

中央政府因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算案評估報告

因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別條例(下稱本特別條例)於 114 年 7 月 11 日經本院三讀通過，並於同年 8 月 1 日經總統公布施行，實施期程自 114 年 3 月 12 日起至 116 年 12 月 31 日止，所需經費上限為 5,450 億元，辦理該條例第 3 條所列各款強化經濟、社會、民眾消費及國土安全韌性措施等項目；嗣於 114 年 8 月 29 日經本院三讀通過修正該條例第 6 條及第 9 條，並於同年 9 月 5 日經總統公布施行，經費上限修正為 5,700 億元。

按行政院於 114 年 9 月 11 日依本特別條例規定提出中央政府因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算案(下稱本特別預算案)，並經同日行政院第 3969 次會議通過後送本院審議。本特別預算案編列歲出 5,500 億元，114 至 116 年度分別為 2,795 億 1,723 萬 9 千元、1,241 億 6,851 萬 8 千元及 1,463 億 1,424 萬 3 千元；另就各主管機關編列情形則分別為內政部主管 112 億 5,000 萬元、國防部主管 1,131 億 8,776 萬 4 千元、財政部主管 2,500 億元、教育部主管 200 億元、經濟部主管 460 億元、勞動部主管 250 億元、農業部主管 190 億元、衛生福利部主管 360 億元及海洋委員會主管 295 億 6,223 萬 6 千元，所需財源係編列移用以前年度歲計賸餘 4,444 億元及舉借債務 1,056 億元支應。謹就本特別預算案評估如下：

六、近年臺灣對美國貿易出超金額持續擴大，已為其主要逆差來源國，因應美國關稅政策，允宜就後續可能開放進口汽車、農畜等產品研謀善策，俾減少對相關產業衝擊

美國政府於 114 年 4 月 2 日宣布我國對等關稅稅率為 32%，同年 7 月 31 日調整為 20%；鑒於近年我國對美國出口及出超金額均持續增加，113 年度分別達 1,113.69 億美元及 648.81 億美元，且

美方對進口至我國之稻米、豬牛等農畜產品及小客車關稅及非關稅障礙等議題至為關切，而本特別預算案對企業及農業等支持措施及協助開拓多元市場，雖共計編列 780 億元，惟仍宜妥善因應。經查：

(一)近年我國對美國出超金額逐漸增加，113 年度已成為美國第 6 大入超國，主要出超貨品包括電子零組件、電機產品、資通與視聽產品及運輸工具

據財政部進出口統計資料顯示，109 年度我國對美國出口金額為 505.5 億美元，113 年度已成長為 1,113.69 億美元，增幅逾 1.2 倍；同期間出超金額亦由 180.36 億美元大幅增加為 648.81 億美元，成長 2.6 倍(詳表 1)。由於我國對美國出口金額持續增加，109 年度我國為美國第 9 大入超國，至 113 年度已成為第 6 大入超國，同期間美國前十大入超國以亞洲國家居多，尚包括中國、越南、日本、南韓、泰國及馬來西亞等國(詳表 2)。

另若以我國對美國進出口金額按主要貨品分類統計，113 年度我國對美國出超金額較大者包括電子零組件、電機產品、資通與視聽產品及運輸工具，其中電子零組件 110 年度尚入超 22.53 億美元，其後逐年縮小，113 年度反出超達 39.79 億美元；至動物產品、植物產品、機械、光學及精密儀器 109 至 113 年度均呈現入超(詳表 3)。

表 1 109 至 113 年度臺灣對美國出超金額情形表 單位：百萬美元

項目 \ 年度	109	110	111	112	113
出口(a)	50,550	65,686	75,052	76,234	111,369
進口(b)	32,514	39,259	45,691	40,882	46,488
出超(a-b)	18,036	26,427	29,361	35,352	64,881

資料來源：財政部進出口統計網站，網址：
<https://www.mof.gov.tw/singlehtml/279?cntId=014c63c546b74edfa53c4f3f72970570>，最後查閱日：114 年 8 月 6 日。

