九七、115 年度老農津貼占農業部單位預算近四成，允宜審酌政府資源配置妥適性，持續精進農民退休儲金制度，以增進農民退休生活保障

為讓農民退休後，和其他行業退休人員享有相當生活保障，政府以發放老年農民福利津貼(以下稱老農津貼)為基礎，參考勞工退休金等制度，訂定農民退休儲金條例(以下稱農退條例)，建立農民退休儲金(以下稱農退儲金)制度，並於 110 年 1 月起施行，期以建構老年農民經濟安全保障制度。115 年度預算案農業部編列老農津貼業務計畫預算 435 億 5,575 萬 1 千元（包含福利津貼 435 億 2,089 萬 1 千元及委託勞動部勞工保險局辦理津貼之申領與核發業務等 3,486 萬元），占該部單位預算案規模達 37.99%。經查：

(一)老農津貼自 101 年起每 4 年參照物價指數調整，且調升不調降，113 年 1 月起每月增至 8,110 元，政府負擔隨之增加

為照顧農民老年生活，政府早先以發放老農津貼方式作為老年農民經濟生活保障，老年農民福利津貼暫行條例自 84 年 5 月公布施行以來，歷經多次修正，核發金額由每月每人 3,000 元逐次調增，100 年 12 月修正規定將老農津貼自 101 年調為每月 7,000 元，其後每 4 年參照消費者物價指數成長率(以下稱 CPI 成長率)調整，且調升不調降，至 113 年 1 月起每月調增至 8,110 元。

老農津貼自 101 年起雖經 105 及 109 年 2 次依 CPI 成長率調高每月津貼至 7,256 元及 7,550 元，惟隨實際核付人數遞減，中央政府負擔經費概呈下降趨勢，由 101 年度負擔之 500.03 億元降至 112 年度之 432.86 億元(詳表 1)，至 113 年度因調增每月津貼致負擔經費增為 453.49 億元，較 112 年度增加 20.63 億元（增幅 4.77%)；114 及 115 年度老農津貼預算分別編列

448.80 億元及 435.21 億元，亦較 112 年度實際負擔經費增加 15.94 億元(增幅 3.68%)及 2.35 億元(增幅 0.54%)。

表 1　101 年度至 114 年 7 月底老農津貼核付概況表　單位：人；新臺幣千元

年度	直轄市區域				省轄區域		中央負擔經費	
	核付人數	核付金額			核付人數	核付金額	人數	金額
	(A)	中央(D)	直轄市	小計	(B)	(E)	(C=A+B)	(F=D+E)
101	263,274	15,625,454	6,356,751	21,982,205	411,596	34,377,862	674,870	50,003,316
102	259,396	15,678,442	6,271,363	21,949,805	405,599	34,311,311	664,995	49,989,753
103	253,936	15,395,890	6,159,156	21,555,046	397,546	33,735,877	651,482	49,131,767
104	248,742	15,045,752	6,025,235	21,070,988	389,592	33,004,943	638,334	48,050,695
105	244,183	15,415,386	5,905,241	21,320,626	383,146	33,434,979	627,329	48,850,365
106	239,093	15,158,870	5,790,332	20,949,202	375,585	32,902,636	614,678	48,061,506
107	234,054	14,819,163	5,666,061	20,485,224	367,464	32,168,309	601,518	46,987,472
108	228,933	14,494,086	5,546,047	20,040,133	359,930	31,487,053	588,863	45,981,139
109	224,510	14,904,310	5,431,778	20,336,088	353,038	31,973,098	577,548	46,877,408
110	219,472	14,643,211	5,316,324	19,959,535	345,159	31,397,586	564,631	46,040,797
111	212,579	14,260,982	5,178,285	19,439,267	333,949	30,557,430	546,528	44,818,412
112	205,831	13,776,554	5,000,409	18,776,963	323,562	29,509,570	529,393	43,286,124
113	199,831	14,630,998	4,855,709	19,486,707	315,708	30,717,941	515,539	45,348,939
114	196,129	8,410,739	2,767,360	11,178,099	310,819	17,704,974	506,948	26,115,713

說　　明：1.表列 114 年度數據為截至 7 月底實際數。
2.中央負擔方式係依據老年農民福利津貼暫行條例規定

資料來源：農業部提供。

(二)老農津貼雖按消費者物價指數調整，仍不足支應基本生活開支，且已占農業部單位預算之 37.99%

從 101 至 114 年度各地區最低生活費以觀(詳表 2)，10 餘年間各地區最低生活費均超過老農津貼每月發放金額，且差距有逐漸擴大趨勢，114 年臺灣省及 6 都最低生活費介於 1 萬 5,515 元至 2 萬 379 元間，最低之金門縣及連江縣為 1 萬 4,341 元，較 114 年老農津貼 8,110 元超出 76.83%至 1.51 倍，有相當差距，顯見老農津貼對於未再從事農業工作之老年農民而言，尚無法支應每月基本生活費用開支，難以達成政府原欲以老農津

