

中央政府因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算案評估報告

因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別條例(下稱本特別條例)於 114 年 7 月 11 日經本院三讀通過，並於同年 8 月 1 日經總統公布施行，實施期程自 114 年 3 月 12 日起至 116 年 12 月 31 日止，所需經費上限為 5,450 億元，辦理該條例第 3 條所列各款強化經濟、社會、民眾消費及國土安全韌性措施等項目；嗣於 114 年 8 月 29 日經本院三讀通過修正該條例第 6 條及第 9 條，並於同年 9 月 5 日經總統公布施行，經費上限修正為 5,700 億元。

按行政院於 114 年 9 月 11 日依本特別條例規定提出中央政府因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算案(下稱本特別預算案)，並經同日行政院第 3969 次會議通過後送本院審議。本特別預算案編列歲出 5,500 億元，114 至 116 年度分別為 2,795 億 1,723 萬 9 千元、1,241 億 6,851 萬 8 千元及 1,463 億 1,424 萬 3 千元；另就各主管機關編列情形則分別為內政部主管 112 億 5,000 萬元、國防部主管 1,131 億 8,776 萬 4 千元、財政部主管 2,500 億元、教育部主管 200 億元、經濟部主管 460 億元、勞動部主管 250 億元、農業部主管 190 億元、衛生福利部主管 360 億元及海洋委員會主管 295 億 6,223 萬 6 千元，所需財源係編列移用以前年度歲計賸餘 4,444 億元及舉借債務 1,056 億元支應。謹就本特別預算案評估如下：

七、美國關稅談判仍進行中，我國主要受影響產業與衝擊程度尚須持續觀察，允宜滾動檢討及適時調整相關因應措施，以避免造成大量失業

據行政院 114 年 8 月 11 日美國對等關稅及產業支持方案說明記者會¹，就美國對等關稅政策仍持續談判及磋商，美國對全球實

¹詳 114 年 8 月 11 日行政院召開「美國對等關稅及產業支持方案說明記者會」，<https://www.ey.gov.tw/Page/9277F759E41CCD91/b783340f-92f0-4199-8793-81>

施對等關稅新稅率已於 8 月 7 日上路，經臺美數月持續磋商談判，臺灣適用的對等關稅稅率由 4 月 2 日美方宣布之 32%，調降為 20% 暫時性稅率，在排除 ANNEX II 及 232 條款項目情況下，我國工業就業影響人口部分，將由原 3.6 萬人降為 1.3 至 1.8 萬人。經查：
(一)為因應美國關稅對勞動市場之衝擊，勞動部於 4 月間先提出 4 項安定就業措施，並於本特別預算案編列推動安定就業措施所需經費

美國川普總統於 114 年(以下同)4 月 2 日宣布對包括我國在內全球多國實施對等關稅政策，其中對我國加徵 32% 關稅，雖嗣後宣布暫停實施 90 日，暫停期間稅率維持 10%，惟於 7 月 31 日宣布，我國暫時性關稅為 20%，並自 8 月 7 日實施。美國關稅政策將對我國產業造成衝擊，亦直接影響就業市場，根據勞動部公布因應景氣影響勞雇雙方協商減少工時(俗稱無薪假)人數，自 114 年 4 月中旬實施 1,682 人遽增至 9 月中旬 7,334 人²，增幅高達 336.03%，若未能妥適處理，恐引發裁員潮，進而導致大量失業問題。

