中央政府前瞻基礎建設計畫第 4 期特別決算審核報告評估報告

中央政府前瞻基礎建設計畫(以下簡稱前瞻)第 4 期特別決算，歲入預算無列數，歲出預算數 2,098 億 3,255 萬 5 千元，歲入及歲出決算審定數分別為 3 億 1,960 萬 1 千元及 2,070 億 3,530 萬 4 千元。謹就下列機關歲出預算執行情形分別評估如下：

第 7 款、交通部主管

交通部主管前瞻第 4 期特別決算之歲出預算數 699 億 7,850 萬 8 千元、決算審定數 698 億 1,494 萬 3 千元(包含實現數 523 億 1,931 萬 1 千元、應付數 2,420 萬 4 千元、保留數 174 億 7,142 萬 8 千元)，較預算數減少 1 億 6,356 萬 5 千元，預算執行率 99.77%，其中各機關決算審定數如下：交通部 297 億 6,591 萬 7 千元、中央氣象局 4 億 8,190 萬元、觀光局及所屬 20 億 6,171 萬 1 千元、運輸研究所 1 億 1,675 萬 3 千元、公路總局及所屬 137 億 9,473 萬元、鐵道局及所屬 235 億 9,393 萬 1 千元[1](詳表 1)。謹評析如下：

表 1　交通部主管前瞻第 4 期特別決算概況表　　單位：新臺幣千元、%

機關別(簡稱)	預算數(1)	決算審定數				預決算比較增減數(2)-(1)	預算執行率(2)/(1)
		實現數	應付數	保留數	合計(2)		
交通部	29,852,463	22,679,925	7,828	7,078,164	29,765,917	-86,546	99.71
中央氣象局(中央氣象署)	481,900	481,900	0	0	481,900	0	100.00
觀光局及所屬(觀光署)	2,082,386	2,009,796	5,092	46,823	2,061,711	-20,675	99.01
運輸研究所	117,300	116,753	0	0	116,753	-547	99.53
公路總局及所屬(公路局)	13,834,800	9,836,779	0	3,957,951	13,794,730	-40,070	99.71
鐵道局及所屬(鐵道局)	23,609,659	17,194,156	11,283	6,388,491	23,593,931	-15,728	99.93
交通部主管合計	69,978,508	52,319,311	24,204	17,471,428	69,814,943	-163,565	99.77

[1] 中央氣象局、觀光局、公路總局已於 113 年 9 月 15 日改制為中央氣象署、觀光署、公路局，以下以改制後單位稱之。

說　　明：部分合計數與細數不合，係因四捨五入所致。
資料來源：審計部前瞻第 4 期特別決算審核報告；本中心整理。

一、前瞻第 1 至 4 期特別預算交通部主管「軌道建設」經費保留比率偏高，且部分保留數延宕多年後註銷，或尚有為數不低之預算數待執行，允宜強化控管積極推動

前瞻第 4 期特別預算交通部主管「軌道建設」編列 25 項計畫、預算數 511.65 億元(詳表 1)，其中交通部預算數 284.62 億元、實現數 216.7 億元、歲出保留數 67.92 億元，保留比率 23.86%；鐵道局預算數 227.03 億元、實現數 165.37 億元、歲出保留數 61.66 億元，保留比率 27.16%(詳表 2)。經查：

表 1 前瞻第 4 期特別預算交通部主管「軌道建設」編列概況表

單位：新臺幣億元；%

編號	計畫名稱	起始年度	完工年度	截至 113 年底累計預算數	前瞻第 4 期特別預算數
交通部					
1	臺北都會區大眾捷運系統環狀線北環段及南環段暨周邊土地開發計畫 (臺北環狀北環南環段)	108	122	55.61	24.26
2	臺北都會區大眾捷運系統三鶯線建設計畫 (三鶯線)	104	116	133.11	45.58
3	淡海輕軌運輸系統 (淡海輕軌)	102	115	13.13	0.30
4	安坑輕軌運輸系統 (安坑輕軌)	104	112	39.68	6.91
5	臺北都會區大眾捷運系統萬大－中和－樹林線規劃報告書暨周邊土地發展計畫(第 2 期工程) (萬大線 2 期)	107	119	26.98	14.18
6	桃園都會區大眾捷運系統航空城捷運線暨土地整合發展計畫 (桃園航空城捷運)	105	119	210.09	69.00
7	桃園都會區大眾捷運系統航空城捷運線(綠線)G01 站延伸至中壢火車站暨其土地整合發展計畫 (桃園航空城綠線延伸中壢火車站)	111	122	1.40	1.20
8	臺中捷運藍線建設計畫 (臺中藍線)	110	125	6.00	3.00

