九五、農業部自 114 年度起調整公糧收購方案並推動「糧食產業全面升級計畫」，115 年度預計糧食收購支出 120.3 億元，允宜滾動檢討各項措施，俾兼顧農民收益並促使糧食產業均衡發展

為調節糧食供需、穩定糧價、推廣米食、擴大米食消費，及建立糧食均衡產銷體系，115 年度預算案農業部以農業特別收入基金項下農業發展基金(以下稱農發基金)「提升農業經營及發展計畫-糧政業務計畫」編列 152 億 9,781 萬元，預計收購稻穀 34 萬 7 千公噸、進口食米 9 萬 4,068 公噸（糙米）及銷售糧食 41 萬 700 公噸(糙米)。經查：

(一)本院 113 年 7 月決議提高公糧收購價格 5 元至每公斤 31 元，惟農業部編列 114 年度預算未按調整後之收購價格及數量估算所需經費，經朝野協商決議由行政院提出完整配套方案

考量公糧收購價格自 100 年起已逾 13 年未調整，而近年人工、肥料等各項成本均上漲，本院於 113 年 7 月決議通過將公糧收購提高 5 元，由每公斤 26 元調至每公斤 31 元[1]；惟農業部 114 年度預算編列公糧保價收購經費係以調整前收購價格，即計畫收購每公斤 26 元、輔導收購每公斤 23 元、餘糧收購每公斤 21.6 元及災害穀每公斤 22 元，參照以往收購情形及預估稻作面積估算公糧收購經費 110 億元，加計進口米經費及補助烘乾費用後預計支出 117.1 億元(詳表 1)。

據農業部估算，114 年度若依本院 113 年 7 月所作決議提高公糧收購價格 5 元，預期因種稻誘因提升，稻作面積將增至 27 萬公頃，預估公糧收購量將達 56.9 萬公噸，加計進口米經費及補助烘乾費用合計 200.9 億元，較 114 年度預算案原編支出增加 83.8 億元(增幅 71.57%)；另農業部評估略以，繳交公

[1]詳本院公報第 113 卷第 71 期院會紀錄（5253)(會議日期：113 年 7 月 15 日)。

糧人數及數量僅占三成，提高公糧收購價格刺激生產，量多價跌，對於七成銷售民糧者並無受益，且恐帶動產業鏈相關其他成本如肥料、農藥、地租、工資等同步上漲，進而稀釋農民收益。嗣經113年11月朝野協商決議由行政院於同年年底前提出完整配套方案。

表1　農業特別收入基金－農發基金114年度預算案編列公糧收購經費及提高收購價格後經費估算明細表 單位：元/每公斤；新臺幣千元

種類			114年度預算案			若收購價格增加5元		
			數量	單價	經費	數量	單價	經費
收購經費A	標準稻穀（公噸）	計畫收購	184,000	26.0	4,784,000	289,000	31.0	8,959,000
		輔導收購	92,000	23.0	2,116,000	143,000	28.0	4,004,000
		餘糧收購	80,000	21.6	1,728,000	137,000	26.6	3,644,200
	災害稻穀(公噸)		1,000	22.0	22,000	-	-	-
	進口米(公噸糙米)		94,068	24.938	2,345,868	94,068	24.938	2,345,868
	小計				10,995,868			18,953,068
烘乾費用B			357,000	2.0	714,000	569,000	2	1,138,000
合計（A+B）					11,709,868			20,091,068

說　　明：災害穀係受天然災害受損始有收購，預估情況下未估列收購災害穀，均以繳交標準穀估算。

資料來源：農業部提供。

(二)農業部於113年12月間提出「糧食產業全面升級計畫」，藉調整公糧收購方案及強化「1集、2轉、3加3」策略推動力道，維持供需平穩，114年度預計增加支出57.2億元

農業部於113年12月提出「糧食產業全面升級計畫」，藉由調整公糧計畫、輔導及餘糧收購數量比例，及提高輔導收購價格每公斤1.5元（詳表2，調整後相當每公頃年增2萬元）等，提升繳交公糧農民收益，並考量天然災害對稻農收益影響，及避免刺激稻作面積增加、供過於求影響糧價及產業失衡等情形，同步新增公糧導入水稻收入保險加強型及調整綠色環境給付獎勵制度等配套措施，並強化「1集、2轉、3加3」策略之推動及執行，以維持供需平穩。

表 2　97 至 114 年度公糧收購措施調整情形表 單位：元/每公斤；公斤/公頃

類別	97 至 99 年度			100 至 113 年度			114 年度		
	價格	收購數量		價格	收購數量		價格	收購數量	
		第 1 期作	第 2 期作		第 1 期作	第 2 期作		第 1 期作	第 2 期作
計畫收購	23.0	1,920	1,440	26.0	2,000	1,500	26.0	**3,250**	**2,500**
輔導收購	20.0	1,200	800	23.0	1,200	800	**24.5**	**2,550**	**1,900**
餘糧收購	18.6	3,000	2,360	21.6	3,000	2,400	21.6	**400**	**300**
合計	-	6,120	4,600	-	6,200	4,700	-	6,200	4,700

