113 年度中央政府總決算審核報告整體評估報告

一、整體公共建設經費執行率降至近年最低，且財政收支劃分法之修正及美國對等關稅政策對全球經貿影響之不確定性，恐影響嗣後公共建設之執行，允宜妥為因應

中央政府 113 年度公共建設計畫預算共編列 5,682 億元，包括總預算 1,846 億元、特別預算 844 億元、營業基金 2,247 億元及非營業基金 745 億元[1]。鑒於公共建設計畫多為跨年期計畫，部分由地方政府提報請中央政府補助，爰依循國家發展委員會(以下簡稱國發會)對計畫執行之列管定義，年計畫經費係當年度可支用經費，包括中央政府當年度編列預算(含總預算、特別預算、營業基金及非營業基金預算)、以前年度保留數及地方政府自籌款等，檢視近年公共建設計畫經費之執行情形如下：

(一)整體公共建設執行量能自 109 年度起概呈增加，至 113 年度逾 7,000 億元，惟執行率降至近年最低

據國發會提供資料(詳表 1)，整體公共建設年計畫經費自 109 年度之 5,045.64 億元，概增至 113 年度之 7.882.46 億元，增幅 56.22%；執行數亦由 109 年度之 4,817.73 億元，概增至 113 年度之 7,391.85 億元，執行量能成長 53.43%。惟執行率自 109 年度之 95.48%，逐年上升至 112 年度之 96.21%後，113 年度降至 93.78%，較 109 至 112 年度減少 1.7 至 2.43 個百分點。

表 1　109 至 113 年度公共建設計畫執行情形簡表

單位：新臺幣千元；%；項

年度	年計畫經費 A	執行數 B	執行率 B/A	計畫 項數
109	504,564,000	481,773,000	95.48	388
110	566,745,846	542,083,705	95.65	407
111	526,521,681	503,805,875	95.69	385

[1] 資料來源，行政院主計總處。

年度	年計畫經費 A	執行數 B	執行率 B/A	計畫 項數
112	678,741,892	653,051,685	96.21	388
113	788,246,223	739,184,570	93.78	411

說　　明：1.年計畫經費係計畫當年度可支用經費，包括中央政府當年度編列之預算(含總預算、特別預算、營業基金及非營業基金預算)、以前年度保留數及地方政府自籌款等，以下各表同。

2.執行數包括實現數、已執行應付未付數、預付數及節餘數，以下各表同。

資料來源：國發會；本中心整理。

(二)113 年度整體公共建設經費未執行數 490.62 億元，其中經濟部主管台電公司 3 項計畫未執行數合計即達 288.7 億元

113 年度整體公共建設經費未執行數(年計畫經費減執行數，以下同)為 490.62 億元，執行率 93.78％降至近年最低，主要係經濟部主管台灣電力股份有限公司(以下簡稱台電公司)部分電力建設受 COVID-19 疫情、烏俄戰爭造成物價飆升、施工介面及缺工等影響，致主發電設備採購案多次流標，該公司「通霄電廠第二期更新改建計畫」、「大林電廠燃氣機組更新改建計畫」及「一般建築及設備計畫」3 項計畫未執行數合計達 288.7 億元，影響整體公共建設預算執行；另未執行數逾 10 億元之公共建設計畫，尚有經濟部主管台灣中油股份有限公司(以下簡稱中油公司)「(L10901)天然氣事業部台中廠三期投資計畫」、內政部主管「公有危險建築補強重建(106 至 114 年)」、農業部主管「阿里山林業鐵路設施設備安全提升計畫」、交通部主管「臺鐵電務智慧化提升計畫」及「桃園都會區大眾捷運系統航空城捷運線(綠線)G01 站延伸至中壢火車站暨其土地整合發展計畫」，前揭計畫因計價程序略為冗長、工程經費審查尚未核定、招標不順、施工困難或安全考量評估等因素，致經費執行未如預期(詳表 2)。