編號	計畫名稱	起始年度	完工年度	截至113年底累計預算數	前瞻第4期特別預算數
9	高雄都會區大眾捷運系統岡山路竹延伸線暨周邊土地開發計畫(第1階段) (岡山路竹延伸線第1階段)	105	114	15.11	3.88
10	高雄都會區大眾捷運系統岡山路竹延伸線(第二A階段)暨周邊土地開發計畫 (岡山路竹延伸線第2A階段)	108	118	36.84	26.09
11	高雄都會區大眾捷運系統都會線(黃線)建設及周邊土地開發計畫 (高雄黃線)	109	119	27.55	27.05
12	高鐵彰化站與臺鐵轉乘接駁計畫	111	118	0.81	0.76
13	臺鐵電務智慧化提升計畫	106	118	171.78	58.91
14	臺鐵集集支線基礎設施改善計畫	108	116	12.69	3.50
小計(14件)				750.78	284.62
鐵道局					
1	花東地區鐵路雙軌電氣化計畫	110	117	63.53	55.13
2	鐵道技術研究及驗證中心計畫	106	116	40.54	12.23
3	臺南市區鐵路地下化計畫	98	120	206.33	50.26
4	臺鐵都會區捷運化桃園段地下化建設計畫	109	119	87.07	62.59
5	嘉義市區鐵路高架化計畫	106	120	98.81	32.74
6	嘉義縣市鐵路高架化延伸計畫	112	122	1.77	1.77
7	新竹大車站計畫	110	119	1.40	1.20
8	機場捷運增設機場第3航廈站(A14站)計畫 (機捷增設第3航廈站)	106	115	21.70	9.78
9	高鐵延伸屏東規劃作業	106	117	1.81	0.53
10	高鐵延伸宜蘭規劃作業	106	116	1.27	0.40
11	基隆南港間通勤軌道建設計畫規劃作業	106	114	1.59	0.40
小計(11件)				525.82	227.03
合計(25件)				1,276.60	511.65

資料來源：交通部、鐵道局提供；本中心整理。

(一)前瞻第1至4期特別預算交通部主管「軌道建設」保留比率偏高

據前瞻基礎建設特別條例第6條第2項：「執行本條例各期特別預算如有保留款或結餘款者，行政院於編製下期特別預算

案時，除有特別理由外，應予適度減縮。」是以，納編前瞻軌道建設計畫係以具必要性、急迫性及乘數效果，且可立即加速進行之建設[2]，惟前瞻第 1 至 4 期特別預算交通部主管「軌道建設」預算保留比率各為 35.02%、33.01%、31.49%及 25.33%，各期保留比率均逾 25%(詳表 2)，保留比率偏高，容待強化執行力，俾加速計畫之推動。

表 2 前瞻第 1 至 4 期特別預算交通部主管「軌道建設」執行情形表

單位：新臺幣千元；%

期別（年度）	機關別	預算數	執行概況				
			實現數	實現比率	歲出保留數	保留比率	賸餘數
第 1 期（106-107）	交通部	16,499,578	10,695,565	64.82%	5,777,345	35.02	26,668
第 2 期（108-109）	交通部	18,560,915	10,732,331	57.82%	7,786,679	41.95	41,905
	鐵道局	22,625,769	16,451,773	72.71%	5,808,879	25.67	365,117
	合計	41,186,684	27,184,104	66.00%	13,595,558	33.01	407,022
第 3 期（110-111）	交通部	20,762,061	12,101,742	58.29%	8,660,319	41.71	-
	鐵道局	18,093,900	13,546,324	74.87%	3,576,599	19.77	970,977
	合計	38,855,961	25,648,066	66.01%	12,236,918	31.49	970,977
第 4 期（112-113）	交通部	28,461,924	21,669,619	76.14	6,792,305	23.86	-
	鐵道局	22,702,659	16,537,088	72.84	6,165,571	27.16	-
	合計	51,164,583	38,206,707	74.67	12,957,876	25.33	-

說　　明：實現比率=實現數/預算數；保留比率=歲出保留數/預算數。歲出保留數包括保留數及應付數。

資料來源：交通部、鐵道局提供；本中心整理。

(二)部分保留數延宕多年後辦理註銷，或尚有為數不低之經費待

[2] 依行政院 106 年 4 月核定通過前瞻計畫之肆、「計畫內容」三、「前瞻基礎建設計畫推動原則」，包括「具有必要性、急迫性及乘數效果」、「選擇軌道、水環境、綠能、數位及城鄉等可以立即加速進行之基礎建設，並以特別預算的方式提出，主要希望能夠確保計畫全年期經費，並在短期內加速公共建設之推動與執行」等。

執行

除前瞻第 4 期交通部主管「軌道建設」尚有歲出保留數 129.58 億元(保留比率 25.33%)待執行外，第 1 至 3 期各期歲出保留數(保留比率)各為 57.77 億元(35.02%)、135.96 億元(33.01%)及 122.37 億元(31.49%)，分別轉入後續年度賡續執行(詳表 2)，惟經執行多年至 113 年底，第 1 期歲出保留數 113 年度仍辦理註銷 0.65 億元(詳表 3)；第 2 期則有歲出保留數 3.88 億元待執行、113 年度註銷 0.02 億元(詳表 4)；第 3 期亦有 10.87 億元待執行、113 年度註銷 0.23 億元(詳表 5)。

