九八、在少子女化趨勢下，為國家整體高等教育資源配置及學校校務發展之實際需求，允宜妥善督導與管理各國立大學分部與校區之設置

115 年度預算案 47 所國立大學校院校務基金編列業務收入合計 1,411 億 4,496 萬 2 千元、業務成本與費用合計 1,537 億 5,539 萬 7 千元、業務外收入合計 131 億 2,877 萬 3 千元、業務外費用合計 56 億 1,074 萬 2 千元，總收支相抵後，合計短絀 50 億 9,240 萬 4 千元，較上年度增加短絀 10 億 8,794 萬 2 千元，短絀增加 27.17%。經查：

(一)教育部對國立大學校於校本部外設立校區尚無明確之依據及規範

按專科以上學校及其分校分部專科部技術型高級中等學校部設立變更停辦辦法第二章第二節明訂專科以上學校分校、分部設立相關規範，教育部並訂有「國立大學申請設立分部共同注意事項」，據教育部提供資料，截至 114 年 7 月底計有 47 所國立大專院校(含 45 所國立大學校院及 2 所專科學校)，國內皆未設有分校，其中依前揭規範設立分部 (含籌設中)計有臺灣大學(下稱臺大)等 9 所大學計 12 分部，惟另有 28 所學校設有 69 個非分部之其他校區(詳表 1)，據教育部所稱[1]，尚無定有國立

[1]據教育部表示，國立大學因校務發展需求，係依國有財產法及國有不動產撥用要點等相關規定申請撥用國有土地。惟如國立大學於函報土地申撥計畫前，即先行函報營建工程可行性評估或規劃構想書，該部將先依政府公共工程計畫與經費審議作業要點規定之審議機制辦理；如學校非提送營建工程可行性評估，僅提報未來土地使用或校區開發規劃等資料，因該部並無定有國立大學校院於校本部外設立校區之明確依據及規範，爰經審認學校確有校務發展規劃之新增校地需求，原則同意所報規劃，必要時得參照專科以上學校及其分校分部專科部技術型高級中等學校部設立變更停辦辦法之審議機制審議校區計畫，惟於同意後個案工程仍須依政府公共工程計畫與經費審議作業要點規定之審議機制辦理。前開工程可行性評估、土地使用或校區開發規劃經獲同意後，學校再依國有財產法及國有不動產撥用要點等相關規定申請撥用國有土地。學校申撥市縣政府經管之市縣有土地，則依土地法等相關規定辦理申撥。

大學校院於校本部外設立校區之明確依據及規範，爰經審認學校確有校務發展規劃之新增校地需求，原則同意學校所報規劃。

表 1　國立大專校院截至 114 年 7 月底本部以外校區數統計表

項次	大專校院名稱	分部數			其他校區數			總計
		已運作	籌設中	小計	已運作	籌設中	小計	
1	臺灣大學		2	2			0	2
2	政治大學			0	1		1	1
3	清華大學		2	2	1	4	5	7
4	中興大學		1	1		1	1	2
5	成功大學			0	5		5	5
6	陽明交通大學	1	1	2	4	1	5	7
7	中央大學			0		1	1	1
8	中山大學			0	1	2	3	3
9	中正大學			0	2		2	2
10	臺灣海洋大學		1	1	1		1	2
11	東華大學			0	1		1	1
12	暨南國際大學			0	2		2	2
13	臺北大學			0	5		5	5
14	嘉義大學			0	8		8	8
15	臺東大學			0	1		1	1
16	宜蘭大學			0	2		2	2
17	臺灣體育運動大學			0	3		3	3
18	聯合大學			0	1		1	1
19	臺南大學			0	1		1	1
20	屏東大學			0	3		3	3
21	臺灣師範大學			0	3		3	3
22	彰化師範大學			0	1		1	1
23	高雄師範大學			0	2		2	2
24	臺北教育大學			0	6		6	6
25	臺灣科技大學		1	1	1		1	2
26	臺北科技大學		1	1			0	1
27	虎尾科技大學		1	1			0	1
28	臺北護理健康大學			0	1		1	1
29	臺中科技大學			0	2		2	2
30	臺北商業大學	1		1			0	1
31	臺灣戲曲學院			0	1		1	1
32	臺南護理專科學校			0	1		1	1
合計		2	10	12	60	9	69	81

