

經濟部 115 年度單位預算評估報告

經濟部 115 年度單位預算案編列歲入 67 億 9,830 萬元，較 114 年度預算 82 億 1,137 萬 4 千元，減少 14 億 1,307 萬 4 千元(減幅 17.21%)，主要為投資股息紅利減少 13 億 5,810 萬 1 千元；歲出編列 464 億 8,493 萬 7 千元，較 114 年度預算 298 億 9,065 萬 5 千元(含追加預算 1 億 5,860 萬 2 千元)，增加 165 億 9,428 萬 2 千元(增幅 55.52%)，主要為「科技專案」增加 68 億 2,266 萬 8 千元、「研發測試場域整建暨藥品國產自製能量建置計畫」增加 28 億 5,600 萬元及新增撥補經濟作業基金 60 億元等。謹就經濟部 115 年度預算案評估如下：

七、投資審議所需經費增加，鑑於近年製造業配合全球供應鏈重組對外投資增加，允宜賡續檢討優化國內投資環境及精進各項審議作業，並加強對外說明，以利投資

經濟部 115 年度單位預算案分別編列「推動投資審議智慧發展」2,428 萬元 8 千元及「投資審議」3,040 萬 9 千元等合共 5,469 萬 7 千元，用以辦理僑外來臺投資及國內廠商赴外投資等案件之審核及管理等工作。經查：

(一)配合美國關稅政策變革，投資審議所需經費增加

經濟部 115 年度除於公務預算案編列 5,469 萬 7 千元辦理投資審議業務，較 114 年度預算增加 175 萬 4 千元外，另於因應國際情勢強化經濟社會及國土安全韌性特別預算(下稱韌性特別預算)之「協助企業開拓多元市場-深化與友盟國家經貿合作」項下編列 2.9 億元(114 至 116 年度)¹，用以因應美國關稅政策變革，強化投資案件審議等所需經費，彙整詳表 1，並說明如下：

1. 推動投資審議智慧發展：115 年度預算案編列 2,428 萬 8 千

¹經濟部於韌性特別預算「協助企業開拓多元市場-深化與友盟國家經貿合作」原編 3 億元，於 114 年 10 月 17 日經本院院會三讀刪減 1 千萬元。

元，配合「智慧政府數位化精進發展計畫-經濟部智能轉型 ABC 計畫」推動「投資審議致能轉型計畫」，預計 5 年總經費 2 億元(115 至 119 年度)，主要包含「投資審議智慧客服」、「投資審議智慧秘書」及「投資審議智慧助手」及「智慧基礎建設布建-投資審議 AI 平台」等工作，逐年優化投資線上申辦系統，以打造高效友善之投資環境。

2. 投資審議：115 年度預算案編列 3,040 萬 9 千元，其中委辦費 2,000 萬元，包含「全球投資政策、審查機制及趨勢研究計畫」500 萬元及「便捷投資審查機制暨精進我國外資投資管理制度研究計畫」1,500 萬元等委辦計畫。

3. 韌性特別預算：為因應美國關稅變革，引發全球供應鏈之調整，企業投資案件、投資區域及產業別將有所變動等。爰於韌性特別預算「協助企業開拓多元市場-深化與友盟國家經貿合作」編列 2.9 億元(114 至 116 年度)，預計投入建置國際前端產業資料庫、研析友盟國投資審查流程及建置投資案件管理系統等工作。

表 1 近年度經濟部投資審議所需經費概況表

單位：新臺幣千元

項目	科目	預算(案)數			辦理事項
		114 年度	115 年度	116 年度	
公務預算	推動投資審議智慧發展	25,744	24,288	-	1. 114 年度：服務型智慧政府 2.0 推動-僑外來臺投資全程線上申辦審議服務計畫。 2. 115 年度：智慧政府數位化精進發展計畫-投資審議致能轉型計畫。
	投資審議	27,199	30,409	-	投資案件之審核及管理
	小計	52,943	54,697	-	-
韌性特別預算	協助企業開拓多元市場-深化與友盟國家經貿合作	15,000	137,500	137,500	1. 建置國際前端產業資料庫等所需經費 6,060 萬元。 2. 精進我國投資流程，並提供業者法規諮詢及輔導等所需經費 5,490 萬元。 3. 建置具智慧化、便捷化之投資案件管理系統等所需經費 1 億 7,450 萬元。
合計		67,943	192,197		

說明：115 年度公務預算為預算案數。

資料來源：經濟部各年度預算(案)及該部提供韌性特別預算經本院三讀後調整數。

(二)113 年度華僑及外國人來臺投資金額年減逾三成，且近年多以投資金融保險業為主

彙整經濟部投資審議司(以下簡稱投審司)111 年至 114 年 8 月核准華僑及外國人(以下簡稱僑外)來臺投資情形(詳表 2)，112 及 113 年度僑外來臺投資分別達 112.55 億美元及 78.58 億美元，呈減少趨勢(分別年減 15.40%及 30.18%)，且近年多以投資金融保險業為主，111 及 112 年度占比均逾四成，113 年度下降為 22.48%，係因該年度僑外投資「專業、科學及技術服務業」增加，惟 114 年迄 8 月底投資占比又上升至 64.11%。