勞動部為因應美國關稅政策對勞動市場之衝擊，前於 4 月間先提出 4 項安定就業措施，包括：主動訪視衝擊、勞工安心就業、受衝擊再就業及青年接軌職場等³，並於 4 月 22 日訂定發布「因應美國對等關稅政策支持勞工安定就業推動要點」⁴，明訂協助措施為支持受影響企業規劃辦理訓練、減班休息勞工再充電、維持僱用安定、整合型就業服務、鼓勵青年參加政策性

fd36062fba (最後瀏覽日：114 年 8 月 12 日)。

²勞動部網站，<https://statfy.mol.gov.tw/index04.aspx>(最後瀏覽日：114 年 9 月 19 日)。

³勞動部，<https://www.mol.gov.tw/1607/28752/79749/79773/post> (最後瀏覽日：114 年 8 月 7 日)。

⁴勞動部，<https://www.mol.gov.tw/1607/1632/2665/80081/>(最後瀏覽日：114 年 8 月 7 日)。

產業訓練課程、初次尋職青年穩定就業及其他協助勞工相關措施等 7 項，並放寬補助資格、額度或簡化申請程序，協助穩定就業。

本特別預算案，於 4 大核心主軸之一「安定就業」編列 150 億元，114 至 116 年度預計分配數為 30.27 億元、61.03 億元及 58.70 億元，係勞動部推動安定就業措施所需經費，辦理項目包括：支持減班休息勞工再充電計畫、失業青年訓練獎勵計畫、支援青年就業計畫、勞工就業通計畫、僱用安定措施、民間團體公益服務上工專案、政府部門公共服務上工專案等。基於該等推動措施多為勞動部例行性業務或既有政策工具，有待後續檢驗預期成效之達成情形。

(二)我國以往面對美中貿易衝突及嚴重特殊傳染性肺炎疫情影響就業，曾採行勞動市場相關因應措施，執行結果，失業率增減互見

為因應美中貿易(107 至 108 年)衝突，政府自 108 年起辦理「臺商回臺投資 2.0」、「根留臺灣企業投資方案」及「中小企業投資方案」投資臺灣三大方案(詳表 1)，其中勞動市場以充裕產業人力(勞動部、經濟部、內政部及陸委會協辦)為目標，在優先促進本國勞工就業原則下，運用就業獎勵工具補實廠商所需本國人力⁵。執行結果，對勞動市場之辦理成效為「臺商回臺投資 2.0」創造就業人數 6 萬 1,225 人、「根留臺灣企業投資方案」創造就業人數 9,373 人及「中小企業投資方案」創造就業人數 7,743 人。

⁵依「臺商回臺投資 2.0」，符合全新設廠或擴廠達一定規模，且投資達一定金額以上，以及創造本勞新就業人數達一定門檻之臺商，若需聘僱外勞，可適用外勞預先核配、1 年內免定期查核，以及依現有制度可再提高 15%比率之外勞配額，但總比率仍不得高於 40%。

嗣 108 年底爆發嚴重特殊傳染性肺炎疫情，為降低疫情對勞動市場衝擊，政府自 109 年起以嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別預算(執行期間 109 年 1 月 15 日至 112 年 6 月 30 日)編列 806 億 1,882 萬元，辦理勞工紓困貸款利息補貼等多項因應疫情相關措施，決算審定數 800 億 5,977 萬元，執行成果⁶包括：

1. 辦理勞工紓困貸款利息補貼⁷：補助 159 萬 7,354 名勞工，貸款利息金額 28 億 7,987 萬元。
2. 辦理受疫情影響之自營作業者及無一定雇主之勞工生活補貼：補貼人數 294 萬 6,793 人，核發金額 768 億 7,685 萬元⁸。
3. 除前揭特別預算外，自 109 年度起亦運用就業安定基金資源，辦理安心即時上工計畫、安心就業計畫、安穩僱用計畫及充電再出發訓練計畫 41 項因應疫情相關措施，以降低疫情對勞動市場之衝擊。

復由我國 106 至 113 年失業率(詳表 2)觀之，在美中貿易衝突之前 106 年我國失業率為 3.76%，在前揭投資臺灣三大方案創造就業人數溢注就業市場需求下，107 及 108 年度失業率各略減為 3.71%及 3.73%。109 年嚴重特殊傳染性肺炎疫情爆發後，政府雖推出安心就業、安穩僱用等多項穩定就業及勞工紓困貸款利息補貼與自營作業者及無一定雇主之勞工生活補貼等措施，然 109 及 110 年失業率分別增為 3.85%及 3.95%，嗣後隨疫情和緩，失業率

