

財政部賦稅署及 5 區國稅局 115 年度單位預算評估報告

財政部賦稅署(以下稱賦稅署)115 年度預算案編列歲入 2,135 萬元，較 114 年度預算數增加 6 萬 7 千元(增幅 0.31%)；歲出 213 億 8,284 萬 3 千元，較 114 年度預算數增加 28 億 4,662 萬 4 千元(增幅 15.36%)，主要係預估營業稅收入增加，爰按加值型及非加值型營業稅法(以下稱營業稅法)第 58 條規定，提撥營業稅收入總額之 3%，作為統一發票相關給獎及推行經費隨之增加所致。另臺北國稅局、高雄國稅局、北區國稅局及所屬、中區國稅局及所屬、南區國稅局及所屬(以下合稱 5 區國稅局)115 年度預算案歲入合計編列 2 兆 3,388 億 6,776 萬元，較 114 年度預算數減少 2,878 億 3,982 萬元(減幅 10.96%)，主要係財政收支劃分法(以下稱財劃法)修正中央、地方政府分成比率，致稅課收入大幅減少；歲出合計編列 125 億 579 萬 7 千元，較 114 年度預算數增加 3 億 7,778 萬 8 千元(增幅 3.12%)(詳表 1)。謹就賦稅署及 5 區國稅局 115 年度預算案評估如下：

表 1 5 區國稅局 114 及 115 年度歲入及歲出預算(案)數表

單位：新臺幣千元

機關別	歲入		歲出	
	114 年度	115 年度	114 年度	115 年度
臺北國稅局	1,047,188,028	898,610,890	2,760,125	2,832,240
高雄國稅局	228,897,211	180,049,604	1,825,424	1,853,024
北區國稅局及所屬	900,772,294	871,778,450	3,003,921	3,176,675
中區國稅局及所屬	319,802,542	275,702,501	2,541,506	2,629,359
南區國稅局及所屬	130,047,505	112,726,315	1,997,033	2,014,499
合計	2,626,707,580	2,338,867,760	12,128,009	12,505,797

說明：114 年度為預算數(含追加預算，以下同)，115 年度為預算案數。

資料來源：各區國稅局 115 年度預算案。

二、迄 114 年 8 月底，中央政府稅課收入預算達成率僅 92.2%，尚較 Covid-19 疫情期間同期為低，鑒於美國關稅政策對稅課收入影響尚待評估，允宜審酌各項稅收估列之合理性

115 年度中央政府總預算案稅課收入編列 2 兆 4,806.65 億元，較 114 年度預算 2 兆 7,844.92 億元，減編 3,038.27 億元，其中所

得稅、遺贈稅、期交稅、特種貨物及勞務稅等稅目較 114 年度預算增加。茲說明如下：

(一)截至 114 年 8 月底，中央政府累計實徵淨額 1.81 兆餘元，係 112 年度以來同期最低，其預算達成率 92.2%，尚較 Covid-19 疫情期間同期為低

1. 據財政部統計，105 至 113 年度中央政府賦稅實徵淨額由 1 兆 5,388 億餘元增至 2 兆 6,897 億餘元，且除 109 年度外，全年預算達成率均逾 100%。惟迄 114 年 8 月底，中央政府累計實徵淨額 1 兆 8,151 億餘元，係 112 年度以來同期最低，而其預算達成率僅 92.2%，係近 10 年同期最低，且尚較 Covid-19 疫情期間(109 至 111 年度)同期為低(詳表 1)。

2. 迄 114 年 8 月底，中央政府各稅實徵數較累計預算分配數減少 5%以上者，依序為貨物稅、所得稅、營業稅、關稅、特種貨物及勞務稅與證交稅等 6 種稅目，預算達成率各為 87.6%、91.5%、92.2%、92.6%、93.4%與 94.7%，係近 10 年同期實徵數未達累計分配數之稅目最多者。據財政部分析各稅未達預計目標原因，其中貨物稅係受美國關稅政策影響致車輛類稅收持續減少，營所稅及營業稅則因實施延分期繳納措施及適用外銷零稅率營業人退稅增加而減少，而關稅亦係受美國關稅政策影響致小客車及動物產品進口減少，另證交稅受景氣及美國關稅政策不確定性影響，股市劇烈波動致成交值減少，證交稅亦隨之減少。