說　　明：1.表內其他校區，除教學用外，亦包含學生宿舍、首長宿舍、教職員及眷屬宿舍，但不含實驗農場、實驗林及各類研究觀測設施用地(如天文研究觀測、地震站及酸雨採樣用地)。
2.表內分部係依專科以上學校及其分校分部專科部技術型高級中等學校部設立變更停辦辦法設立或籌設。
3.表內部分大學已運作之其他校區包含因合併後取得校區，如陽明交通大學(陽明及交通大學合併)、清華大學(併新竹教育大學)、臺灣師範大學(併僑生大學先修班)、嘉義大學(嘉義師範與嘉義技術學院合併)、屏東大學(屏東教育大學與屏東商業技術學院合併)等…。
資料來源：彙整自教育部提供資料。

(二)部分國立大學分部籌設多年仍未招生，允宜審慎評估其可行性，以利公有資產妥適運用

截至114年7月底計有臺大等8所國立大學計10個分部籌設計畫尚未完成(下稱新設分部)(詳表2)，其中臺大之竹北(面積22.08公頃)及雲林分部(面積54.47公頃)自89年即核准籌設、臺灣科技大學(下稱臺科大)新竹分部(面積7公頃)自92年核准，皆逾22年仍未招生，主要係籌募資金問題，鑑於其用地面積合計83.55公頃，且主要為公有地撥用，允宜審慎評估其可行性，以利公有資產妥適運用。

表2　國立大學截至114年7月底新設分部統計表

大學名稱	分部名稱/所在區(鄉鎮)	核准設立日期	分部面積(公頃)	用地取得方式	開發方式	所需經費			目前進度/是否落後
						總經費	自籌	補助	
臺灣大學	竹北分部/竹北市	89/5/3	22.08	有償撥用	學校自行開發	37.8億元	20(17.8億元籌募中)	-	依規劃進行開發，因籌募資金困難，持續募資中。
	雲林分部/虎尾鎮	89/7/15	54.47	無償撥用	學校自行開發	1.5億元	1.5億元	-	依規劃進行開發中。
中興大學	南投分部/南投市	113/10/30	82.15	無償撥用	配合房舍撥用進程，進行整修	40.21億元(第1期)	-	40.21億元(第1期)	進行接管房舍整修建工作；另有三案新建工程刻正委託設計中。
臺灣海洋大學	桃園產學分部/觀音區	108/12/18	6.08	無償撥用	目前尚屬自行開發	1億9,800萬元	1億9,800萬元(爭取台電、中油各補	-	因營造廠多次變更負責人及分包廠商、出工數不穩等送審時程延宕及施工圖清圖

大學名稱	分部名稱/所在區(鄉鎮)	核准設立日期	分部面積(公頃)	用地取得方式	開發方式	所需經費			目前進度/是否落後
						總經費	自籌	補助	
							助6,000萬元)		未完成等，導致進度落後。
清華大學	高雄分部/左營區	尚未核准	7.02	預計無償撥用	公建計畫	-	-	-	-
	桃園產學分部/大園區	110/7/9.	7.22	無償撥用	BOT	依促參案招商推動	-	-	依促進民間參與公共建設法重啟招商程序。
陽明交通大學	青埔分部/中壢區	111/7/15	2.68	無償撥用	BOT	16億380萬	16億380萬	0	與桃園市政府協商溝通中。
臺灣科技大學	新竹分部/竹北市	92/7/15	7	部分無償撥用，部分價購	學校自行開發	約11億元	全數自籌	0	工程預算增加為11億元，教育部114年7月9日原則同意。刻正辦理招標文件公開閱覽程序。
臺北科技大學	桃園產學分部/觀音區	114/6/13	2.48	無償撥用	學校自行開發	約28.76億	全數自籌	0	建造執照申請審查中。
虎尾科技大學	高鐵校區/虎尾鎮	100/9/30	17.18	無償撥用	學校自行開發	約9.91億元	全數自籌	0	第一區已完工、第二區各結構體亦陸續完工。