⁶參閱本中心 113 年 3 月中央政府嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別決算審核報告評估報告-第 11 款勞動部主管。

⁷為減低疫情對勞工生計之衝擊，109 及 110 年開辦「勞工紓困貸款」，貸款對象為受疫情影響之本國籍勞工，由銀行提供自有資金，每人最高貸款新臺幣 10 萬元，貸款期間 3 年，貸款利率 1.845%，財團法人中小企業信用保證基金提供 10 成信用保證，勞動部補貼貸款勞工第 1 年利息；另考量貸款人為經濟相對弱勢勞工，為免增加勞工生活負擔，111 年 6 月起因應中央銀行升息，由勞動部補貼升息之貸款利息。

⁸不含行政費用。

始漸減，112 及 113 年失業率各降至 3.48% 及 3.38%，低於中美貿易衝突前。

表 1 因美中貿易戰投資臺灣三大方案之勞動市場相關措施及成效表

單位：家；新臺幣億元；人

項目	臺商回臺投資 2.0	根留臺灣企業投資方案	中小企業投資方案
實施期間	108 年 1 月 1 日至 110 年 12 月 31 日	108 年 7 月 1 日至 110 年 12 月 31 日	108 年 7 月 1 日至 110 年 12 月 31 日
對象	受美中貿易衝擊、赴 中國大陸投資 2 年 以上之臺商	非屬中小企業，且未取 得「臺商回臺投資 2.0」 資格之大企業	符合中小企業認定標 準，使用統一發票，且 未申請「臺商回臺投資 2.0」者
成效	家數	213	66
	投資金額	7,396.58	1,188.64
	創造就業	61,225	9,373

說明：依監察院報告，表內根留臺灣企業投資方案之創造就業人數不含未公開之東區人數。

資料來源：監察院 109 年 6 月 3 日 109 財調 0033 號調查報告之表 4 及表 5。

表 2 我國 106 至 113 年失業率統計表

單位：%

項目	106 年	107 年	108 年	109 年	110 年	111 年	112 年	113 年
失業率	3.76	3.71	3.73	3.85	3.95	3.67	3.48	3.38

資料來源：中華民國統計資訊網站(<https://www.stat.gov.tw>) / 失業就業統計。

(三)美國對等關稅之談判仍進行中，主要受影響產業與衝擊程度尚須密切觀察，允宜視後續談判結果及美國對各國關稅政策調整狀況，持續滾動檢討相關支持及輔導措施

因應美國關稅政策，政府於 114 年 4 月間提出「我國出口供應鏈支持方案⁹」，其中在工業方面支持措施有提供金融支持、降低行政成本、提升產業競爭力、開拓多元市場、租稅優惠及安定就業等 6 大面向。又本特別預算案之 4 大推動主軸包含支持產業及安定就業等 2 項，關於支持產業部分，擬定提供企業金融支持、提升產業競爭力、協助企業開拓多元市場等推動策略及執行措施。

⁹行政院網站，<https://www.ey.gov.tw/Page/5A8A0CB5B41DA11E/2a893f43-8b03-4c6e-9150-474a2b3b2136>(最後瀏覽日：114 年 8 月 6 日)。

據行政院 114 年 8 月 11 日記者會¹⁰，若在排除 ANNEX II 及 232 條款項目，及我國適用之關稅稅率從 32%調降為 20%暫時性稅率條件下，我國輸美出口衝擊由-5.75%至-7.5%縮減為-2.68%至-3.8%；產值損失從-1.3%至-1.4%縮減為-0.5%至-0.7%；對 GDP 影響從-0.3%至-0.78%降為-0.1%至-0.36%；對工業就業影響人口則從 3.6 萬人降為 1.3 萬人至 1.8 萬人(詳表 3)，雖減緩對我國產業及就業之衝擊，惟關稅談判持續進行中，具體受影響程度尚待進一步觀察。