表 2 109 至 113 年度美國前十大入超國情形表

排名 年度	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
109	中國	墨西哥	越南	德國	瑞士	愛爾蘭	日本	馬來西亞	臺灣	義大利
110	中國	墨西哥	越南	德國	日本	愛爾蘭	加拿大	馬來西亞	臺灣	瑞士
111	中國	墨西哥	越南	加拿大	德國	日本	愛爾蘭	臺灣	南韓	泰國
112	中國	墨西哥	越南	德國	日本	愛爾蘭	加拿大	南韓	臺灣	義大利
113	中國	墨西哥	越南	愛爾蘭	德國	臺灣	日本	南韓	加拿大	印度

資料來源：美國人口普查局(United States Census Bureau)國際貿易統計，網址：
(https://www.census.gov/foreign-trade/Press-Release/ft900_index.html)，最後查閱日：114年8月6日。

表3 109至113年度我國對美國主要貨品出入超情形表 單位：百萬美元

年度	項目	動物 產品	植物 產品	電子零 組件	機械	電機 產品	資通與 視聽 產品	運輸 工具	光學及 精密 儀器	其他
	109	出口	128	100	2,301	4,825	3,687	18,278	3,504	1,736
	進口	1,000	1,623	4,440	6,499	648	418	2,119	2,714	1,391
	出(入)超	-872	-1,523	-2,139	-1,674	3,039	17,860	1,385	-978	1,940
110	出口	166	139	2,993	5,967	5,108	22,519	4,660	2,132	4,748
	進口	946	2,055	5,246	8,292	697	550	2,169	3,167	1,501
	出(入)超	-780	-1,916	-2,253	-2,325	4,411	21,969	2,491	-1,035	3,247
111	出口	150	132	4,363	6,546	6,374	27,097	5,988	2,425	3,194
	進口	1,210	2,425	5,361	9,805	851	561	2,366	3,464	1,531
	出(入)超	-1,060	-2,293	-998	-3,259	5,523	26,536	3,622	-1,039	1,663
112	出口	138	132	4,475	5,500	4,849	37,444	4,126	2,182	2,597
	進口	1,170	1,868	4,796	7,712	913	625	2,573	2,987	2,336
	出(入)超	-1,032	-1,736	-321	-2,212	3,936	36,819	1,553	-805	261
113	出口	154	128	8,618	5,837	5,413	67,947	3,714	2,114	2,466
	進口	1,115	1,799	4,639	6,811	1,000	994	2,830	3,132	7,860
	出(入)超	-961	-1,671	3,979	-974	4,413	66,953	884	-1,018	-5,394

說明：1. 動物產品包括活動物、畜禽肉品及水產品等；植物產品包括食用蔬菜、果實、堅果及穀物等；其他包括關稅稅則號別分類93至98章之貨品，如：武器、家具寢具燈具、玩具、運動用品、雜項製品、藝術品、古董及關稅配額內之貨品等。

2. 按財政部我國對主要國家進出口總值按主要貨品分類統計，係將各類貨品分類為動物、植物、動植物油脂、調製食品、礦產品、化學品、塑膠橡膠及其製品、毛皮及其製品、木及木製品、紙製品、紡織品、鞋帽及其他飾品、非金屬礦物製品、珠寶及貴金屬製品、基本金屬及其製品、機械及電機設備(再細分為電子零組件、機械、電機產品、資通與視聽產品、家用電器等5小項)、運輸工具、光學及精密儀器、其他等19項，本表係列示我國對美國出(入)超金額較大者。

資料來源：財政部貿易統計資料庫(進出口主要國家/地區、主要貨品，係根據我國海關進出口報單資料彙整編製)，網址：
(<https://web02.mof.gov.tw/njswww/WebMain.aspx?sys=100&funid=defjsptgl>)，最後查閱日：114年8月6日。

(二)近年我國關稅收入來自美國占比呈概減，其中逾五成關稅收入係動植物產品及運輸工具所貢獻，宜審慎評估並完整揭露美國關稅政策變動對我國相關稅賦收入之影響，俾利掌握稅收變動