資料來源：農業部提供。

依「糧食產業全面升級計畫」規劃，114 年度預估公糧收購數量 36.4 萬公噸，加計進口米經費及補助烘乾費用合計 125.4 億元，較原編預算案數 117.1 億元，增加 8.3 億元(增幅 7.07%)；此外，取消原申報公糧不得投保水稻收入加強型保險之規定，將公糧納入保障範圍，預計增加支出 0.5 億元；調整綠色環境給付計畫轉(契)作、生產環境維護措施獎勵金額度，每公頃增加 1 萬元，以近年參與面積 23 公頃計算，預計增加支出 23 億元；另為擴大推動稻米集團產區、提升優質品種，加強「1 集、2 轉、3 加 3」推動力道，預計額外增加支出 25.4 億元；爰 114 年度推動「糧食產業全面升級計畫」將較預算增加支出 57.2 億元（詳表 3)，所需經費預計由農業特別收入基金項下農發基金及農產品受進口損害救助基金(以下稱農損基金)支應。另 115 年度預估收購公糧 34.7 萬公噸，加計進口米經費及補助烘乾費用合計 120.3 億元，較 114 年度預計數減少 5.1 億元(減幅 4.06%)。

表 3　114 年度推動「糧食產業全面升級計畫」預計增加經費一覽表

項次	推動項目	內容	增加經費	預算來源
1	公糧收購調整方案	於公糧收購總量不變下增加計畫、輔導數量，及輔導收購價格提高每公斤 1.5 元。於供需平穩下，預估**收購數量 36.4 萬公噸**，以全數繳交計畫收購。	8.3 億元	農發基金「糧政業務計畫」收購稻穀資金

項次	推動項目	內容	增加經費	預算來源
2	公糧導入水稻加強型收入保險	新增公糧導入水稻加強型收入保險，增加農民收入保障。	0.5 億元	農發基金「農產業保險計畫」
3	綠色環境給付計畫獎勵額度同步調整	因應公糧收購調整方案，同步調整現行綠色環境給付計畫轉(契)作、生產環境維護措施獎勵金每公頃增加 1 萬元。	23 億元	農損基金「綠色環境給付計畫」
4	「1 集」稻米契作集團產區	(1)提高契作優質品種獎勵金：契作獎勵金由現行 9 千元/公頃，提高至 1 萬 3 千元【預計增加經費 0.6 億元】。 (2)鼓勵繳交公糧農民改與集團產區契作：針對 112 至 113 年連續 4 期申報繳交公糧之稻農，改與專區契作，給予 1 萬元/公頃/期作獎勵，最多可連續領取 2 年【預計增加經費 0.3 億元】。 (3)提高集團產區獎勵：鼓勵集團產區與農民契作及拓展外銷【預計增加經費 1.5 億元】。 (4)生產資材補助：針對與集團產區契作農民，種植一般品種者核予 0.3 萬元/公頃生產資材補助；種值優質品種者核予 0.5 萬元/公頃生產資材補助【預計增加經費 1.4 億元】。 (5)營運主體設備補助：針對營運主體冷藏桶及相關生產設備給予 1/2 補助【預計增加經費 2 億元】。	5.8 億元	農損基金「國產稻米產銷體系躍升計畫」
5	「2 轉」	(1)提高「綠色環境給付計畫」轉(契)作、生產環境維護措施獎勵金：每公頃增加 1 萬元，預計增加經費 23 億元(本項與項次 3 內容相同，故此處增加經費不計入)。 (2)1 期作雲林高鐵特區節水獎勵由每公頃 3 萬元或 4.2 萬元提高至 5 萬元，預計推動 4,300 公頃【預計增加經費 0.4 億元】。 (3)推動「2 期不種稻轉作獎勵」：每公頃獎勵金 1.5 萬元，預計推動 1.2 萬公頃【預計增加經費 1.8 億元】。 (4)強化雜糧旱作集團產區輔導：提高營運主體獎勵金，由每公頃 0.5 萬元提高至 1 萬元或 1.5 萬元，預計推動 1.5 萬公頃，經費約 1.6 億元；農民參與集團產區契作獎勵金經費	10 億元	農損基金「綠色環境給付計畫」

項次	推動項目	內容	增加經費	預算來源
		0.4 億元，另補助營運主體相關推廣、貸款利息補貼及產銷設施費用約 2.3 億元【預計增加 4.3 億元】。 (5)輔導建置雜糧一貫化加工場域：建置 3 處重要雜糧加工場域經費約 4.3 億元，以補助比率最高 80%為原則【預計增加經費 3.5 億元】。		
6	「3 加 3」增加稻作優質加強型保險效益，提升消費拉力，減少市場稻穀流通量	(1)提高水稻收入保險「優質加強型」理賠保障【預計增加經費 0.1 億元】。 (2)提升消費力：食農教育，開發多元米糧加工品，強化行銷量能，增加食米量，加強米糧加工品外銷【預計增加經費 0.8 億元】。 (3)市場採購：視情況採購量由最高 5 萬公噸，提高至 8 萬公噸【預計增加經費 8.7 億元】。	9.6 億元	1. 農發基金「農產業保險計畫」支應 0.1 億元。 2. 農發基金「糧政業務計畫」支應 9.5 億元。
合計			57.2 億元	