貼照顧農民晚年生活之目的，不足以保障農民老年經濟安全；且老農津貼提高為8,110元,115年度預算案老年農民福利津貼業務計畫預算435.56億元已占農業部單位預算1,146.49億元之37.99%，亦占農業部主管預算1,721.85億元之25.30%。是以，農業部近四成之預算用於發放老農津貼，恐有影響其他重要農業政策施行與計畫推動之虞，亦不利於農業之永續發展，允宜妥謀善策因應。

表2　101至114年老農津貼與最低生活費比較表　　單位：新臺幣元

年度	老農津貼每月金額	地區別最低生活費							
		臺灣省	臺北市	新北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市	福建省
101	7,000	10,244	14,794	11,832	-	10,303	10,244	11,890	8,798
102	7,000	10,244	14,794	11,832	-	11,066	10,244	11,890	8,798
103	7,000	10,869	14,794	12,439	-	11,860	10,869	11,890	9,769
104	7,000	10,869	14,794	12,840	12,821	11,860	10,869	12,485	9,769
105	7,256	11,448	15,162	12,840	13,692	13,084	11,448	12,485	10,290
106	7,256	11,448	15,544	13,700	13,692	13,084	11,448	12,941	10,290
107	7,256	12,388	16,157	14,385	13,692	13,813	12,388	12,941	11,135
108	7,256	12,388	16,580	14,666	14,578	13,813	12,388	13,099	11,135
109	7,550	12,388	17,005	15,500	15,281	14,596	12,388	13,099	11,648
110	7,550	13,288	17,668	15,600	15,281	14,596	13,304	13,341	12,102
111	7,550	14,230	18,682	15,800	15,281	15,472	14,230	14,419	12,792
112	7,550	14,230	19,013	16,000	15,977	15,472	14,230	14,419	13,103
113	8,110	14,230	19,649	16,400	15,977	15,518	14,230	14,419	13,653
114	8,110	15,515	20,379	16,900	16,768	16,077	15,515	16,040	14,341

說　　明：1.臺灣省含宜蘭縣、新竹縣、苗栗縣、彰化縣、南投縣、嘉義縣、雲林縣、屏東縣、花蓮縣、臺東縣、澎湖縣、基隆市、新竹市、嘉義市。
2.福建省含金門縣及連江縣。

資料來源：農業部提供資料及衛生福利部網頁。

(三)政府建立農民退休儲金制度，期建構雙層式農民退休生活經濟保障，惟截至114年6月底止農民提繳比率仍未及三成

為鼓勵農民儲蓄養老，增進農民退休生活保障，政府以老

農津貼為基礎，建立農退儲金制度，於 109 年 6 月制定公布農退儲金條例，農業部據以設置農民退休基金(以下稱農退基金)並於 110 年 1 月開辦，由未滿 65 歲之農保被保險人依意願按月提繳農退儲金[1]，政府亦同等提繳金額，儲存於勞保局設立之農退儲金個人專戶，作為年滿 65 歲農民未來退休養老使用，以建構雙層式老農經濟安全保障。依農業部推算[2]，114 年老農津貼每月 8,110 元，每 4 年依 CPI 成長率 4%調整，及按農退儲金設算條件(勞工每月基本工資 2 萬 8,590 元、每年平均調升 2%、基金收益 4%、平均餘命 20 年及農民提繳 10%)，40 歲時參加並提繳 25 年之農民，65 歲退休時老農津貼加上農退儲金可月領 2.7 萬元，而 30 歲參加並提繳 35 年之農民則可月領 4.4 萬元。

檢視近年參加農退儲金人數(詳表 3)，由 110 年 8 萬 4,643 人逐年增至 114 年 6 月底之 9 萬 786 人，增幅 7.26%，占未滿 65 歲農保人數之比率亦由 110 年 20.98%提升至 114 年 6 月底之 29.13%，增加 8.15 個百分點；若以提繳年齡層觀之(詳表 4)，114 年 6 月底參加者年齡集中在 50 至 64 歲間，人數合計占整體比率超過七成，而 15 至 34 歲、40 至 49 歲及 60 至 64 歲之農保被保險人提繳占比較平均值為低，尤其是 15 至 29 歲青農不僅參與人數較低，且提繳率介於 21.43%至 26.32%，為各年齡層最低，顯見農退儲金制度對於青農吸引力不足，恐不易達成鼓勵青農提繳農退儲金以儲蓄養老，增進退休生活保障，及吸引年輕人投入農業生產、調整農業勞動力結構之目標。