據關務署提供資料顯示，109 至 113 年度我國自美國進口金額占我國整體進口金額之比率無顯著變動，介於 10.28%至 11.75%之間。同期間我國來自美國之關稅收入占我國整體關稅收入之比率則呈概減趨勢，109 年度為 13.92%，113 年度降為 10.81%(詳表 4)。另有關 109 至 113 年度我國對美國主要貨品出入超情形之統計，入超之動物及植物產品其進口關稅呈概減趨勢，惟 113 年度仍分別達新臺幣(下同)26.99 億元、19.5 億元(詳表 5)，分別占 113 年度來自美國關稅收入 174 億元(詳表 4)之 15.51%、11.21%，兩者合計逾 26%；至運輸工具 113 年度關稅收入 46.13 億元(小客車為 44 億元)，其占 174 億元之比率亦逾 26%。上述 3 項美國進口產品 113 年度關稅收入占整體來自美國關稅收入之比率逾五成。至於貨物稅及營業稅部分，109 至 113 年度來自美國進口貨物之貨物稅收入介於 52 至 72 億元之間，同期間營業稅收入則由 291 億元增加為 392 億元(詳表 6)。

近年我國來自美國關稅收入占比雖呈概減趨勢，惟逾五成關稅收入係動植物產品及運輸工具所貢獻，鑒於目前美方對進口至我國農畜產品及小客車關稅及非關稅障礙等議題至為關切¹，允宜審慎評估並完整揭露美國關稅政策變動對我國關稅收入之影響，俾利掌握我國稅收之變動。

表 4 109 至 113 年度自全球及自美國進口貨物金額及關稅收入統計表

¹ 對等關稅倒數 美貿易報告點名台灣對美規車、豬牛設限，中央社新聞，114 年 4 月 1 日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202504010008.aspx>(最後瀏覽日：114 年 8 月 8 日)

單位：新臺幣億元；%

項目 年度	進口金額 (自全球)(a)	進口金額 (自美國)(b)	進口金額美 國占比(b/a)	關稅收入 (自全球)(c)	關稅收入 (自美國)(d)	關稅收入美 國占比(d/c)
109	84,606	9,617	11.37	1,214	169	13.92
110	106,970	10,998	10.28	1,333	152	11.40
111	127,025	13,570	10.68	1,425	168	11.79
112	109,511	12,722	11.62	1,525	155	10.16
113	126,489	14,857	11.75	1,609	174	10.81

說明：1. 進口金額資料來源為關務署統計資料庫。
2. 關稅收入資料取自關務署進出口通關系統，美國部分為進口報單起運地屬美國之資料。

資料來源：關務署提供。

表 5 109 至 113 年度我國對美國主要貨品進口關稅金額表

單位：新臺幣萬元

項目 年度	動物 產品	植物 產品	電子零 組件	機械	電機 產品	資通與 視聽 產品	運輸 工具	光學及 精密 儀器	其他
109	302,610	259,193	326	75,557	35,002	29	455,440	6,407	13,107
110	210,336	234,223	338	80,927	43,534	25	428,583	6,860	12,454
111	245,055	157,860	475	101,815	52,736	57	480,678	7,901	18,149
112	317,461	168,428	818	98,927	60,468	7	349,013	7,591	16,683
113	269,870	194,974	963	101,884	65,758	16	461,311	10,904	17,696

說明：各主要貨品涵蓋項目之說明同表 3。

資料來源：關務署提供。

表 6 109 至 113 年度我國自美國進口所有貨物及小客車之貨物稅及營業稅收入表

單位：新臺幣億元

貨物別 稅目別	所有貨物		小客車	
	貨物稅收入	營業稅收入	貨物稅收入	營業稅收入
109 年	71	291	68	18
110 年	67	330	65	17
111 年	72	394	69	19
112 年	52	370	48	13
113 年	66	392	63	18

說明：依貨物稅條例第 12 之 3 條第 2 項規定略以，購買完全以電能為動力之電動車輛並完成登記者，免徵該等車輛應徵之貨物稅。但電動小客車免徵金額以完稅價格新臺幣 140 萬元計算之稅額為限，超過部分，不予免徵。目前電動車輛減免徵貨物稅措施至 114 年 12 月 31 日。經洽關務署表示我國進口自美國之小客車以電動車為大宗，因退稅申請具遞延效果，是以實際取得來自美國所有貨物之貨物稅收入(含小客車)應較本表為低。