表 1 105 至 115 年度中央政府稅課收入預、決算及達成率概況表

單位：新臺幣億元；%

年度	稅課收入數		預算達成率		各年度迄 8 月底 預算達成率未達 95%之稅目
	全年	迄 8 月底	全年	迄 8 月底	
105	15,338.42	10,386.74	106.5	105.6	證交稅 81.9%
106	15,228.77	10,360.36	103.6	103.4	證交稅 83.1%
107	16,392.17	11,303.43	103.9	105.8	菸酒稅 91.4%
108	16,861.39	11,364.50	102.4	100.1	證交稅 77.6%、期交稅 81.7%、 營業稅 94.4%

109	16,053.92	10,746.21	95.6	93.6	所得稅 87.2%、貨物稅 93.1%
110	20,037.82	13,810.03	119.4	122.0	無
111	23,040.02	16,510.18	121.0	126.3	貨物稅 82.0%
112	24,882.78	18,345.75	113.4	117.9	無
113	26,897.56	18,465.82	116.2	109.1	菸酒稅 93.3%
114	27,844.92	18,151.66	-	92.2	貨物稅 87.6%、所得稅 91.5%、營業稅 92.2%、關稅 92.6%、特種貨物及勞務稅 93.4%、證交稅 94.7%
115	24,806.65	-	-	-	

說明：1. 105 至 113 年度「稅課收入數」為賦稅實徵淨額，114 年度「全年稅課收入數-全年」為法定預算數、「全年稅課收入數-迄 8 月底」為賦稅實徵淨額，115 年度「全年稅課收入數-全年」為預算案數。

2. 「達成率-全年」=各年度賦稅實徵淨額/各年度預算數，「達成率-迄 8 月底」=各年度迄 8 月底賦稅實徵淨額/各年度迄 8 月底累計分配預算數。

資料來源：各年度財政統計月報。

(二)113 年度我國自美國進口貨物之相關賦稅收入逾 600 億元，允宜審慎評估並完整揭露美國關稅政策對稅收之影響

1. 據財政部關務署(以下稱關務署)提供資料，近年自美國進口貨物金額由 109 年度 9,617 億元概增至 113 年度 1 兆 4,857 億元，而與其相關之稅目包括關稅、貨物稅、營業稅等，合計賦稅收入亦由 109 年度 531 億元概增至 113 年度 632 億元(詳表 2)。
2. 日、韓等亞鄰國家為爭取美國關稅稅率調降，與其達成開放汽車與稻米等農產品進口之協議，菲律賓及越南則對美國實施零關稅；鑒於美國對進口至我國農畜產品及小客車之關稅及非關稅障礙等議題相當關切，且 113 年度美國動、植物產品及運輸工具之進口關稅占來自該國全體進口關稅收入之比率逾五成¹，進口小客車貨物稅收入占來自該國全體貨物稅收入之比率更高逾九成²，另美國關稅政策亦對我國所得稅、營業稅、證交稅等

¹113 年度動物、植物產品與運輸工具關稅收入分別為 26.99 億元、19.5 億元及 46.13 億元，占 113 年度來自美國關稅收入 174 億元之比率各為 15.51%、11.21%及 26.51%，3 者合計 53.23%。

²113 年度來自美國小客車貨物稅收入 63 億元，占 113 年度來自美國貨物之貨物稅收

稅目影響亦甚大，允宜審慎評估並完整揭露其對整體稅收之影響。

表 2 109 至 113 年度自美國進口貨物金額及相關賦稅收入概況表

單位：新臺幣億元；%

年度	自美國進口 貨物金額	自美國進口貨物之相關賦稅收入			
		關稅	貨物稅	營業稅	合計
109	9,617	169	71	291	531
110	10,998	152	67	330	549
111	13,570	168	72	394	634
112	12,722	155	52	370	577
113	14,857	174	66	392	632

