

經濟部 115 年度單位預算評估報告

經濟部 115 年度單位預算案編列歲入 67 億 9,830 萬元，較 114 年度預算 82 億 1,137 萬 4 千元，減少 14 億 1,307 萬 4 千元(減幅 17.21%)，主要為投資股息紅利減少 13 億 5,810 萬 1 千元；歲出編列 464 億 8,493 萬 7 千元，較 114 年度預算 298 億 9,065 萬 5 千元(含追加預算 1 億 5,860 萬 2 千元)，增加 165 億 9,428 萬 2 千元(增幅 55.52%)，主要為「科技專案」增加 68 億 2,266 萬 8 千元、「研發測試場域整建暨藥品國產自製能量建置計畫」增加 28 億 5,600 萬元及新增撥補經濟作業基金 60 億元等。謹就經濟部 115 年度預算案評估如下：

一、投資民營事業配發之股息紅利逐年減少，114 年度實配數未達預算目標六成，部分轉投資事業已連續 2 年虧損，允宜加強監督改善

經濟部 115 年度單位預算案編列直接投資民營事業「營業盈餘及事業收入-投資收益-投資股息紅利」15 億 9,503 萬 2 千元，較 113 及 114 年度實際獲配數 16 億 6,791 萬 9 千元及 15 億 9,934 萬 9 千元，分別減少 7,288 萬 7 千及 431 萬 7 千元，呈逐年減少趨勢。經查：

(一)直接投資民營事業概況

經濟部現行直接投資民營事業(持股未及 50%者)，包含中國鋼鐵公司、臺鹽實業公司、唐榮鐵工廠公司、台灣國際造船公司、漢翔航空公司及可威環境資源公司等共 6 家，彙整近年獲配股息紅利及 6 家轉投資事業營運情形(詳表 1 及表 2)，並說明如下：

1. 近 4 年度所獲配投資股息紅利逐年減少：114 年度實際獲配投資股息紅利 15 億 9,934 萬 9 千元，僅達預算目標 29 億 5,313 萬 3 千元之 54.16%，並較 112 及 113 年度獲配數 36 億 2,916 萬 8 千元及 16 億 6,791 萬 9 千元，分別減少 55.93%及 4.11%，

主要為轉投資事業中國鋼鐵公司現金股利未達預期；115 年度預算案編列 15 億 9,503 萬 2 千元，係近 4 年度最低。

2. 半數轉投資事業已連續 2 年度虧損：比較 6 家轉投資事業近 2 年度(112 及 113 年度)營運實況，中國鋼鐵公司、臺鹽實業公司及漢翔航空公司等 3 家公司 113 年度營運尚呈獲利，惟唐榮鐵工廠公司、台灣國際造船公司及可威環境資源公司等 3 家公司均呈虧損，均已連續 2 年度虧損，並以台灣國際造船公司 112 及 113 年度分別虧損 40.5 億元及 27.94 億元，虧損數最鉅，可威環境資源公司 113 年度虧損較 112 年度增加¹。

表 1 近年經濟部直接投資民營事業獲配「投資股息紅利」概況表

單位：新臺幣千元

轉投資事業名稱	112 年度 決算	113 年度 決算	114 年度		115 年度 預算案
			預算	實際獲配數	
中國鋼鐵公司	3,154,709	1,104,148	2,366,032	1,041,054	1,104,148
臺鹽實業公司	116,652	93,322	116,652	101,099	93,322
漢翔航空公司	357,806	470,449	470,449	457,196	397,562
合計	3,629,168	1,667,919	2,953,133	1,599,349	1,595,032

說明：各年度決算為被投資公司前 1 年度盈餘分派現金股利金額；114 年度實際獲配數，包含中鋼公司 113 年度盈餘分派每股現金股利 0.33 元、臺鹽公司每股現金股利 1.3 元及漢翔航空公司每股現金股利 1.38 元。