表 2　113 年度公共建設計畫經費未執行數 10 億元以上明細表

單位：新臺幣千元

項次	計畫類型	主管機關	主辦機關	計畫名稱	年計畫經費 A	執行數 B	未執行數 A-B
1	一般	經濟部	台電公司	通霄電廠第二期更新改建計畫	14,311,330	3,777,108	10,534,222
2	一般	經濟部	台電公司	大林電廠燃氣機組更新改建計畫	10,328,239	855,355	9,472,884
3	一般	經濟部	台電公司	一般建築及設備計畫	127,531,750	118,668,922	8,862,828
4	一般	經濟部	中油公司	(L10901)天然氣事業部台中廠三期投資計畫	8,822,060	6,539,716	2,282,344
5	前瞻	內政部	內政部國土管理署	前瞻基礎建設—城鄉建設—公共服務據點整備—公有危險建築補強重建（106-114年）	3,561,650	2,226,623	1,335,027
6	前瞻	農業部	農業部林業及自然保育署	阿里山林業鐵路設施設備安全提升計畫	2,195,566	1,082,276	1,113,290
7	前瞻	交通部	臺鐵公司	臺鐵電務智慧化提升計畫	6,146,504	5,040,199	1,106,305
8	前瞻	交通部	交通部	桃園都會區大眾捷運系統航空城捷運線(綠線)G01站延伸至中壢火車站暨其土地整合發展計畫	1,117,045	73,824	1,043,221

說　　明：同表 1。

資料來源：國發會；本中心整理。

(三)自 110 年度起，一般公共建設計畫經費執行率未達 80%之項數及占比逐年增加，而前瞻公共建設計畫未達 80%之項數及占比雖逐年減少，惟占比遠逾一般公共建設計畫

就公共建設計畫之列管，概分為一般公共建設計畫(包括總預算、營業基金及非營業基金支應之公共建設計畫)及前瞻基礎建設公共建設類計畫(以下簡稱前瞻公共建設計畫)二大類。一

般公共建設計畫經費執行率於 109 至 112 年度介於 97.17%至 98.7%間，惟 113 年度主要因前述經濟部主管台電公司經費規模較大之計畫執行欠佳(詳表 2)，執行率降至 93.7%(詳表 3)；前瞻公共建設計畫經費執行率近年概呈上升趨勢，由 109 年度 89.48%，增至 113 年度 94.06%(詳表 4)。

一般公共建設計畫 109 年度執行率未達 80%有 38 項，110 年度減至 19 項後，逐年增至 113 年度 31 項，項數占比亦呈類似走勢，109 年度執行率未達 80%之項數占 12.22%，110 年度占 6.05%後，逐年增至 113 年度占 9.54%(詳表 3)。前瞻公共建設計畫 109 年度執行率未達 80%有 24 項，110 年度增至 30 項後，逐年減至 113 年度 21 項，項數占比亦呈類似走勢，109 年度執行率未達 80%之項數占 31.17%，110 年度占 32.26%後，逐年降至 113 年度占 24.42%(詳表 4)，前瞻公共建設計畫近年整體執行情形逐漸改善，惟執行率未達 80%之項數占比仍遠逾一般公共建設計畫。

表 3　109 至 113 年度一般公共建設計畫執行概況表

單位：新臺幣千元；%；項

年度	年計畫經費 A	執行數 B	執行率 B/A	計畫項數 C	執行率未達 80%	
					項數 D	占比 D/C
109	358,229,000	350,837,000	97.94	311	38	12.22
110	403,618,154	394,538,349	97.75	314	19	6.05
111	381,433,873	376,468,137	98.70	296	22	7.43
112	539,838,620	524,576,023	97.17	293	24	8.19
113	629,885,762	590,224,384	93.70	325	31	9.54

說　　明：一般公共建設計畫包括總預算、營業基金及非營業基金支應之公共建設計畫，餘同表 1 。

資料來源：國發會；本中心整理。

表 4　109 至 113 年度前瞻公共建設計畫執行概況表

單位：新臺幣千元；%；項

年度	年計畫經費 A	執行數 B	執行率 B/A	計畫項數 C	執行率未達 80%	
					項數 D	占比 D/C
109	146,335,000	130,936,000	89.48	77	24	31.17
110	163,127,692	147,545,356	90.45	93	30	32.26
111	145,087,808	127,337,738	87.77	89	26	29.21
112	138,903,272	128,475,662	92.49	95	25	26.32
113	158,360,461	148,960,186	94.06	86	21	24.42

