

交通部所屬(民用航空局、中央氣象署、運輸研究所、公路局及所屬)115 年度單位預算評估報告

六、隨著交通事故頻率及高齡化問題，現行駕照制度面臨許多挑戰，允宜於高齡者移動權益及整體交通安全間取得平衡

公路局 115 年度預算案於「公路及監理業務管理-01 監理業務」項下編列辦理公路監理業務經費 16 億 6,211 萬 9 千元。經查：

(一)隨著交通事故頻率及高齡化問題，雖已持續提出相關改善方案，惟成效未如預期，允宜研謀改善

隨著交通事故頻率及高齡化問題，交通部雖已持續提出改善方案¹，據交通部統計，109 至 113 年道路交通事故總件數介於 35 萬 8,221 至 40 萬 2,926 件間，除 113 年略低於 112 年外，概呈增加之趨勢；另觀諸 75 歲以上高齡駕駛人為第一當事人之事故數、肇事率及死傷人數，均呈增加之趨勢(詳表 1)，顯示隨著人口老化，高齡駕駛人肇事風險上升，漸成道安隱憂；另審計部於 113 年度中央政府總決算審核報告中指出，換照檢測項目、換照年齡及定期換照年限等容有精進空間²。鑑此，交通部雖已陸續推動多項高齡駕駛人管理及交通安全改善措施，惟整體事故發生情形仍未明顯改善，成效未如預期，允宜研謀改善。

表 1 109 至 113 年高齡者駕駛人為第 1 當事者之交通事故概況表

單位：件；人

年	道路交通事故 總件數 A	高齡者駕駛人 交通事故件數 B	高齡者 肇事率 C=B/A	高齡駕駛人交通事故		
				死亡人數 D	受傷人數 E	死傷人數 F=D+E
109	362,393	44,512	12.28	751	59,173	59,924

¹ 行政院 112 年通過「行人交通安全政策綱領」及 113 年核定「國家道路交通安全綱要計畫」；交通部自 102 年起開始研議此制度，參考國外經驗，建立高齡駕駛人駕駛執照定期審查機制，公路局 106 年 7 月推出「高齡者駕照換照制度」及 113 年 7 月高齡關懷與輔導計畫(主動關懷)。

² 參據審計部 113 年度中央政府總決算審核報告(第 2 冊)，丙-412 至丙-413 頁。

年	道路交通事故 總件數 A	高齡者駕駛人 交通事故件數 B	高齡者 肇事率 C=B/A	高齡駕駛人交通事故		
				死亡人數 D	受傷人數 E	死傷人數 F=D+E
110	358, 221	46, 497	12. 98	795	62, 042	62, 837
111	375, 844	49, 771	13. 24	863	65, 839	66, 702
112	402, 926	56, 074	13. 92	873	74, 735	75, 608
113	393, 882	58, 822	14. 93	824	78, 310	79, 134

說明：1. 高齡者係指 65 歲以上。

2. 第 1 當事者，係指交通事故責任較大之一方，即主要肇事者。

3. 死亡人數，係指交通事故造成人員當場或 30 日內死亡之人數。

4. 本表死亡及受傷人數係指第 1 當事者所引起道路交通事故，導致自身或其他人員死亡或受傷人數。

資料來源：交通部提供之資料；本中心製表。

(二) 現行駕照制度面臨許多挑戰，為提升用路人之交通安全，允宜及早規劃相關配套措施，以發揮政策推動效益

隨著交通事故頻率及用路人高齡化問題加劇，現行駕照制度面臨許多挑戰，為提升用路人之交通安全，詢據交通部表示，將針對駕照管理已規劃三大策略，以精進整體駕照管理及法規制度，說明如次：

1. **考照制度-加嚴增加鑑別度**：將筆試提高鑑別難度、路考加嚴安全駕駛及駕訓完善配套訓練等方案。
2. **回訓制度-強化違規者安全駕駛風險意識**：特定累犯矯正新增講習對象、重大再犯加嚴加重時數及加嚴吊銷重考強制駕駛訓練等方案。
3. **換照制度-協助高齡者安全駕駛**：提前分級關懷、免費教育課程、完善配套措施及持續檢討檢測項目，提出高齡關懷協助精進計畫(詳表 2)。