說明：1. 關稅收入資料源自關務署進出口通關系統，為進口報單起運地屬美國者。

2. 電動小客車免徵貨物稅措施延長至 119 年底，而我國自美國進口之小客車以電動車為主，本表所列貨物稅收入預計將因退稅之遞延效果而減少。

資料來源：關務署統計資料庫及該署提供。

(三)115 年度總預算案稅課收入之部分稅目估測主要參數容待檢討

1. 新制財劃法調整中央政府稅收分成比率，115 年度總預算案稅課收入編列 2 兆 4,806.65 億元，較 114 年度預算數大幅減少 10.91%，然所得稅、遺贈稅、期交稅、特種貨物及勞務稅等稅目仍較 114 年度預算各增加 6.98%、36.77%、14.6%及 5.63%(詳表 3)。
2. 據財政部提供 115 年度各稅目預算估測之主要參數項目，其中參據經濟成長率編列者，如：關稅係以預測值 3.68%估算，與 115 年度中央政府總預算案「總供需估測結果表」所列經濟成長率 2.81%落差甚大，而關稅收入 115 年度預算案減幅雖達 9.59%，惟迄 114 年 8 月底其預算達成率僅 92.6%，且嗣後恐尚有降低美國進口關稅稅率等諸多不確定因素，能否達成 115 年度預計目標，不無疑義。
3. 另所得稅估測參據之關鍵因素包括上市櫃公司獲利、工業生產指數、股利發放率、薪資成長率及出口、利率、匯率與國際經

入 66 億元比率達 95.45%。

貿政策等，其 115 年度預算案之增幅為 6.98%，其中營所稅及綜所稅之增幅各為 7.9%及 5.64%；惟迄 114 年 8 月底，所得稅預算達成率為 91.5%，其中綜所稅預算達成率雖為 101.2%，然營所稅受美國關稅政策影響實施延分期繳納措施，預算達成率僅 83.3%。以上，所得稅續成長估測之合理性，容有檢討空間。

表 3 115 年度預算案各稅目收入編列參據、114 年度預算數及迄 8 月底止實徵數明細表
單位：新臺幣百萬元；%

稅目	115 年度 預算案數	編列 115 年度預算案 之主要參數項目及數值	114 年度 預算數	114 年截至 8 月底止實徵數	115 年度預算案數較 114 年度預算數增 (減)幅
關稅	146,880	1. 推估基礎數：114 年度預算數 1,624.53 億元 2. 經濟成長預測值：3.68% 3. 考量近來國際情勢對商業貿易之 影響	162,453	98,960	-9.59
營所稅	1,120,445	關鍵影響因素(如：上市櫃公司獲利、出口、工業生產指數、匯率及國際經貿政策等)變動情形，並納入稅制調整因素	1,038,388	577,929	7.90
綜所稅	754,992	關鍵影響因素(如：股利發放率、薪資成長率、郵政儲金一年期定存利率、就業市場、政策利率、匯率及國際經貿政策等)變動情形	714,664	601,942	5.64
遺贈稅	20,993	109 至 113 年度遺產稅及贈與稅全國實徵數、大額案件實徵數及稅收平均成長率	15,349	15,510	36.77
貨物稅	108,404	113 年 5 月至 114 年 4 月全國實徵數為基礎，參據經濟成長率，並納入國際經貿政策影響及稅制調整因素	152,529	87,349	-28.93
證交稅	250,076	以推估之 115 年度證券市場日均成交值、當沖占比及交易日數為基礎	269,376	167,176	-7.16
期交稅	10,329	110 至 113 年度全國實徵數之平均數	9,013	6,839	14.60
菸酒稅	32,078	113 年 5 月至 114 年 4 月全國實徵數	33,182	21,002	-3.33
特種貨物 及勞務稅	6,902	113 年 5 月至 114 年 4 月全國實徵數為基礎	6,534	3,996	5.63
營業稅	29,566	關鍵影響因素(民間消費成長率、營業稅稅收占消費支出占比、稅收成長率等)變動情形	383,004	234,463	-92.28
合計	2,480,665	-	2,784,492	1,815,166	-10.91

說明：表列預算(案)數及 114 年截至 8 月底實徵數均僅列編入中央政府總預算部分。

資料來源：財政統計資料庫及財政部提供。

綜上，因應新制財劃法調整中央政府稅收分成比率及國際經貿情勢變動，115 年度總預算案稅課收入編列 2 兆 4,806.65 億元，較 114 年度預算之減幅為 10.91%；惟迄 114 年 8 月底，中央政府稅課收入預算達成率僅 92.2%，且係近 10 年同期實徵數未達累計分配數之稅目最多者，顯示美國關稅政策對我國經貿影響尚存有諸多不確定因素，鑒於部分稅目估測之主要參數容有檢討空間，允宜審酌各項稅收估列之合理性，以促進政府財政穩健。