表 3 截至 113 年底止前瞻第 1 期特別預算交通部主管「軌道建設」保留數執行概況表

單位：新臺幣千元；%

年度	機關別	第 1 期保留轉入數	執行概況				
			實現數	實現比率	歲出保留數	保留比率	減免(註銷)數
108	交通部	5,777,345	3,143,435	54.41	2,632,907	45.57	1,003
109	交通部	2,632,907	854,771	32.46	1,777,716	67.52	420
110	交通部	1,777,716	109,709	6.17	1,665,823	93.71	2,184
111	交通部	1,665,823	1,572,543	94.40	92,938	5.58	342
112	交通部	92,938	10,640	11.45	80,106	86.19	2,192
113	交通部	80,106	14,915	18.62	-	0.00	65,191

說　　明：實現比率=實現數/保留轉入數；保留比率=歲出保留數/保留轉入數。歲出保留數包括保留數及應付數。

資料來源：交通部提供；本中心整理。

表 4 截至 113 年底止前瞻第 2 期特別預算交通部主管「軌道建設」保留數執行概況表

單位：新臺幣千元；%

年度	機關別	第 2 期保留轉入數	執行概況				
			實現數	實現比率	歲出保留數	保留比率	減免(註銷)數
110	交通部	7,910,715	5,265,219	66.56	2,592,994	32.78	52,502
	鐵道局	5,684,843	4,543,190	79.92	1,141,653	20.08	-
	小計	13,595,558	9,808,409	72.14	3,734,647	27.47	52,502
111	交通部	2,592,994	749,208	28.89	1,838,927	70.92	4,859

年度	機關別	第2期保留轉入數	執行概況				
			實現數	實現比率	歲出保留數	保留比率	減免(註銷)數
	鐵道局	1,141,653	641,498	56.19	470,855	41.24	29,300
	小計	3,734,647	1,390,706	37.24	2,309,782	61.85	34,159
112	交通部	1,838,927	450,493	24.50	1,388,434	75.50	-
	鐵道局	470,855	88,379	18.77	382,046	81.14	430
	小計	2,309,782	538,872	23.33	1,770,480	76.65	430
113	交通部	1,388,434	1,250,912	90.10	135,690	9.77	1,832
	鐵道局	382,046	129,606	33.92	252,440	66.08	-
	小計	1,770,480	1,380,518	77.97	388,130	21.92	1,832

說　　明：實現比率=實現數/保留轉入數；保留比率=歲出保留數/保留轉入數。歲出保留數包括保留數及應付數。

資料來源：交通部提供；本中心整理。

表5 截至113年底止前瞻第3期特別預算交通部主管「軌道建設」保留數執行概況表

單位：新臺幣千元；%

年度	機關別	第3期保留轉入數	執行概況				
			實現數	實現比率	歲出保留數	保留比率	減免(註銷)數
112	交通部	8,660,319	4,810,529	55.55	3,849,790	44.45	-
	鐵道局	3,576,599	2,131,422	59.59	1,116,846	31.23	328,331
	小計	12,236,918	6,941,951	56.73	4,966,636	40.59	328,331
113	交通部	3,849,790	3,716,852	96.55	132,938	3.45	-
	鐵道局	1,116,846	138,881	12.44	954,485	85.46	23,480
	小計	4,966,636	3,855,733	77.63	1,087,423	21.89	23,480

說　　明：實現比率=實現數/保留轉入數；保留比率=歲出保留數/保留轉入數。歲出保留數包括保留數及應付數。

資料來源：交通部提供；本中心整理。

綜上，前瞻第1至4期特別預算交通部主管「軌道建設」計畫各期保留比率均逾25%，顯示預算執行力仍有待提升，另各期有部分保留款延宕多年後辦理註銷，亦有為數不低之經費尚未執行，恐影響資源配置效益與計畫推動時程，允宜強化預算執行追蹤機制，俾加速軌道建設公共運輸路網之建置。

二、多項捷運建設計畫預算執行未如預期，間有計畫修正而延後完工期限、上調總經費情事，允宜強化進度控管，俾如期如質完工

交通部主管於前瞻第 4 期特別預算「軌道建設」項下捷運建設計畫預算數 231 億 6,265 萬 6 千元、實現數 198 億 4,032 萬 5 千元、歲出保留數 33 億 2,233 萬 1 千元。經查：

(一)部分捷運建設計畫預算執行未如預期

捷運為都會區公共運輸之重要綠色運具，捷運建設期程甚長，若計畫執行延宕，將拖延完工日期。據交通部統計，截至 113 年底交通部主管編列於前瞻第 4 期特別預算之 12 項捷運建設計畫累計實現率介於 38.85%至 100%之間(詳表 1)，部分捷運建設計畫累計實現率偏低，包括：

1. **桃園航空城綠線延伸至中壢火車站累計實現率 47.86%：**因該計畫之綜合規劃於 112 年 12 月 29 日始經行政院核定，雖已接續進行基本設計及工程經費審議等作業，惟累計實現率欠佳。
2. **臺中藍線累計實現率 44.5%：**因規劃作業進度落後，於 113 年 1 月間始奉行政院核定，致累計實現率未及五成。
3. **岡山路竹延伸線第 1 及 2A 階段累計實現率各為 86.04%及 61.64%：**因「第一階段計畫」部分工項未及估驗計價;「第二 A 階段計畫」自來水管線與捷運基礎牴觸，影響土建工程施作，致該計畫累計實現率未見理想。
4. **機捷增設第 3 航廈站累計實現率 38.85%：**因桃機公司代辦工程 T3(第 3 航廈)用地延後交付，致進度延遲，預算實現率未及四成。