說　　明：1.臺灣大學並未於分部獨立招生，惟學士後護理學習及部分碩士在職專班之部分課程須至竹北、雲林校區進行授課。

2.中興大學南投分部大學城建置計畫分兩期建置，第1期為112至116年度；第2期117至121年度。第1期已獲40.21億元補助。第2期需另行申請補助經費。另該分部已有循環經濟研究學院進駐並實際招生。

3.據清華大學表示，高雄市左營分部，同一筆用地另申請新設校區，已經教育部核准，該區同時籌設分部及校區。惟分部籌設尚未經核准。

4.陽明交通大學青埔分部原依108年4月與桃園市政府簽署之合作意向書辦理後續規劃，惟因地方區域發展政策調整，須配合桃園市政府新團隊之施政方向，致使部分作業時程有所延宕。雙方持續針對相關議題進行協商，並於114年1月16日再次召開校地開發討論會議，進行現勘及詳實意見交換。

資料來源：彙整自教育部提供資料。

(三)新設分部或校區之國立大學112至115年度營運多為短絀，

允宜強化財務規劃，以確保校務基金財務之健全

截至 114 年 7 月底,10 個新設大學分部中除清華大學(下稱清大)高雄分部尚未核准設立外，餘 9 個新設分部所需經費，中興大學南投分部由中央補助、清大桃園產學分部採民間興建營運後轉移模式（Build-operate-transfer，下稱 BOT)，其餘新設分部皆採自籌(詳表 2)。同時間點，計有 5 所大學計 8 個其他校區屬籌設階段或未實際運作(下稱新設校區)(詳表 3),其中中山大學高雄仁武與苓雅校區合計 91 億元皆為自籌，中央大學八德校區雖採 BOT 方式開發，仍有 2 億元自籌款，清大金門校區和臺北大安校區尚未核准設立，其餘則由合作市政府向中央爭取政府補助或採 BOT。

由有新設分部或校區之各該國立大學 102 至 115 年度校務基金餘絀觀之(詳表 4),除臺大及臺北科技大學部分年度有結餘外，其餘各校皆連年短絀。此外，部分大學同時有數個分部或校區籌設中，其中以清大 5 個新設分部或校區最多，臺大、中興大學、陽明交通大學及中山大學則各有 2 個，允宜強化財務規劃，以確保校務基金財務之健全。

表 3　國立大學截至 114 年 7 月底新設校區統計表

大學名稱	所在地	核准設立日期	用途	校區面積(單位)	用地取得方式	開發方式	所需經費			目前進度/是否落後
							總經費	自籌	補助	
陽明交通大學	高雄市/左營區	113/6/18	大學使用	2.02 公頃	尚未撥用	與地方政府合作	-	-	市府向中央政府爭取補助	尚未動工
中央大學	桃園市/八德區	109/8/13	智慧醫療及照護產科創新園區	25,502.71 ㎡	市府無償撥用	以 BOT 方式	由民間機構出資	2 億元		進度落後
清華大學	金門縣/金城鎮	-	作為金門教育中心使用	1.83 公頃	撥用	學校自行開發	-	-	-	整體規劃可行性評估中

大學名稱	所在地	核准設立日期	用途	校區面積(單位)	用地取得方式	開發方式	所需經費			目前進度/是否落後
							總經費	自籌	補助	
	臺北市/大安區	-	臺北政經學院使用	0.19公頃	購置、撥用	捐建	-	-	-	辦理月涵堂遷移、修復及台北政經學院新建工程。
清華大學	高雄市/左營區	113/6/18	高雄校區及分部使用	7.02公頃	尚未取得土地管理權	與市政府合作	-	-	市府向中央政府爭取補助	校地內既有校舍進修中心一館整修,預計114年9月完工。
中山大學	高雄市/仁武區	101/12/21	設立仁武校區	24公頃	無償撥用	學校自行開發	24億元	V	-	因發現疑似考古遺跡停工。
	高雄市/苓雅區	113/9/23	籌設醫學院	1.46公頃	無償撥用	學校自行開發	67億元	V	-	辦理先期規劃。
中興大學	臺中市/南區(復興校區)	112/7/21	智慧醫療園區	23,906㎡	撥用	BOT	61.15億元	BOT	BOT	本案符合進度，未落後。