資料來源：農業部提供。

(三)公糧收購與農糧產業調整與轉型計畫政策效果競合，支出頗鉅且每年須由國庫撥款支應

公糧保價收購具有價格支撐及保障稻農收益效果，引導農民偏好種植稻作及繳交公糧，自 63 年起實施公糧保價收購政策迄今已逾 50 年，早已達成穩定糧食供應之政策目標，且隨食米量持續下降，稻米超產導致公糧收購量增加，又公糧銷售情形未如預期，不僅使公糧庫存遠超逾安全存量，且出售價格遠低於所需成本，致生鉅額短絀；此外，為解決公糧保價收購後稻穀超產問題，政府自 72 年起推動稻作產業結構調整措施（107 至 114 年度推動「對地綠色環境給付計畫」及「綠色環境給付計畫」，115 年度起賡續推動「農糧產業調整與轉型計畫」）鼓勵稻田轉（契）作，推動迄今稻作面積雖降低，惟稻農對公糧收購依賴程度仍高，且雜糧自給率偏低；公糧收購與稻作產業結構調整措施之政策效果競合，107 至 113 年度累計支出高達

1,428.3 億元（含公糧收購經費 709.4 億元及產業結構調整措施經費 718.9 億元，詳表 4），114 及 115 年度又預計支出 263 億元(含因調整制度估計增加 57.2 億元)及 236.5 億元，迄 115 年度累計將達 1,927.8 億元，鑑於支應公糧收購經費之「糧政業務計畫」與「農糧產業調整與轉型計畫」所需經費主要仰賴國庫撥充農發基金及農損基金，鉅額支出恐影響政府農業資源之合理配置。

表 4　107 至 115 年度公糧收購及綠色環境給付計畫經費預決算概況表

單位：公噸；%；新臺幣千元

年度	公糧收購經費				農糧產業調整與轉型計畫（原「綠色環境給付計畫」）			
	預算數	決算數	比較增減		預算數	決算數	比較增減	
			數量	比率			金額	比率
107	4,969,580	12,607,708	7,638,128	153.70	8,715,651	8,521,177	-194,474	-2.23
108	5,656,480	13,405,987	7,749,507	137.00	8,798,160	8,787,152	-11,008	-0.13
109	3,685,600	13,089,054	9,403,454	255.14	8,868,824	10,760,722	1,891,898	21.33
110	3,688,752	8,435,827	4,747,075	128.69	8,707,059	11,215,978	2,508,919	28.81
111	8,230,406	8,831,806	601,400	7.31	10,007,161	10,126,471	119,310	1.19
112	9,248,400	7,018,140	-2,230,260	-24.12	10,591,316	11,960,229	1,368,913	12.92
113	7,547,200	7,552,611	5,411	0.07	11,066,280	10,515,768	-550,512	-4.97
107至113合計	**43,026,418**	**70,941,133**	**27,914,715**	**64.88**	**66,754,451**	**71,887,497**	**-5,133,046**	**-7.69**
114	8,650,000	6,197,358	2,452,642	-28.35	11,925,805	3,591,608	-8,334,197	-69.88
115	8,989,500	-	-	-	14,657,805	-	-	-

說　　明：1.114 年度決算數為截至 7 月底止數據。

2.本表公糧收購經費包含計畫收購、輔導收購、餘糧收購及災害稻穀收購，不含進口米經費、烘乾費用及試辦市場採購稻穀經費與其他糧政業務計畫用人費、服務費、補捐助費用及購建固定資產等，亦未扣除糧食銷售收入。另 112 及 113 年度市場採購稻穀 4.14 萬公噸、10 億 3,933 萬 1 千元及 3.08 萬公噸、7 億 7,404 萬 4 千元。

3.為加速與調整稻作產業結構、擴大鼓勵轉（契）作種植進口替代等重點作物，農業部 107 年起將稻穀保價收購和休耕政策調整為「對地綠色環境給付」，推動第 1 期「對地綠色環境給付計畫」(107 至 110 年)」，111 至 114 年度推動第 2 期「綠色環境給付計畫」，115 年度起賡續推動「農糧產業調整與轉型計畫」；本表所列數據包含農損基金「農糧產業調整與轉型計畫」及農發基金「老農出租農地獎勵計畫」與「農地對地給付計畫」預、決算數。

資料來源：農業部提供。

綜上，本院於113年7月決議提高公糧收購價格，農業部自114年度起推動「糧食產業全面升級計畫」，調整收購數量比例及提高輔導收購價格，並強化「1集、2轉、3加3」策略推動力道等維持供需平穩，估計將增加經費57.2億元，而115年度預計公糧收購數量略降，糧食收購支出約120.3億元，允宜審酌政府財政負擔能力，滾動檢討各項措施，俾兼顧農民收益並促使糧食產業均衡發展。

（分機：8663鄭寧）