113 年度中央政府總決算審核報告整體評估報告

二一、近年度國營事業不動產、廠房及設備餘額增加，惟部分事業資產運用效益卻呈下降，對預期目標達成度之追蹤及相關運用效益之改善提升等，亟待重視並強化控管

隨國內經濟發展、產業升級及能源轉型等需求，近年來國營事業大幅投資興建、擴充及汰換各項設備，113 年底 15 家國營事業「不動產、廠房及設備」已達 4 兆 2,800.33 億元，較 112 年底 4 兆 1,314.79 億元，增加 1,485.54 億元(增幅 3.6%)。惟查：

(一)近 5 年度國營事業投入購建固定資產計畫經費增幅逾三成

彙整近 5 年度(109 至 113 年度)國營事業投入固定資產建設改良擴充計畫(以下簡稱購建固定資產計畫)執行概況，呈逐年增加趨勢，113 年度決算數 3,447.84 億元，較 109 年度 2,493.08 億元增加 954.76 億元，近 5 年度增幅高達 38.30%，主要辦理機關為經濟部主管國營事業，平均每年度投入 2,396.99 億元。

表 1　109 至 111 年度以主管機關別彙整所屬國營事業購建固定資產計畫執行概況表

單位：新臺幣千元；%

年度		109	110	111	112	113
行政院主管	決算數	782,737	520,948	169,494	193,877	303,208
	執行率	97.51	93.95	88.34	96.95	98.50
經濟部主管	決算數	207,066,900	203,707,754	228,076,093	263,396,864	296,247,083
	執行率	91.99	93.98	93.62	95.72	87.95
財政部主管	決算數	4,661,021	4,359,292	4,160,809	3,039,702	3,431,429
	執行率	75.19	71.23	79.45	85.63	82.56
交通部主管	決算數	36,793,809	37,233,462	49,920,559	56,144,733	44,797,743
	執行率	68.01	77.51	93.41	93.84	84.46
金管會主管	決算數	3,803	6,981	6,316	4,563	4,503
	執行率	99.82	97.98	91.09	96.74	96.97
合計	**決算數**	**249,308,271**	**245,828,439**	**282,333,273**	**322,779,741**	**344,783,967**
	執行率	**87.19**	**90.55**	**93.34**	**95.28**	**87.43**

說　　明：執行率為該年度決算數占可用預算數比率；各細項加總與合計數之差異為尾數四捨五入所致。

資料來源：審計部各年度總決算附屬單位決算及綜計表審核報告-營業部分「資本支出計畫預算執行情形明細表」。

(二)近年度國營事業不動產、廠房及設備金額增加，惟部分事業之不動產、廠房及設備周轉率及總資產報酬率卻呈下降

比較近3年度(111至113年底)全體國營事業「不動產、廠房及設備」金額及運用效益情形(詳表2)，隨國營事業各項購建固定資產計畫之投資增加，資產規模亦呈逐年增加之趨勢，113年底國營事業「不動產、廠房及設備」金額已達4兆2,800.33億元，主要投資事業為經濟部及交通部主管之事業，分別達 3兆 368.40 億元及 1 兆 172.26 億元，較 111 年底分別增加2,729.99億元(增幅9.88%)及684.36億元(增幅7.21%)；如以個別事業觀之，則以台電公司1兆8,875.42億元最鉅，臺鐵及中油公司均逾5,000億元分居第2及第3位；另以近3年度成長幅度則以桃機公司44.72%為首，中油公司(增幅16.27%)、港務公司(增幅 15.36%)及台電公司(增幅 10.39%)則均成長逾一成。

惟檢視經濟部及交通部所屬國營事業資產運用效益，有關「不動產、廠房及設備週轉率」(每單位不動產、廠房及設備所產生銷售收入之效率)之比較：中油、台水及港務公司近3年度均呈下降趨勢；另以「總資產報酬率」觀之，僅台糖公司尚維持正報酬且呈逐年成長趨勢，中油、台電及臺鐵公司等 3 事業因近 3 年度營運虧損，總資產報酬率均呈負值。爰此，有關國營事業各項固定資產購建計畫完成後是否達成預期目標及對於公司整體營運之改善提升等控管機制，亟待重視並強化控管。