資料來源：關務署提供。

(三)我國目前對美國汽車與農畜產品尚有若干關稅及非關稅障

礙，鑒於日本及韓國已承諾開放美國汽車與稻米等農產品進口，允宜就美方可能訴求研謀善策，俾減少對相關產業之衝擊

根據美國白宮網站資料，114年4月2日首次公布各國對等關稅稅率，我國為32%，鄰近國家如日本、韓國各為24%及25%，其他亞鄰國家如印尼與我國同為32%、泰國及越南各為36%、46%(詳表7)。經過持續協商爭取，日本、韓國同降至15%，印尼、泰國則均降至19%，高於我國與越南降低後之20%。上述國家多為美國主要入超來源國(詳表2)，根據相關外電報導，為爭取調降對等關稅，分別與美國協商附加協議，如：日本與韓國承諾開放美國汽車與稻米等農產品進口，而印尼、泰國、越南則係取消九成以上美國貨品，甚至全面進口零關稅為代價(詳表7)。

表7 美國對亞太國家對等關稅與附加協議概況表

單位：%

國家/地區	美國 114.7.31 公布稅率	美國 114.4.2 公布稅率	附加協議
中國	30(暫定)	34	中國開放稀土出口美國、對美關稅降至10%(談判中)。
印尼	19	32	對美99%商品實施零關稅，強化能源產業戰略合作。承諾共同打擊「洗產地」等非關稅壁壘。
日本	15	24	開放美國汽車與稻米等農產品進口，承諾對美投資5,500億美元。
馬來西亞	19	24	馬方表示對美優惠(含零)關稅達98.4%，非關稅議題，包括清真食品認證、美規車、醫材與藥品標準認可等。
菲律賓	19	17	對美實施零關稅。
韓國	15	25	開放美國汽車與稻米等農產品進口，承諾對美投資3,500億美元。
臺灣	20	32	尚未公布最新談判協議。
泰國	19	36	取消九成進口關稅，並承諾3年內削減70%對美貿易順差、共同打擊銷美產品「洗產地」等非關稅壁壘。
越南	20	46	對美實施零關稅。非當地製造、經越南轉運之(洗產地)商品，美國將加徵40%關稅。

資料來源：整理自行政院經貿談判辦公室114年8月11日簡報資料、聯合新聞網114年8月7日編譯外電報導(網址：

<https://udn.com/news/story/124373/8922785>)、換日線 CROSSING 網站資料(網址:<https://crossing.cw.com.tw/article/20059>，最後查閱日：114 年 8 月 7 日)，及美國白宮 114 年 4 月 2 日、7 月 31 日對等關稅公告及調整公告(網址：<chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2025/04/Annex-I.pdf>；<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/07/further-modifying-the-reciprocal-tariff-rates/>)。

比較上述亞鄰國家對等關稅協商情形，印尼、泰國、越南等國係全面大幅取消美國商品進口關稅，日本及韓國則開放汽車與農產品進口。爰針對美方目前關切之汽車及農產品進口議題²，我國目前仍存有若干關稅及非關稅障礙(詳表 8)，如：配額外之稻米及豬肉關稅稅率分別高達每公斤 45 元與從價課徵 50%，禁止牛絞肉及內臟等進口及豬肉原產地標示等，而小客車則另課徵貨物稅，至高價車另課徵特種貨物及勞務稅(俗稱奢侈稅)。

由表 3 數據可知，我國雖對自美國進口之農畜產品有若干關稅及非關稅障礙，近年我國對美國之動物及植物等農畜產品仍呈入超情形；是以倘開放美國農畜產品，入超勢將更為擴大，對我國本屬相對弱勢之農民產生相當衝擊。另若開放美國小客車，亦恐面臨全面開放其他進口來源市場如歐洲、日本等地之進口車，然近年我國進口汽車市占率有逐漸增加趨勢(詳表 9)，110 及 111 年度尚低於 45%，113 年度已上升為 48.16%，迄 114 年 8 月底再上升為 48.3%；按台灣區車輛工業同業公會估計，若進口小客車關稅自現行 17.5%調降至 0%，國產車銷售量下滑，車廠無利可圖將造成國產車廠關閉，連帶造成零組件廠撤離，預估將影響新臺幣 847.74 億元產值及 8.26 萬相關從業人員生計³。允宜謹慎評估後續美國關稅協商可能要求之項目，積極研

