八一、國營事業 115 年度預算案編列 4,125.1 億元用以辦理固定資產建設、改良及擴充，然以外借資金支應者逾六成，允強化投資效益及風險之評估，以維財務健全

115 年度中央政府總預算案各國營事業之固定資產建設、改良及擴充預算共編列 4,125.1 億元，其中 2,748.6 億元由外借資金支應，占總金額 66.63%，資金來源多仰賴舉債，惟以往國營事業辦理重大購建固定資產計畫多有報酬率未達原預期目標情事，影響未來資金償還能力。說明如下：

(一)113 年度國營事業重大購建固定資產實際投資金額係近 5 年來最高，惟執行進度落後者逾三成，且有因需求未定而報請緩辦者，事前評估難謂妥慎

近 5 年(109 至 113 年度)國營事業 1 億元以上重大購建固定資產計畫實際投資金額呈逐年增加趨勢，113 年度實際投資金額 1,936.1 億元，較 109 年度之 1,432.87 億元增加 503.23 億元，增幅達 35.12%。揆諸 113 年度各國營事業列有 1 億元以上重大購建固定資產計畫者，計有台灣糖業公司等 9 家，共 96 項計畫，然整體預算執行率 85.21%，未及九成，其中臺灣鐵路公司決算支用數 176.38 億元，占可支用預算數 250.14 億元之 70.51%，預算執行率僅及七成，難謂如期。

另投資計畫執行進度方面，113 年度上開 96 項重大購建固定資產計畫中，截至 113 年底止未完成者共 84 項，其 81 項尚待繼續執行計畫中，有 29 項進度落後；另有 3 項計畫經行政院、主管機關同意緩辦或停止辦理(詳表 1)，包括台灣電力公司停止辦理者 2 項，預算投資金額共 2,908 億 8,160 萬元，實際已動支 2,812 億 1,893 萬元，另臺灣自來水公司緩辦者 1 項，預算投資金額 6 億 500 萬元，尚未動支，係因龍潭科學園區三期擴

建計畫用水需求未定，經提報經濟部於113年4月25日同意先行緩辦(詳表2)。

表1　國營事業各重大購建固定資產計畫113年度尚未完成情形表

單位：項

國營事業名稱	尚待繼續執行者				緩辦或停止辦理者	合計
		進度超前	進度相同	進度落後		
台灣糖業公司	3	－	2	1	－	3
台灣中油公司	14	－	14	－	－	14
台灣電力公司	28	4	12	12	2	30
台灣自來水公司	17	1	12	4	1	18
臺灣菸酒公司	1	－	1	－	－	1
中華郵政公司	3	－	－	3	－	3
桃園國際機場公司	3	－	2	1	－	3
臺灣港務公司	1	1	－	－	－	1
臺灣鐵路管理局	11	－	3	8	－	11
合計	81	6	46	29	3	84

資料來源：審計部113年度中央政府總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告(營業部分)，本中心整理。

表2　113年度各國營事業重大購建固定資產計畫變更報准緩辦及停止辦理情形表

單位：新臺幣萬元

國營事業名稱	計畫名稱	預算投資金額	實際已動支金額	報准情形
台灣電力公司	核能四廠第一、二號機發電工程計畫	28,387,913	28,121,889	停辦
	石門抽蓄水力發電計畫	700,247	4	停辦
小計		29,088,160	28,121,893	
臺灣自來水公司	龍潭淨水場三期更新工程計畫	60,500	0	緩辦
合計		29,148,661	28,121,893	

說　　明：表列預算投資金額合計數較各計畫加總增加1萬元，係因尾數四捨五入所致。

資料來源:審計部113年度中央政府總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告(營業部分)，本中心整理。

(二)111年度以前完成(加入營運)而至112年度止尚未回收投資金額者，逾五成投資金額未達預期效益，其中已逾回收年限之計畫尚不乏報酬率差距達10個百分點以上及由正轉為負者

各國營事業辦理重大購建固定資產計畫投入之金額龐鉅且須耗時數年，其執行良窳攸關各事業經營成敗，亦影響國家經濟發展及國民生活品質之提升，故歷年來審計部均將其列為查

核重點。惟經該部調查結果，未達預期報酬率之計畫占比甚高，包括：

1.111 年度以前完成(加入營運)而至 112 年度止尚未回收投資金額者計 90 項，暨 113 年度新增營運考核者 4 項，合共 94 項計畫，投資金額 6,442 億 1,097 萬元，其中已達預期目標者僅 31 項，餘高達 63 項計畫之報酬率均未達原預訂目標值，其中 13 項為原規劃無法於預計年限回收者，該等報酬率未達原預訂目標值計畫(63 項)之總投資金額占全部計畫(94 項)之比率為 56.89%(詳表 3)。