觀諸 111 至 115 年度駕照管理相關預算介於 2 億 1, 722 萬元至(預計)3 億 6, 448 萬 4 千元間，概呈逐年增加之趨勢，據公路局推估，115 年度為因應新制度之推行，預計再需再增加 5

億 120 萬元³(詳表 3)。鑑此，允宜及早規劃相關配套措施，俾能確保新制推行順利，以發揮政策推動效益。

表 2 公路局預計推行高齡關懷協助精進計畫之執行方案與措施概況表

方案	執行措施
提前分級關懷	一、70 歲一換駕照到 75 歲，75 歲維持 3 年一換。 二、75 歲以上違規致肇事者須實地駕駛訓練(自費至駕訓班)。
免費教育課程	一、免費提供最新交通安全法規教育訓練。 二、免費提供道路危險感知體驗。
完善配套措施	一、主動繳回駕照補助 TPASS 乘車優惠。 二、提升偏鄉公共運輸服務。 三、擴大主動關懷常見違規、事故第一當事人。 四、轉介職能治療體系服務作業計畫。
檢討檢測項目	一、納入專業醫師評估體檢適性駕駛。 二、調整認知功能測驗通過標準。 三、同步洽談衛福部結合老人健檢。

資料來源：公路局提供之資料；本中心整理。

³ 據公路局說明，係因新制度於 114 年 10 月 1 日方召開記者會，對外說明駕照管理三策略，115 年度預算案未及納入，所需經費預計提報計畫函請交通部協助提供經費或動支預備金。

表 3 公路局 111 至 115 年度駕照管理相關預算編列及執行概況表

單位：新臺幣千元；%

年度	預算數	決算數/ 執行數	執行 率	115 年度因應新制預估所需經費及說明
111	250,933	250,657	99.89	-
112	217,220	216,944	99.87	
113	324,516	323,996	99.84	
114	332,926	206,980	62.17	
115	364,484	-	501,200	1. 考照制度，預估需增加 2 億 4,860 萬元。 2. 回訓制度，預估需增加 780 萬元。 3. 換照制度，預估需增加 2 億 4,480 萬元。

說明：114 年度執行數係 1 至 8 月累計執行數；115 年度為預算案數。

資料來源：公路局提供之資料；本中心整理。

(三)允宜於高齡者移動權益及整體交通安全間取得平衡，完善友善之公共運輸環境

據公路局統計資料顯示，115 年度推行之換照新制度中，70 至 75 歲首年需通知換照人數達 128.8 萬人，依歷年換照率推估換照人數約為 56.9 萬人(詳表 4)，惟為滿足高齡者外出行之需求及減輕交通支出負擔，針對 70 歲以上繳回駕照之高齡者，將提供補助 TPASS 乘車優惠回饋(包括計程車)；另持續透過公運計畫經費，協助及輔導地方政府完善公共運輸路網，與提升偏鄉公共運輸服務，爰允宜於高齡者移動權益及整體交通安全間取得平衡，提供更友善之公共運輸使用環境。

表 4 公路局 115 年度預計推行換照新制度-70 至 75 歲首年換照人數預估統計表

單位：萬人

年紀	70 歲	71 歲	72 歲	73 歲	74 歲	75 歲	合計
需通知換照人數	25	23.8	21.7	20.3	19.2	18.8	128.8
預估換照人數	11	10.5	9.6	9	8.5	8.3	56.9

說明：1. 需通知換照人數=(114 年 n-1 歲)持照人數*(1-平均死亡率 8.6%)。

2. 預估換照數=需通知換照人數*歷年換照率 44.15%。

資料來源：公路局提供之資料；本中心整理。

綜上，公路局 115 年度預算案編列辦理公路監理業務經費 16

億 6,211 萬 9 千元，隨著交通事故頻率及高齡化問題，現行駕照制度面臨許多挑戰，雖已持續提出相關改善方案，惟成效未如預期，允宜研謀改善；另推行之換照新制度中，70 至 75 歲首年推估換照人數約為 56.9 萬人，允宜於高齡者移動權益及整體交通安全間取得平衡，提供更友善之公共運輸使用環境。