表 1　截至 113 年底前瞻第 4 期特別預算交通部主管捷運建設計畫執行情形表

單位：新臺幣億元；%

編號	計畫別	113年底止累計預算數	113年底止累計實現數	113年底止累計實現率
交通部(11項計畫)				
1	臺北環狀北環南環段	55.61	50.36	90.56
2	三鶯線	133.11	133.11	100.00
3	淡海輕軌	13.13	13.13	100.00
4	安坑輕軌	39.68	39.68	100.00
5	萬大線2期	26.98	26.98	100.00
6	桃園航空城捷運	210.09	210.02	99.97
7	桃園航空城綠線延伸中壢火車站	1.40	0.67	47.86
8	臺中藍線	6.00	2.67	44.50
9	岡山路竹延伸線第1階段	15.11	13.00	86.04
10	岡山路竹延伸線第2A階段	36.84	22.71	61.64
11	高雄黃線	27.55	27.55	100.00
鐵道局(1項計畫)				
1	機捷增設第3航廈站	19.77	7.68	38.85

說　　明：1.以列入前瞻第4期特別預算之捷運建設為列表範圍。
2.淡海輕軌不含國土管理署新市鎮開發基金分攤款70.90億元。
3.累計實現率=累計實現數/累計預算數。

資料來源：交通部；本中心整理。

(二)部分捷運建設計畫修正，致延後完工日期或上調總經費

截至114年8月底止，除安坑輕軌、桃園航空城綠線延伸至中壢火車站及台中藍線等3項計畫未辦理修正外，其餘9項計畫均因物價上漲、多次流廢標等因素辦理1至2次之計畫修正，部分案件仍於審查中，已造成8項計畫延後完工期程、9項計畫上修總經費，上修經費逾四成者包括岡山路竹延伸線第2A階段已由199.32億元調高至279.18億元、調幅40.07%；高雄黃線擬由1,442.37億元調高為2,368.58億元、上調64.21%(詳表2)。

表2　截至114年8月底前瞻第4期特別預算交通部主管捷運建設計畫修正情形表

單位：新臺幣億元

編號	計畫簡稱	修正次別	總經費	完工年月	核定年月	是否延後完工	是否增加經費
交通部(11項計畫)							
1	臺北環狀北環南環段	0	1,369.06	117/09	108/05	是	是

編號	計畫簡稱	修正次別	總經費	完工年月	核定年月	是否延後完工	是否增加經費
		1	1,798.98	120/06	113/11		
2	三鶯線	0	502.00	112/12	104/06	是	是
		1	502.00	114/12	112/10		
		2	540.49	114/12	審查中		
3	淡海輕軌	0	153.06	113/12	102/01	是	是
		1	197.90	118/12	審查中		
4	安坑輕軌	0	166.32	110/12	104/06	未修正	
5	萬大線第 2 期	0	555.30	117/12	107/10	是	是
		1	770.47	120/09	審查中		
6	桃園航空城捷運	0	982.64	117/12	105/04	是	是
		1	1,216.16	121/12	審查中		
7	桃園航空城綠線延伸至中壢火車站	0	361.59	122/12	112/12	未修正	
8	臺中藍線	0	1,615.14	123/12	113/01	未修正	
9	岡山路竹延伸線第 1 階段	0	30.60	109/12	105/12	是	是
		1	30.20	113/06	109/05		
		2	39.65	113/06	113/04		
10	岡山路竹延伸線第 2A 階段	0	199.32	116/12	110/03	否	是
		1	279.18	116/12	113/04		
11	高雄黃線	0	1,442.37	117/12	111/03	是	是
		1	2,368.58	123/07	審查中		
鐵道局(1 項計畫)							
1	機捷增設第 3 航廈站	0	52.94	112/02	106/08	是	是
		1	52.94	115/12	109/08		
		2	60.43	115/12	113/04		

說　　明：其中三鶯線第 2 次修正計畫係 114 年度函報之修正案件。
資料來源：交通部提供；本中心整理。

綜上，我國都會區積極推動捷運系統建設，以強化公共運輸機能，然而，納編於前瞻第 4 期特別預算之部分捷運建設計畫執行進度落後，間有計畫修正情事，導致完工期程延宕與建設成本上升，影響民眾交通便利性與整體路網形成，亦延遲公

共運輸發展，允宜加強進度控管與資源調度，提升執行效率，俾捷運建設如期如質完工。

三、多項鐵路建設計畫預算實現率未及八成，允宜檢討執行機制積極辦理，俾計畫順利推動

交通部主管前瞻第 4 期特別預算「軌道建設」項下鐵路建設計畫預算數 279 億 916 萬 8 千元、實現數 183 億 3,687 萬 5 千元、歲出保留數 95 億 7,229 萬 3 千元（詳表 1）。