另依據瑞士洛桑國際管理學院(IMD)於 2025 年 6 月公布「2024 年 IMD 世界競爭力年報」(IMD World Competitiveness Yearbook)，在 69 個受評比國家中，我國綜合排名第 6 名，較 2024 年進步 2 名，「經濟表現」提升至第 10 名，惟外人直接投資流量及存量(占 GDP 百分比)近 5 年均列劣勢項目，2025 年分別排名第 58 名及第 61 名，未見改善提升。投資環境之優化及加強排除投資障礙，仍待研謀精進，以維經濟成長動能。

表 2 近年華僑及外國人來臺投資產業概況表

單位：美金千元；%

年度	總投資額	重要產業投資金額					占總投資金額比率				
		製造業		電力及燃氣供應業	批發及零售業	金融及保險業	製造業		電力及燃氣供應業	批發及零售業	金融及保險業
		電子零組件	電子零組件				電子零組件	電子零組件			
111	13,303,265	2,291,055	486,286	1,883,600	1,905,935	5,534,005	17.22	3.66	14.16	14.33	41.60
112	11,254,769	1,385,879	444,861	1,556,915	1,001,084	5,350,786	12.31	3.95	13.83	8.89	47.54
113	7,858,118	1,343,079	87,587	759,040	846,362	1,766,676	17.09	1.11	9.66	10.77	22.48
114 1-8月	8,474,731	1,093,935	252,204	116,703	688,078	5,433,347	12.91	2.98	1.38	8.12	64.11

說明：113 年度僑外投資「專業、科學及技術服務業」19 億 9,898 萬 8 千美元(占比 25.44%)。

資料來源：經濟部投資審議司網站/業務統計/114 年 8 月份核准僑外投資、陸資來臺投資、國外投資、對中國大陸投資統計月報。

(三)配合全球供應鏈重組，近 2 年度企業對外投資增加，電子零

件業占比逾半，亟待重視並妥作因應

比較投審司 111 至 113 年核准企業對外投資情形(詳表 3)，呈成長趨勢，112 及 113 年度製造業之電子零組件業赴外投資金額分別達 132.14 億美元及 241.78 億美元，占整體對外投資規模之 56.05%及 53.81%，較 111 年度 13.23%擴增，對國內產業結構及投資環境之影響，亟待重視並妥作因應。

為避免國內關鍵技術外流，影響產業競爭力，114 年 5 月修正公布產業創新條例第 22 條及第 67 條之 3 規定²，將原規定公司從事國外投資逾新臺幣 15 億元者，應於實行投資前申請核准，修正為公司或有限合夥事業從事國外投資係投資於特定國家或地區、特定產業或技術或達一定金額之情形者，應於實行投資前向中央主管機關申請核准，並增訂相關違反之罰則。詢據投審司略以，現行企業對外投資，依公司國外投資處理辦法第 5 條及第 6 條規定，從事國外投資金額逾新臺幣 15 億元者，應於投資前檢據向主管機關申請核准，主管機關認有影響國家安全或對國家經濟發展有不利影響等³，得不予核准，有關投資案是否涉及關鍵技術，將於審查時會商各技術主管機關意見協助認定，如仍有疑慮者，則再進一步委託外部專家進行技術鑑定，作為投資審查之參考。彙整近年投審司辦理對外投資申請核准案件審議情形(詳表 4)，112 及 113 年度分別為 103 及 88 件，較 111 年度(85 件)增加，114 年度迄 8 月底亦達 77 件，平均每年度不核准案件約 3 件。詢據投審司表示，未予核准之原

²依據產業創新條例第 72 條規定略以，114 年 4 月 18 日修正之第 22 條及第 67 條之 3 施行日期，由行政院定之。迄 114 年 9 月底尚未施行。

³公司國外投資處理辦法第 6 條規定：「國外投資有下列情形之一者，主管機關得不予核准：一、影響國家安全。二、對國家經濟發展有不利影響。三、違反國際條約或協定之義務。四、侵害智慧財產權。五、違反勞動基準法引發重大勞資糾紛尚未解決。六、破壞國家形象。」

因，主要為資料未備齊。

表 3 近年國內企業對外投資產業概況表

單位：美金千元

年度	總投資額	重要產業投資金額				占總投資金額比率(%)			
		製造業	電子零組件	批發及零售業	金融及保險業	製造業	電子零組件	批發及零售業	金融及保險業
111	9,962,282	3,491,915	1,317,597	1,117,758	2,354,761	35.05	13.23	11.12	23.64
112	23,577,239	16,026,841	13,214,274	1,761,073	4,858,231	67.98	56.05	7.47	20.61
113	44,931,956	26,205,828	24,177,914	6,906,803	10,814,180	58.32	53.81	15.37	24.07
114 1-8月	31,450,753	6,498,869	3,545,079	1,314,745	22,611,117	20.66	11.27	4.18	71.89

資料來源：同表 2。

表 4 近年對外投資申請核准案件之審議概況表

單位：件

項目	111 年度	112 年度	113 年度	114 年度 (迄8月底)
受理申請投資案件數	85	103	88	77
不核准案件數	3	2	3	3

資料來源：經濟部投資審議司提供資料。

綜上，為因應美國關稅政策影響，國內廠商赴外投資案件增加等，經濟部 115 年度預計投入投資審議經費，較以前年度增加。惟鑑於 113 年度僑外來臺投資年減逾三成，且近年製造業配合全球供應鏈重組對外投資增加，允宜妥善配置及控管審議經費，確實解決企業投資所遇困難，改善我國內投資環境及精進各項投資審議作業，並加強對外說明，以利投資，俾維國家競爭力。