表 2　國營事業 111 至 113 年度不動產、廠房及設備餘額暨重要財務比率概況表

單位：新臺幣億元；次；%

年度		不動產、廠房及設備餘額			不動產、廠房及設備週轉率			總資產報酬率		
		111	112	113	111	112	113	111	112	113
全體國營事業		**39,398.57**	**41,314.79**	**42,800.33**						
經濟部主管	台糖公司	2,503.80	2,448.99	2,439.12	0.11	0.12	0.13	0.37	0.66	0.85
	中油公司	4,633.39	5,032.43	5,387.45	2.68	2.28	2.11	-20.49	-2.11	-3.16
	台電公司	17,099.44	17,824.09	18,875.42	0.39	0.45	0.46	-10.00	-8.14	-1.48
	台水公司	3,401.78	3,527.83	3,666.40	0.10	0.09	0.09	0.02	-1.19	-1.06
	小計	**27,638.41**	**28,833.34**	**30,368.40**	—	—	—	—	—	—
交通部主管	中華郵政	1,174.12	1,219.70	1,237.09	2.91	2.14	2.70	0.25	-0.02	0.03
	臺鐵公司	7,288.43	7,810.13	7,601.96	0.04	0.04	0.04	-1.47	-1.44	-1.72
	港務公司	513.14	552.26	591.96	0.46	0.45	0.44	7.72	7.76	5.75
	桃機公司	512.21	637.04	741.25	0.24	0.28	0.35	-4.10	2.81	10.91
	小計	**9,487.90**	**10,219.13**	**10,172.26**	—	—	—	—	—	—

說　　明：不動產、廠房及設備周轉率=營業收入/期初期末平均不動產、廠房及設備餘額×100%;總資產報酬率=本期淨利(損)/期初期末平均資產×100%

資料來源：各國營事業各年度決算書。

(三)依審計部近 2 年度「國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」，逾半尚未回收投資計畫未達預期年度目標值

彙整審計部 112 及 113 年度中央政府總決算審核報告「國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」所作調查情形(詳表 3)，分別就 90 及 94 項已完成後尚未回收投資金額之計畫進行調查，投資規模分別達 6,425.80 億元及 6,442.10 億元，隨政府各項購建固定資產計畫陸續完工運轉，呈增加之趨勢；另除原規劃無法回收之政策性投資計畫(111 及 112 年度分別為 14 項及 13 項)，112 及 113 年度分別有 46 項(占比 51.11%)及 50 項(占比 53.19%)等尚未回收投資計畫未達預期年度目標值，占比逾半並呈增加趨勢，113 年度甚有 23 項計畫已逾原訂投資回收年限。

比較 113 年度查核結果，以經濟部所屬國營事業合共 40 項未達預期目標最多，主要為台糖公司 16 項及台電公司 17 項，

其中台糖公司並有 10 項已逾原訂投資回收年限。審計部已連續於 112 及 113 年度中央政府總決算審核報告提具審核意見略以：經濟部所屬國營事業重大購建固定資產計畫完成後經濟效益達成情形，攸關國家經濟發展與事業永續經營，惟逾半數完成後計畫效益未達預期目標，或已過回收年限仍無法收回投資成本，允宜積極督促研謀善策妥處，以發揮資金投資效益。