表 1　前瞻第 4 期特別預算交通部主管鐵路建設計畫執行情形表

單位：新臺幣億元；%

機關別	預算數(1)	決算數				
		實現數 (2)	預算實現率 (2)/(1)	應付數 (3)	保留數 (4)	合計 (2)+(3)+(4)
交通部	6,317,168	2,053,949	32.51	0	4,263,219	6,317,168
鐵道局	21,592,000	16,282,927	75.41	0	5,309,073	21,592,000
合計	27,909,168	18,336,875	65.70	0	9,572,293	27,909,168

資料來源：交通部提供；本中心整理。

經查截至 113 年底交通部主管編列於前瞻第 4 期特別預算之 10 項鐵路建設計畫，其中有 4 項鐵路建設計畫預算實現率未及八成(詳表 2)，說明如下：

(一)「高鐵彰化站與臺鐵轉乘接駁計畫」累計實現率為 73.61%：主因為田中車站裝修及旅運設施改善工程於 113 年 11 月 22 日方完成決標，尚未完成預付款支付作業，影響執行進度。

(二)「臺鐵電務智慧化提升計畫」累計實現率 75.93%：主要係因部分工程因沿線電務設備整合複雜，審查程序繁瑣，導致規劃設計階段時程延長，影響整體進度，規劃設計階段時程較長之故，導致累計實現率欠佳。

(三)「花東地區鐵路雙軌電氣化計畫」累計實現率 46.04%：因受

環境變遷、營建市場物價波動劇烈、新冠疫情、法規修正及國內工地缺工等影響，該計畫項下主體工程標(CB02 標流標 5 次、SB01 標流標 1 次、CB03 標流標 3 次、CB04 流標 4 次及 CB05 標流標 5 次)多次流標；CB01A 標、CB04 標及 PB01B 標因計畫經費不足，暫緩招標作業；另花蓮干城段（CB01B 標及 PB01C 標）方案未定，為避免重複投資，暫緩辦理俟修正計畫通過後始得辦理，致計畫執行進度落後。

(四)「新竹大車站計畫」累計實現率為 0.00%：係規劃作業進度落後所致，新竹市政府刻正依交通部審查意見修正中，俟綜合評估並確認新竹市政府政策方向後始可辦理後續事宜，故尚無實現數。

表 2　截至 113 年底前瞻第 4 期特別預算交通部主管鐵路建設計畫執行情形表

單位：新臺幣億元；%

編號	計畫名稱	起始年度	完工年度	截至 113 年底執行情形		
				累計預算數(A)	累計實現數(B)	累計實現率(B/A)
交通部(3 項計畫)						
1	高鐵彰化站與臺鐵轉乘接駁計畫	111	118	0.81	0.60	73.61
2	臺鐵電務智慧化提升計畫	106	118	171.78	130.43	75.93
3	臺鐵集集支線基礎設施改善計畫	108	116	12.69	11.63	91.65
鐵道局(7 項計畫)						
1	花東地區鐵路雙軌電氣化計畫	110	117	63.53	29.25	46.04
2	鐵道技術研究及驗證中心計畫	106	116	40.54	37.68	92.95
3	臺南市區鐵路地下化計畫	98	120	206.33	206.26	99.97
4	臺鐵都會區捷運化桃園段地下化建設計畫	109	119	87.07	73.40	84.30
5	嘉義市區鐵路高架化計畫	106	120	98.81	97.83	99.01
6	嘉義縣市鐵路高架化延伸計畫	112	122	1.77	1.66	93.79
7	新竹大車站計畫	110	119	1.40	0.00	0.00

說　　明：累計實現率=累計實現數/累計預算數。

資料來源：交通部及鐵道局提供；本中心整理。

綜上，為提升區域交通便利與運輸效率，交通部主管前瞻第 4 期特別預算推動 10 項鐵路建設計畫，惟截至 113 年底「高鐵彰化

站與臺鐵轉乘接駁計畫」、「臺鐵電務智慧化提升計畫」、「花東地區鐵路雙軌電氣化計畫」、「新竹大車站計畫」等 4 項鐵路建設計畫皆因營建物價上升、工程流標、涉及遺址或綜合規劃未核定等因素，導致預算實現率偏低，累計預算實現率未達八成，允宜掌握工程時程並積極排除執行障礙，以提升整體計畫推動效率。

四、前瞻第 1 至 4 期特別預算辦理之軌道建設規劃作業，仍有多項規劃作業待持續推動，允宜確實掌控進度如期完成，以利後續軌道建設計畫之推動

鐵道局前瞻第 4 期特別預算「軌道建設-軌道規劃作業」項下編列 2 項軌道規劃作業，實際執行結果「高鐵延伸屏東規劃作業」預算數 5,275 萬 9 千元、實現數 110 萬 5 千元、歲出保留數 5,165 萬 4 千元；「高鐵延伸宜蘭規劃作業」預算數 4,000 萬元、實現數 2,840 萬 1 千元、應付數 1,128 萬 3 千元、歲出保留數 31 萬 6 千元。經查：