說　　明：據清華大學表示，高雄市左營區校區另申請分部，惟新設分部尚未經教育部核准，該區同時籌設分部及校區。

資料來源：彙整自教育部提供資料。

表4　有新設分部或校區之國立大學112至115年度預、決算餘絀統計表

單位：新臺幣千元

	新設分部及校區數	112年度決算	113年度決算	114年度預算案	115年度預算案
臺灣大學	2	**30,727**	**412,440**	-76,158	**94,435**
中興大學	2	-418,057	-318,773	-505,847	-460,646
臺灣海洋大學	1	-146,758	-224,274	-164,849	-139,969
清華大學	5	-133,799	-201,921	-273,196	-219,879
陽明交通大學	2	-280,812	-328,534	-360,083	-359,800
臺灣科技大學	1	-27,771	-34,081	-106,300	-76,312
臺北科技大學	1	**23,997**	**14,331**	-25,219	-26,917
虎尾科技大學	1	-171,870	-179,538	-218,120	-233,900
中央大學	1	-198,401	-225,832	-218,833	-206,855
中山大學	2	-152,016	-214,756	-146,737	-148,587

資料來源：彙整自各校務基金115年度預算案。

(四)部分新設分部及校區有集中特定地區情況，在少子女化趨勢

下，允妥善督導與管理各國立大學分部與校區設置，以利國家整體高等教育資源配置並兼顧學校校務發展之實際需求

由各國立大學新設分部及校區市縣分布觀之(詳表 5)，以桃園市和高雄市各 5 個最高，若以區和鄉市鎮觀之，高雄市左營區有 3 個、新竹縣竹北市和雲林縣虎尾鎮則各有 2 個，新設分部及校區有集中特定地區情況，且以高等教育資源較多之直轄市居多。另在教育部對國立大學於校本部外設立校區尚無明確依據及規範下，更發生清大於高雄左營區同時籌設分部(尚未核准)與校區(已核准)情況，教育部允宜衡量國家整體高等教育資源配置及學校校務發展之實際需求，並考量在少子女化趨勢下，妥善督導與管理[2]各國立大學分部與校區設置。

表 5　國立大學截至 114 年 7 月底新設分部、校區市縣別統計表

縣市別	新設分部或校區數	明細
新竹縣	2	臺大竹北分部及臺科大新竹分部(竹北市)
雲林縣	2	臺大雲林分部(虎尾鎮)及虎尾科技大學高鐵校區(虎尾鎮)
桃園市	5	臺灣海洋大學桃園產學分部、清大桃園產學分部、陽明交大青埔分部、臺北科技大學桃園產學分部、中央大學桃園八德校區
南投縣	1	中興大學南投分部
高雄市	5	清大高雄分部(左營區)、清大左營校區、陽明交大左營校區、中山大學仁武校區、中山大學苓雅校區
臺中市	1	中興大學復興校區
金門縣	1	清大金門校區(教育中心)
臺北市	1	清大臺北校區(政經學院)
合計	18	

資料來源：彙整自教育部提供資料。

[2]據教育部表示，為掌握國立大學分部校區案之推動進度，該部自 101 年起每年定期召開進度控管會議督導各案籌設計畫開發進度。有關國立大學分校分部園區校區前經監察院每年列管之學校至 112 年度共計 9 校 13 案，為國立中山大學仁武校區、國立臺南大學七股校區、國立宜蘭大學城南校區、國立臺灣大學(竹北分部、雲林分部)、國立陽明交通大學(竹北園區、臺南分部、教育研發暨醫療院區-桃園青埔分部)、國立中央大學智慧健康創新園區(八德校區)、國立臺灣海洋大學桃園產學分部、國立清華大學桃園市醫療教育暨研發園區(桃園分部)、國立中興大學(復興校區、南投分部)等。

綜上，在少子女化趨勢下，截至114年7月底仍有10所大學計18個新設分部或校區籌設計畫尚未完成，部分分部籌設逾22年仍未完成，多數籌設有新分部或校區之大學其112至115年度營運皆為短絀，且有集中特定地區籌設情況，在少子女化趨勢下，為利國家整體高等教育資源配置及兼顧學校校務發展之實際需求，允宜妥善督導與管理各國立大學分部與校區之設置。

（分機：1920 廖來第）