2.進一步分析上開投資效益未達預期目標之 50 項計畫中，計有台灣糖業公司等 23 項計畫已逾回收年限，占該 50 項計畫之 46%，其中不乏計畫執行後之實際報酬率與原預期目標差距甚大者，包括：台灣糖業公司「生物科技工廠投資計畫(第一期)」及台灣中油公司「石化事業部第三芳香烴萃取及第一轉烷化工場擴產計畫」等 2 項計畫差距達 10 個百分點以上；甚有台灣自來水公司「平鎮第二原水抽水站工程計畫」、臺灣港務公司「新建 150 自航式起重船工程計畫」及「新建 1600 匹馬力拖船一艘計畫」等 3 項計畫，於事前評估時報酬率均為正值，執行後實際報酬率卻轉為負值(詳表 4)，以上皆凸顯國營事業辦理重大投資計畫，先期之成本效益評估恐未盡覈實。

表 3　113 年底國營事業重大購建固定資產計畫完成後投資效益情形表

單位：新臺幣萬百萬元；項

國營事業名稱	已達預期目標		未達預期目標		原規劃無法於預計年限回收		合計		已逾回收年限項數
	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額	
台灣糖業公司	6	1,879	16	10,054	-	-	22	11,933	10
台灣中油公司	2	4,032	5	48,880	3	4,019	10	56,933	2
台灣電	13	252,480	17	124,901	5	138,510	35	515,892	4

國營事業名稱	已達預期目標		未達預期目標		原規劃無法於預計年限回收		合計		已逾回收年限項數
	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額	
力公司									
台灣自來水公司	1	1,418	2	1,579	1	1,932	4	4,930	2
臺灣菸酒公司	-	-	1	124	-	-	1	124	-
中華郵政公司	5	14,802	3	12,892	-	-	8	27,695	2
臺灣港務公司	3	830	6	3,657	1	5,110	10	9,598	3
桃園國際機場公司	1	2,277	-	-	3	14,826	4	17,103	-
合計	31	277,720	50	202,090	13	164,399	94	644,210	23

說　　明：表列各項投資金額合計數較各國營事業加總產生之差異，係因尾數四捨五入所致。

資料來源：審計部113年度中央政府總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告(營業部分)，本中心整理。

表4　113年底國營事業重大購建固定資產計畫完成後實際報酬率未達預期目標一覽表

單位：新臺幣千元；%

國營事業及計畫名稱	投資總金額	預計報酬率	實際報酬率
已逾回收年限			
1.台灣糖業公司			
生物科技工廠投資計畫(第一期)	975,373	19.25	4.32
2.台灣中油公司			
石化事業部第三芳香烴萃取及第一轉烷化工場擴產計畫	1,163,212	14.37	2.47
2.台灣自來水公司			
平鎮第二原水抽水站工程計畫	1,057,676	4.42	負值
3.臺灣港務公司			
(1)新建150自航式起重船工程計畫	499,317	0.64	負值
(2)新建1600匹馬力拖船一艘計畫	85,465	3.74	負值
尚於預期回收年限			
1.台灣電力公司			
(1)太陽光電第一期計畫	3,016,260	1.05	負值
(2)澎湖湖西風力發電計畫	558,988	0.38	負值
(3)金門金沙風力發電計畫	397,988	0.30	負值
(4)社寮電廠更新工程計畫	116,414	9.72	負值

說　　明：本表僅列示預計報酬率與實際報酬率相差逾10個百分點，及事前評估時報酬率為正值，執行後實際報酬率卻轉為負值之計畫。

資料來源：審計部113年度中央政府總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告(營業部分)，本中心整理。

綜上，115 年度預算案各國營事業編列固定資產建設、改良及擴充預算高達 4,125.1 億元，其中逾六成資金須仰賴舉債支應，考量 111 年度以前完成(加入營運)而至 112 年度止尚未回收投資金額之重大固定資產購建計畫，多有報酬率未達原預訂目標者，其中亦不乏已逾回收年限，而實際報酬率與原預期目標差距逾 10 個百分點，及於事前評估時報酬率為正值，執行後實際報酬率卻轉為負值之情形，爰各國營事業及主管機關允加強各項重大固定資產投資計畫之先期財務規劃及成本效益分析，俾維其財務健全。

（分機：1939 陳燕玲）