(一)「高鐵延伸屏東規劃作業」及「高鐵延伸宜蘭規劃作業」概要

高鐵通車後成為國土空間及區域發展之重要骨幹，為擴大高鐵成效，交通部(鐵道局)爰於前瞻第 4 期特別預算編列「高鐵延伸屏東規劃作業」及「高鐵延伸宜蘭規劃作業」經費，概述如下[3]：

1.**「高鐵延伸屏東規劃作業」**：為打造臺灣西部走廊南北一日生活圈，鐵道局爰規劃高鐵延伸屏東畫路線，擬自高鐵左營站沿臺鐵路廊經高雄市左營、鼓山、三民、苓雅、鳳山、大寮，於大樹區跨越高屏溪後，於屏東縣屏東市台糖六塊厝農場設

[3] 摘述整理自鐵道局網站，計畫總金額以鐵道局第 4 期前瞻特別決算書之重大計畫執行績效報告表為依據。

站，路線全長約 25.9 公里，包含左營至鳳山地下段 16.4 公里、鳳山(大智陸橋以東)至屏東高架段 9.5 公里，以拓展高速鐵路服務範圍，將高雄市與屏東縣納為高鐵共同生活圈。該計畫總經費 4 億 3,792 萬 9 千元，期程 106 至 117 年。

2.**「高鐵延伸宜蘭規劃作業」**：考量北宜走廊交通系統(包含國道五號、台 2 線、台 9 線及臺鐵等路廊)供給明顯無法滿足需求，亟需闢建穩定、可靠之軌道運輸系統改善，爰辦理自南港車站向東延伸後，避開翡翠水庫集水區，行經新北市汐止、平溪、雙溪、貢寮、宜蘭縣頭城、礁溪，至宜蘭設置 1 座車站，路線長約 60.6 公里之規劃作業，透過高鐵宜蘭站轉乘臺鐵往返花蓮、臺東，強化東部軌道系統韌性。該計畫總經費 4 億 3,740 萬元，期程 106 至 117 年。

(二)多項軌道規劃作業延宕，亟待研謀解決

鐵道局除於第 4 期特別預算推動「高鐵延伸屏東規劃作業」及「高鐵延伸宜蘭規劃作業」外，前已於第 1 至 3 期特別預算陸續辦理多項軌道建設規劃作業，惟截至 113 年底止尚有 9 項軌道規劃作業未完成，其中僅「高鐵延伸宜蘭規劃作業」累計實現率 90.35%逾九成外，其餘計畫如「高鐵延伸屏東」、「新竹大車站」、「嘉義縣市鐵路高架化延伸」、「臺南市先進運輸系統（藍線、綠線、紅線)」等規劃作業，累計實現率分別為 66.68%、86.46%、62.44%、32.1%，而「恆春觀光鐵道」與「臺中捷運綠線延伸」之規劃作業更低至 17.9%與 5.34%，另有「臺南鐵路延伸至永康」及「大臺中山海線雙軌高架化」等規劃作業，雖已編列預算，卻尚未有實際支出，累計實現率為 0%(詳表 1)，顯示部分軌道建設規劃作業執行率偏低。

究其原因，主要係因可行性研究尚未核定、綜合規劃尚未

啟動或進度落後、都市計畫變更進度落後或政策方向尚未明確等因素導致(詳表 2)，容待持續掌握執行進度，釐清政策方向及統籌資源配置，確保各項規劃作業能依時程推進。

表 1　截至 113 年底前瞻第 1 至 4 期特別預算鐵道局未完成之軌道規劃作業執行情形表

單位：新臺幣千元；%

編號	計畫名稱	起始年度	完工年度	計畫總金額(A)	累計預算數	累計實現數	累計實現率
1	高鐵延伸屏東規劃作業	106	117	437,929	180,759	120,522	66.68
2	高鐵延伸宜蘭計畫規劃作業	106	117	437,400	127,400	115,101	90.35
3	新竹大車站計畫規劃作業	106	未核定	60,980	50,700	43,833	86.46
4	臺南鐵路立體化延伸至永康計畫規劃作業	106	未核定	80,000	80,000	-	0.00
5	大臺中地區山海線鐵路雙軌高架化建置計畫規劃作業	106	未核定	80,000	45,000	-	0.00
6	嘉義縣市鐵路高架化延伸計畫規劃作業	106	112	80,000	80,000	49,949	62.44
7	恆春觀光鐵道計畫規劃作業	106	未核定	85,000	85,000	15,218	17.90
8	臺中捷運綠線延伸	106	未核定	36,000	28,400	1,516	5.34
9	臺南市先進運輸系統（藍線、綠線、紅線）規劃作業	106	未核定	269,000	225,400	72,348	32.10

說　　明：編號 1 及 2 計畫總金額以鐵道局第 4 期前瞻特別決算書之重大計畫執行績效報告表為依據；累計實現率=累計實現數/累計預算數。

資料來源：鐵道局提供；本中心整理。

表 2　截至 113 年底前瞻第 1 至 4 期特別預算鐵道局未完成之軌道規劃作業辦理概況表

編號	計畫名稱	辦理概況
1	高鐵延伸屏東規劃作業	係規劃作業辦理進度落後所致，行政院 113 年 12 月 28 日政策宣示再變更路線採高雄方案，刻正積極辦理。
2	高鐵延伸宜蘭計畫規劃作業	已完成 2 階環評第 3 季調查成果，惟未及辦理計價，刻正積極趕辦中。
3	新竹大車站計畫規劃作業	係規劃作業進度落後所致，新竹市政府刻正依交通部 112 年 2 月 2 日審查意見修正中，俟綜合評估並確認新竹市政府政策方向後積極辦理後續事宜。