表 3　近 2 年度「審計部國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」概況表

單位：項數；新臺幣億元；%

項目	112 年度				113 年度					
	完成後投資尚未回收總項數及投資金額		未達預期目標項數及投資金額		完成後投資尚未回收總項數及投資金額		未達預期目標計項數及投資金額		未達預期目標且已逾回收年限項數及投資金額	
	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額
合計	**90**	**6,425.80**	**46**	**1,500.55**	**94**	**6,442.10**	**50**	**2,020.90**	**23**	**672.65**
占比(%)		**100.00**	**51.11**	**23.35**		**100.00**	**53.19**	**31.37**	**24.46**	**10.44**
經濟部主管	**67**	**5,878.42**	**36**	**1,354.30**	**71**	**5,896.90**	**40**	**1,854.16**	**18**	**565.97**
1.台糖公司	19	107.16	15	96.56	22	119.33	16	100.54	10	71.26
2.中油公司	10	569.33	3	68.84	10	569.33	5	488.80	2	28.00
3.台電公司	33	5,150.49	16	1,173.10	35	5,158.92	17	1,249.01	4	450.92
4.台水公司	5	51.42	2	15.79	4	49.30	2	15.79	2	15.79
財政部主管	**1**	**1.24**	**1**	**1.24**	**1**	**1.24**	**1**	**1.24**	**-**	**-**
1.菸酒公司	1	1.24	1	1.24	1	1.24	1	1.24	-	-
交通部主管	**22**	**546.14**	**9**	**145.00**	**22**	**543.96**	**9**	**165.49**	**5**	**106.68**
1.中華郵政	8	276.95	3	128.92	8	276.95	3	128.92	2	99.13
2.港務公司	10	95.98	6	16.07	10	95.98	6	36.57	3	7.55
3.桃機公司	4	173.20	-	-	4	171.03	-	-	-	-

說　　明：112 年度調查之 90 項包含：110 年度以前完成(加入營運)而至 111 年度止尚未回收投資計 80 項及 112 年度新增營運考核者 10 項；113 年度調查之 94 項包含：111 年度以前完成(加入營運)而至 112 年度止尚未回收投資計 90 項及 113 年度新增營運考核者 4 項；

資料來源：審計部 112 及 113 年度中央政府總決算附屬單位決算及綜計表審核報告(營業部分)「國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」。

(四)為提高國營事業之經營績效，允宜檢討加強國營事業重大購建固定資產建設計畫完工後運用成效之追蹤控管，並定期對外資訊揭露

詢據經濟部及交通部所屬國營事業對於已完成之購建固定資產計畫，後續相關預期目標達成之控管追蹤作業，多表示依

內部控制規定，定期辦理差異原因分析提出改善報告，並依「附屬單位預算執行要點」第 38 點規定[1]略以，對以往年度完成且未達成原訂效益目標之專案計畫購建固定資產，檢討其產能利用與實際效益情形，並與原定目標比較分析差異原因及提出改進措施，提報所屬主管機關。鑑於近年國營事業購建固定資產計畫金額龐鉅，允宜檢討加強計畫完成後運用成效之追蹤，並研謀建立定期對外資訊公開機制，以利外界監督，對於久未達成預期目標之計畫亦應評估多元化運用之可能性，俾以提高國營事業購建固定資產之投資效益。

綜上，隨近年國營事業購建固定資產計畫增加，113 年底國營事業「不動產、廠房及設備」已達 4 兆 2,800.33 億元，惟部分事業資產運用效益卻呈下降，且依審計部近 2 年度「國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」，逾半尚未回收投資計畫未達預期年度目標值，各國營事業對固定資產購建計畫完成後預期目標達成度之追蹤及相關運用效益之改善提升等，亟待重視並強化控管，俾以提高國營事業資本支出之投資績效。

（分機：1928 施岑佩）

[1]「附屬單位預算執行要點」第 38 點規定：「業權基金每年應對以往年度完成且未達成原訂效益目標之專案計畫購建固定資產，檢討其產能利用與實際效益情形，並與原定目標比較分析差異原因及提出改進措施，於年度終了後 3 個月內陳報主管機關依其所屬分別核轉主計機關（單位）、該管審計機關及財政機關（單位）備查。」