資料來源：經濟部提供資料。

¹依經濟部 113 年度主管決算有關「經濟部對直接投資、所屬各部門轉投資及共同投資之效益評估表」略以：(1)台船公司 111 及 112 年受新冠疫情、工程複雜、人工、材料、裝備等價格大幅上漲以及大型浮吊船(MIV)工作進度等影響，導致虧損；113 年執行 MIV 保固作業，另因商船業務缺乏，公務船艦業務多屬單艘或原型艦，無法延續廠內生產能量，致持續呈現虧損，惟透過營運改善方案之推動，虧損幅度已大幅收斂。台船公司為國內最大造船公司並肩負國艦國造任務，對上下游產業影響甚鉅，基於產業效益，仍持續投資。(2)唐榮鐵工廠公司 112 年因受通貨膨脹、升息、終端需求萎縮影響，價格大幅滑落，而購料成本端下降幅度與速度卻遠不及市場銷售價格端之降幅，造成公司營運虧損；113 年上半年尚能控制虧損，下半年因受國際鎳價跌勢擴大，對不銹鋼價造成打擊，致虧損大幅增加。目前仍朝資產開發題材轉型，建議持續投資。(3)可威環境資源公司 115 至 118 年尚須償還銀行貸款，且為充實營運資金，暫規劃不配發股利。考量該公司肩負工業區有害事業廢棄物處理任務，基於產業效益，仍持續投資。

表 2 近年經濟部直接投資民營事業營運概況表 單位：人；新臺幣千元

被投資事業名稱	持股比率(%)	經濟部公股代表人數	112 年度			113 年度		
			本期損益	每股盈餘(元/股)	股東權益報酬率(%)	本期損益	每股盈餘(元/股)	股東權益報酬率(%)
中國鋼鐵公司	20.00	董事3	3,531,205	0.11	1.01	3,875,987	0.13	1.13
臺鹽實業公司	38.88	董事4	217,296	1.50	3.28	317,451	1.86	4.80
唐榮鐵工廠公司	11.56	董事2	-1,125,320	-3.22	-21.80	-771,737	-2.20	-18.30
台灣國際造船公司	8.24	董事3	-4,050,923	-4.32	-49.15	-2,793,739	-2.20	-35.50
漢翔航空公司	35.18	董事7	2,225,899	2.36	13.51	2,168,067	2.30	12.27
可威環境資源公司	42.00	董事3	-35,448	-0.47	-4.10	-72,337	-0.96	-8.89

說明：所列持股比例為 114 年 8 月底持股情形。

資料來源：審計部 112 及 113 年度中央政府總決算審核報告「中央政府投資民營事業明細表」（表列為合併損益數）、經濟部及所屬單位轉投資事業暨政府捐助財團法人營運及資金運用計畫（114 年 8 月）。

(二)審計部 113 年度即對部分轉投資事業連年虧損或未落實內控制度等缺失提具審核意見，允宜檢討強化公股董監事之職能，改善提升各轉投資事業之營運績效

審計部 113 年度中央政府總決算審核報告，對於經濟部直接投資民營事業效益之查核，提具審核意見：「直接投資民營事業整體獲有盈餘，惟部分投資事業仍連年虧損或經營績效趨劣，或迭遭外界質疑未落實內部控制機制，管理階層涉及不法利益輸送」²，並函請經濟部督促連年虧損或經營績效趨劣之投資事業研謀改善，以及加強督導投資事業強化公司治理。

現行政府對於轉投資事業之管理，主要藉由指派公股代表擔任董監事參與管理及監督，經濟部並訂有「經濟部派任直接投資事業董監事及經理人管理要點」及「經濟部及所屬機關事業機構遴派公民營事業與財團法人董監事及其他重要職務管理

²審計部審核意見略以：轉投資事業中國鋼鐵公司自 107 年投資成立興達海洋基礎公司，因遭遇嚴重特殊傳染性肺炎疫情、缺工等因素導致產製成本高漲，已連續虧損 6 年，累積虧損達 64 億元；另臺鹽實業公司，前於 106 年轉投資成立臺鹽綠能公司，惟迭遭外界質疑臺鹽綠能公司前經營階層涉有收取回扣之舞弊事件，嗣經臺南地方檢察署偵辦結果，涉有違反證券交易法等罪，雖據經濟部說明已主動將相關違法事證提送檢調偵辦，然該弊案仍損及臺鹽公司與公股權益。

要點」等，就公股董監事代表之專業資格條件、待遇、職責與義務，暨後續考核作業等進行規範。另經濟部就所投資之 6 家轉投資事業均派任有公股董事代表，並均由經濟部公股董事代表擔任董事長，允宜檢討強化轉投資事業公派代表之職能，加強督導改善各轉投資事業之營運績效並強化落實公司治理，以提升政府投資效能。

綜上，近年經濟部直接投資民營事業所獲配之投資股息紅利逐年減少，115 年度編列投資民營事業之「投資股息紅利」15 億 9,503 萬 2 千元，為近 4 年最低，允宜強化公派董監事對各轉投資事業營運績效之監督職能，俾提高政府投資效益。