編號	計畫名稱	辦理概況
4	臺南鐵路立體化延伸至永康計畫規劃作業	可行性研究尚未奉行政院核定，無法啟動綜合規劃作業。
5	大臺中地區山海線鐵路雙軌高架化建置計畫規劃作業	可行性研究尚未奉行政院核定，無法啟動綜合規劃作業。
6	嘉義縣市鐵路高架化延伸計畫規劃作業	係都市計畫變更辦理進度落後所致，綜合規劃已於112年5月24日奉行政院核定，都市計畫變更，爰嘉義縣政府於113年6月18日依內政部審查意見修正後再報，內政部審議中。
7	恆春觀光鐵道計畫規劃作業	係規劃作業辦理進度落後所致，可行性研究依行政院112年8月16日會議決議另案重啟，故無法啟動本案綜合規劃作業，改以「屏南觀光鐵道」辦理，已決標依約執行中。
8	臺中捷運綠線延伸	係規劃作業辦理進度落後所致，可行性研究於113年1月31日奉行政院核定，刻正接續辦理綜合規劃、環境影響評估及都市計畫變更等相關作業。
9	臺南市先進運輸系統（藍線、綠線、紅線）規劃作業	係規劃作業辦理進度落後所致： 1.第1期藍線綜合規劃：於113年12月6日依國發會審查意見修正後函報續審。 2.第1期藍線延伸線可行性研究：於113年11月15日函報行政院審議。 3.紅線可行性研究：臺南市政府依其與高雄市政府協商結果修正後，於113年9月6日報部審查。 4.綠線可行性研究：臺南市政府於113年11月26日完成路線方案檢討，並刻正辦理地方說明會，俟各可行性研究核定後，即予啟動綜合規劃作業。

資料來源：鐵道局提供；本中心整理。

綜上，軌道建設為提升公共運輸品質、促進區域均衡發展及強化都市機能之重要基礎，前期規劃作業之完成與否，直接影響後續工程能否如期展開。惟鐵道局於前瞻第1至4期辦理之部分軌道規劃作業，因可行性研究、綜合規劃啟動、都市計畫變更及政策明確性等面向存有諸多待解課題，致有延宕情事，允宜加強進度掌控，並協助地方政府釐清政策方向、統籌資源配置，確保各項規劃作業依時程推進，俾為後續軌道建設計畫奠定穩固基礎，加速完善軌道公共運輸網。

（分機：8667 楊慧敏）

五、觀光署「觀光前瞻建設計畫-魅力旅遊據點營造」部分補助案件進度落後，允宜督導地方政府積極辦理；另來臺旅客人數未達計畫目標，允宜研謀引導國際旅客分流遊覽國內風景區，以增加旅客來臺意願

觀光署前瞻第 4 期特別預算「城鄉建設-推動觀光升級」項下「觀光前瞻建設計畫-魅力旅遊據點營造」[4]編列 17 億 8,638 萬 6 千元，執行結果，實現數 17 億 3,889 萬 4 千元，保留數 3,855 萬 4 千元，合計決算數 17 億 7,744 萬 8 千元，占預算數比率為 99.5%。經查：

(一)預算執行情形

觀光署「觀光前瞻建設計畫-魅力旅遊據點營造」計畫，主要係辦理「國際魅力景區亮點工程」及「區域旅遊品牌亮點工程」，計畫總經費 46 億 7,188 萬 6 千元，辦理期間 110 至 114 年度，屬延續性計畫，並於前瞻第 3 期及第 4 期特別預算分別編列 23 億 5,650 萬元及 17 億 8,638 萬 6 千元，預算實現率分別為 95.94%及 97.34%（詳表 1）。

表 1 「觀光前瞻建設計畫-魅力旅遊據點營造」預算執行概況表

單位：新臺幣千元；%

執行項目	第 3 期（110-111 年度）			第 4 期（112-113 年度）		
	累計預算數 A	累計實現數 B	累計實現率 B/A	累計預算數 C	累計實現數 D	累計實現率 D/C
國際魅力景區亮點工程	1,120,500	1,119,395	99.90	1,067,386	1,052,600	98.61
區域旅遊品牌亮點工程	1,236,000	1,141,480	92.35	719,000	686,294	95.45
合計	2,356,500	2,260,875	95.94	1,786,386	1,738,894	97.34

資料來源：觀光署；本中心整理。

[4] 行政院 110 年 7 月 28 日以院臺交字第 1100022494 號函核定「觀光前瞻建設計畫（檢討修正財務計畫）」；「觀光前瞻建設計畫」下有「魅力旅遊據點營造」及「臺鐵車站美學與功能提升」等 2 項分項計畫，本題評估範圍為「魅力旅遊據點營造」分項計畫。