² 同註 1。

³ 廖珪如，關稅 20%/今天最完整！台灣進口車+農產開放衝擊懶人包，三立新聞

擬因應對策，以降低對相關產業與從業人員之衝擊。

表 8 我國對美國進口稻米、小客車與牛、豬肉之關稅及非關稅障礙情形表
單位：新臺幣元；%

進口產品類別	關稅稅率	其他稅負(非關稅壁壘)/備註
稻米(配額外)	45 元/公斤	關稅配額(Tariff Quotas, TRQ)/配額內之稻米為零關稅。
載人小客車	17.5	貨物稅(25%至 30%);特種貨物及勞務稅(俗稱奢侈稅, 10%)。
牛肉	10 元/公斤	禁止進口牛絞肉及內臟等。
豬肉(配額內)	12.5	關稅配額(TRQ), 原產地標示。
豬肉(配額外)	50	關稅配額(TRQ), 原產地標示。

說明：1. 依據食品安全衛生管理法第 15 項規定略以，近十年內有發生牛海綿狀腦病或新型庫賈氏症病例之國家或地區牛隻之頭骨、腦、眼睛、脊髓、絞肉、內臟及其他相關產製品不得輸入。
2. 依據貨物稅條例第 12 條第 1 項規定略以，小客車按其排氣量從價徵收 25%或 30%之貨物稅。另特種貨物及勞務稅條例第 2 條第 1 項第 2 款另規範 9 人座以下小客車銷售價格或完稅價格達新臺幣 300 萬元者另課徵 10%之特種貨物及勞務稅。

資料來源：關港貿單一窗口(網址：<https://portal.sw.nat.gov.tw/PPL/index>)稅則稅率查詢系統，最後查閱日：114 年 8 月 8 日；「食藥署重申豬肉原產地標示規定」，食藥署新聞稿，112 年 9 月 24 日，<https://www.fda.gov.tw/tc/newsContent.aspx?cid=4&id=t622135> (最後瀏覽日：114 年 8 月 8 日)。

表 9 110 年度至 114 年 8 月止臺灣國產及進口汽車新車銷售情形表

單位：輛；%

年度	國產汽車銷售量(a)	進口汽車銷售量(b)	總銷售量(a+b)	進口車占比 b/(a+b)
110	248,589	201,270	449,859	44.74
111	240,590	189,141	429,731	44.01
112	252,498	224,489	476,987	47.06
113	237,327	220,503	457,830	48.16
114 (至 8 月)	136,434	127,476	263,910	48.30

說明：114 年數據為 1 至 8 月累計數。

資料來源：整理自 U-CAR 新聞(網址：<https://news.u-car.com.tw/>)110 至 114 年 8 月臺灣汽車市場銷售報告。

網，114 年 8 月 1 日，<https://www.setn.com/News.aspx?NewsID=1697833> (最後瀏覽日：114 年 8 月 8 日)

綜上，近年我國對美國出超金額持續增加，並與亞洲鄰近國家(如：日、韓等國)連年成為其主要入超國，而近年我國來自美國關稅收入占比雖呈概減趨勢，惟逾五成關稅收入係動植物產品及運輸工具所貢獻。鑒於日、韓為爭取對等關稅稅率調降，均與美國達成開放汽車與稻米等農產品進口之附加協議，我國恐難避免與美方進行類似協商；然相較我國對美貿易持續出超，我國農產品反呈入超，又進口車市占率近年持續增加，如開放美國汽車與農產品勢將對相關產業及從業人員造成極大影響。允宜審慎評估並完整揭露美國關稅政策之變動對我國相關稅賦收入之影響，並就美方後續可能訴求研謀善策，俾降低相關產業及從業人員之衝擊。

(分機：1935 陳果廷)