說　　明：前瞻公共建設計畫係前瞻特別預算支應之公共建設類計畫，餘同表 1。
資料來源：國發會；本中心整理。

(四)113 年度部分公共建設計畫經費執行率偏低，允宜強化預算執行之控管

113 年度執行之公共建設計畫共 411 項，有 52 項執行率未達 80%，其中 29 項執行率未達 50%，包括 6 項完全未執行(詳表 5)，說明如下：

1. 經費未執行者有 6 項計畫，均為交通部主管之鐵道規劃及建設計畫，包括「彰化市鐵路高架化建設計畫綜合規劃作業」、「新竹環線輕軌計畫規劃作業」、「新竹輕軌紅線建設計畫」、「臺南鐵路立體化延伸至永康計畫規劃作業」、「大臺中地區山海線鐵路雙軌高架化建置計畫規劃作業」及「新竹大車站計畫」，係因規劃未達共識、尚待協調或可行性研究尚待行政院核定等所致。
2. 經費已執行惟執行率未達 10%之計畫有 7 項，其中 4 項前瞻公共建設計畫亦為鐵道規劃及建設計畫，另包括經濟部主管中油公司「(L11002)天然氣事業部第三座液化天然氣接收站二期投資計畫」、台電公司「大林電廠燃氣機組更新改建計畫」及衛福部主管「衛生福利部苗栗醫院急重症醫療大樓擴建計畫」。
3. 執行率 10%以上未達 50%之計畫有 16 項，主管機關包括法務

部、海洋委員會、經濟部、財政部、衛生福利部、文化部、交通部、教育部、農業部等。

4. 執行率 50%以上未達 80%之計畫則有 23 項，亦分散於各主管機關。

表 5　113 年度公共建設計畫經費執行率分布概況表　　單位：項

執行率級距	一般	前瞻	合計
未達 80%	**31**	**21**	**52**
未達 50%	**15**	**14**	**29**
0%	1	5	6
大於 0%未達 10%	3	4	7
10%以上未達 20%	1	2	3
20%以上未達 30%	3	0	3
30%以上未達 40%	5	1	6
40%以上未達 50%	2	2	4
50%以上未達 80%	16	7	23
50%以上未達 60%	2	1	3
60%以上未達 70%	5	3	8
70%以上未達 80%	9	3	12
80%以上	294	65	359
合計	**325**	**86**	**411**

說　　明：執行率=執行數/年計畫經費，餘同表 1。
資料來源：國發會；本中心整理。

(五)財政收支劃分法之修正及美國對等關稅政策對全球經貿影響之不確定性，恐影響嗣後公共建設之執行

財政收支劃分法修正案於 113 年 12 月 20 日經本院三讀通過，並於 114 年 3 月 21 日經總統公布施行，中央政府增加釋出財源，可支配財源縮減，相關公共建設經費配置將配合調整，詢據國發會及工程會說明因應措施略以，包括依必要性、重要性、急迫性盤點優先辦理計畫；依工程量能、工程進度與付款期程，核實檢討計畫期程，適時辦理計畫修正，展延期程並逐年編足預算；規劃中及尚待提報之計畫，先行評估採促參方式辦理之可行性；及補助市縣政府部分，可由行政院主計總處適

時研議評估調整經費補助比例，或評估是否有應回歸地方政府辦理事項。

另據工程會表示略以，因應美國對世界各國進出口之對等關稅政策持續變動，恐造成計畫內所需之設備成本大幅波動，該會將於「公共建設督導會報」委員會議提醒各機關應盤點及預為因應，提早辦理採購及進口作業，避免未來遭遇可能之航運塞港或物價波動等風險，影響公共建設執行；並持續推動公共工程優先採用本地生產或再生材料，減少對進口建材來源之依賴。

綜上，我國整體公共建設經費至 113 年度逾 7,000 億元，惟執行率降至近年最低，部分公共建設計畫經費執行率偏低，且財政收支劃分法之修正及美國對等關稅政策對全球經貿影響之不確定性，恐影響嗣後公共建設之執行，允宜強化預算執行之控管，並衡酌財源及執行量能妥為因應，以利國家長期及整體之發展。

（分機：1916 黃怡娟）