表 3 美國對等關稅對我國總體經濟影響評估概況表

項目	課徵 32%對等關稅	課徵 20%對等關稅
輸美出口衝擊	-5.75%至-7.5%	-2.68%至-3.8%
產值損失	-1.3%至-1.4%	-0.5%至-0.7%
GDP 影響	-0.3%至-0.78%	-0.1%至-0.36%
工業就業影響人口	減少 3.6 萬人	減少 1.3 萬人至 1.8 萬人

資料來源：行政院新聞稿。

再者，在受衝擊產業別方面，據行政院團隊針對各項產業別之影響評估，以我國對美國出口之各項產業中，係以電子資訊、鋼鐵金屬、機械、汽車及零組件、建材及家電等產業受關稅影響較為明顯且重大¹¹；而依經濟部表示，由於美國對等關稅涵蓋大部分產品，臺灣經濟以外貿為導向，目前評估扣件、手工具、水五金、汽機車零組件、工具機及機械等傳統產業¹²，因成本增加影響獲利，受關稅衝擊影響較大。此外，據報載金管會引述臺灣證券交易所調查結果，113 年上市公司受關稅影響較大之產業為電腦及周邊設備業、半導體業、其他電子業、電子

¹⁰同註 1。

¹¹詳 114 年 4 月 4 日行政院長卓榮泰率相關部會首長召開「因應美國關稅 我國出口供應鏈支持方案」記者會，行政院網站，資料網址：<https://www.ey.gov.tw/Page/9277F759E41CCD91/21bf125a-dd6a-46f2-88c9-11ba5f46e7a4> (最後瀏覽日：114 年 8 月 6 日)

¹²經濟部於 114 年 7 月 16 日立法院第 11 屆第 3 會期外交及國防委員會第 22 次全體委員會議之「臺美對等關稅談判進度、預期成果、對我國可能之衝擊及因應策略」報告。

零組件業、通信網路業等共 210 家廠商，113 年出口美國營收估計數約 7.2 兆元，占整體上市公司總營收 17.25%¹³，其影響亦不容忽視。

鑒於行政部門間評估受影響產業不一，我國與美國對等關稅談判結果尚未定案，而據美國聯邦巡迴上訴法院（United States Court of Appeals for the Federal Circuit, CAFC）8 月 29 日對川普政府關稅政策判決¹⁴，包含對等關稅在內多數關稅皆屬違法，後續對我國產業之影響恐仍有變化，除各部會橫向聯繫管道允宜強化外，該等受衝擊產業未來是否引發失業效應，亦宜密切關注及適時調整相關產業支援與安定就業措施。

綜上，本特別預算案編列推動安定就業措施之經費 150 億元以強化就業之穩定，惟鑑於我國以往在面對美中貿易衝突及嚴重特殊傳染性肺炎疫情時，所採取相關就業安定因應措施，其結果失業率增減互見，允宜滾動式檢討相關措施之妥適性；另基於美國對等關稅尚在談判中，且其國內適法性尚有疑慮，允宜持續觀察美國對等關稅政策之後續變化及國內受影響產業與衝擊程度，並檢討及適時調整相關因應措施，以避免造成大量失業效應。

（分機：8658 陳輝國、1920 廖來第、1913 許福添）

¹³工商時報，<https://www.ctee.com.tw/news/20250806700080-439901>（最後瀏覽日：114 年 8 月 6 日）

¹⁴ 雅虎新聞網，<https://tw.stock.yahoo.com/news/%E5%B7%9D%E6%99%AE%E9%97%9C%E7%A8%85%E9%81%95%E6%B3%95-%E5%BD%AD%E5%8D%9A%E6%90%93%E7%A0%B41%E4%BC%8F%E7%AD%86-%E9%80%99%E5%9C%8B-%E7%88%BD%E7%BF%BB%E5%A4%A9-%E4%BA%9E%E6%B4%B2%E8%AB%87%E5%88%A4%E6%80%A5%E8%B8%A9%E7%85%9E%E8%BB%8A-133000527.html>（最後瀏覽日 114 年 9 月 1 日）