---

[1] 提繳金額係依勞動部公告之勞工每月基本工資乘以提繳比率計算，其提繳比率由農民在 1%至 10%範圍內自行決定；假設農民提繳比率為 10%，114 年基本工資為 2 萬 8,590 元，則農民 114 年 1 月提繳金額為 2,859 元；農民日後如有調整提繳比率的需要，可於每年 5 月或 11 月向農會提出申請。

[2] 詳參農業部網頁「政策與法令/重大政策/推動農民退休儲金(更新日期 114 年 3 月 14 日)」(114 年 9 月 6 日查詢)。

表 3　歷年農退儲金提繳人數與農保被保險人數一覽表　單位：人；%

年度	農退儲金 提繳人數	農保被保險人數 （未滿 65 歲）	農退儲金提繳人數 占農保人數比例
110	84,643	403,394	20.98
111	90,593	378,450	23.94
112	91,771	353,074	25.99
113	91,775	325,880	28.16
114 6 月底	90,786	311,696	29.13

資料來源：農業部提供。

表 4　114 年 6 月底農民退休儲金各年齡層提繳人數表　單位：人；%

年齡層	農退儲金 提繳人數	農保之被保險人數 （未滿 65 歲）	農退儲金提繳人數 占農保人數比例
15-19	9	42	21.43
20-24	438	1,885	23.24
25-29	1,944	7,387	26.32
30-34	2,892	10,147	28.50
35-39	3,899	12,625	30.88
40-44	6,154	21,626	28.46
45-49	9,968	36,021	27.67
50-54	15,412	52,179	29.54
55-59	23,314	76,291	30.56
60-64	26,756	93,493	28.62
合計	**90,786**	**311,696**	**29.13**

資料來源：農業部提供。

(四)農退基金投資收益有待提升，允宜研謀適當投資策略，創造基金長期穩定收益，以達成增進農民退休保障之目標

農退基金 110 年度至 114 年 6 月底營運結果[3](詳表 5)，110 及 111 年度收益率為 1.97%及負 3.78%，均未達預期收益率，而 112 至 113 年度收益率則分別提高至 12.33%及 18.16%，均較預期收益率為高，惟 114 年 1 至 6 月收益率又降至負 1.06%，收益波動幅度偏高，且因 111 年度收益為負值，致近 4 年農民屆

[3] 農退基金收支、保管等業務係農業部委託勞動部勞工保險局辦理，而農退基金之運用、經營及管理則委託勞動部勞動基金運用局辦理。

齡請領退休儲金時，國庫均須按規定補足經計算後因實際運用收益未達保證收益之差額，然檢視近年保證收益僅介於0.7858%至1.7108%間，與農業部114年3月規劃，以基金收益4%為設算條件計算農民退休後每月可支領金額，有相當差距。鑑於農退基金係為農民增進退休保障為目標，允宜審慎研謀適當投資策略，創造基金長期穩定之投資收益。

表5 110年度至114年6月農退基金收益未超過保證收益而須由國庫補足收益明細表

單位：%；新臺幣元

年度	預期收益率	實際收益率	保證收益率	國庫補足收益數
110	3.03	1.97	0.7858	291
111	3.29	-3.78	1.1003	3,108,175
112	3.00	12.33	1.5559	4,297,337
113	2.92	18.16	1.6797	21,424
114	3.10	-1.06	1.7108	12,902

說　　明：1.預期及實際收益率係各年度預、決算書所列之淨期望收益率。
2.114年度實際收益率1至6月累計收益率，114年度保證收益率係114年1至6月平均之最低保證收益率，114年度國庫補足收益數則為1至6月累計數。

資料來源：歷年農退基金決算書及農業部提供資料。

綜上，為增進農民退休保障，政府以老農津貼為基礎，建立農退儲金制度，期建構雙層式老年農民經濟安全保障制度，惟115年度預算案老農津貼業務計畫預算已占農業部單位預算之37.99%，雖建立農民退休儲金制度，惟農民提繳比率未及三成，且農退基金近年營運結果收益波動幅度偏高，110及111年度收益率未達預期，尤其111年度為負值，致農民請領退休儲金時，均因未達保證收益而須由國庫補足，亦與農業部規劃收益有相當差距。允宜審酌政府資源配置妥適性，兼顧農民福利及農業政策之推動，並持續 精進研擬適當投資策略，創造基金長期穩定之投資收益，俾達成增進農民退休保障之目標。

（分機：8663 鄭寧）