(二)「國際魅力景區亮點工程」截至113年底辦理情形

「國際魅力景區亮點工程」主要係打造六大國際魅力景區，另推動觀光景區導入電子商務及人流與車流管理系統，共計執行「大野柳計畫」等7個項目。截至113年底止，「國際魅力景區亮點工程」累計預算數21億8,788萬6千元，累計實現數21億7,199萬5千元，預算執行率99.27%，各辦理項目累計預算數介於1億6,489萬元至4億7,950萬元間，預算執行率介於97.33%至100%間(詳表2)。另據觀光署說明，前開辦理項目中，僅「大野柳計畫」及「探索東海岸．天堂島嶼」辦理進度有落後之情事，主要係天候不佳及原物料運送受海運影響等因素影響，致完工期程延後。

表2 觀光署「國際魅力景區亮點工程」截至113年底預算執行概況表

單位：新臺幣千元；%

項次	執行單位	辦理項目	計畫總經費	辦理期程	截至113年底止累計預算數			
					累計預算數	累計實現數	執行率	保留數
1	北海岸暨觀音山風管處	大野柳計畫	364,500	110-114	297,000	289,081	97.33	7,919
2	東北角及宜蘭海岸風管處	沙丘藝域	369,700	110-114	309,700	309,700	100.00	0
3	日月潭風管處	山中明珠-日月潭3.0	491,500	110-114	479,500	478,897	99.87	0
4	阿里山風管處	POLARIS-阿里山星動計畫	341,900	110-114	321,900	321,883	99.99	0
5	東部海岸風管處	探索東海岸．天堂島嶼	184,890	110-114	164,890	162,727	98.69	2,069
6	澎湖風管處	黃金海岸	329,896	110-114	284,896	284,896	100.00	0
7	觀光署(資訊室)	觀光景區導入電子商務及人流與車流管理	370,000	110-114	330,000	324,811	98.43	0
合計			2,452,386		2,187,886	2,171,995	99.27	9,988

資料來源：觀光署；本中心整理。

(三)「區域旅遊品牌亮點工程」截至113年底辦理情形

「區域旅遊品牌亮點工程」係由觀光署補助地方政府打造

頂尖景點，並用以串接觀光署13處國家風景區之遊程。經統計，截至113年底止，觀光署補助各地方政府案件共計78件，經篩選計畫經費(觀光署補助部分)達2,000萬元以上，且實際辦理進度較預定進度落後達10個百分點以上者，共計有「北竿鄉大坵遊客中心興建工程」等5件(詳表3)。據觀光署說明，「北竿鄉大坵遊客中心興建工程」主要係港口條件及船舶問題，致砂石及混凝土廠斷料、「埔里鯉魚潭環境改善暨旅遊服務設施強化工程」則因天候、鯉魚潭OT廠商經營場域介面、廁所開挖遭遇地下水改變工法等原因影響工程進度，致其餘「關子嶺溫泉區觀光軸帶環境營造工程」3件主要係為避開旅遊旺季及受豪雨、颱風等因素而影響施工進度。

表3 觀光署「區域旅遊品牌亮點工程」補助地方政府案件截至113年底辦理進度概況表

單位：新臺幣千元；%；百分點

項次	執行內容/受補助單位	計畫經費	辦理期程	截至113年底止之案件辦理進度			
				預定進度(%)	實際進度(%)	進度差異(百分點)	進度落後原因
1	北竿鄉大坵遊客中心興建工程/連江縣政府	84,828	110-111	100	63	-37	因港口條件及船舶問題，砂石及混凝土廠斷料，影響工程進度，目前施工中。
2	埔里鯉魚潭環境改善暨旅遊服務設施強化工程/南投縣政府	39,375	112-113	100	79	-21	因天候、鯉魚潭OT廠商經營場域介面、廁所開挖遭遇地下水改變工法及抽水等不可抗力因素按契約規定無法於113年底完成，故無法於113年底前結案。
3	關子嶺溫泉區觀光軸帶環境營造工程/臺南市政府	39,375	112-113	100	89	-11	因配合關子嶺溫泉區溫泉旺季避免影響觀光商業活動，以及山區氣候降雨及颱風(凱米、山陀兒、康芮)等因素影響作業期程。
4	高雄市內門觀光休閒園區新建工程(第二期)/ 高雄市政府	53,200	112-113	100	88	-12	除受113年7至10月間颱風影響，戶外景觀工項無法施工。且該案園區基地狹小，無替代道路，為配合一、三期工程重機具進出施工需求，無法先施工。

項次	執行內容/受補助單位	計畫經費	辦理期程	截至113年底止之案件辦理進度			
				預定進度(%)	實際進度(%)	進度差異(百分點)	進度落後原因
5	龍潭湖旅遊服務站周邊景觀改善工程/宜蘭縣政府	40,950	112-113	100	90	-10	本案工程因出流管制計畫審查展延，以及因颱風及天候因素影響工期。

說　　明: 1.本表所列計畫經費為觀光署補助部分。
2.本表篩選標準為計畫經費2,000萬以上(觀光署補助補分)，且截至113年底實際計畫辦理進度與預定進度差異達10個百分點以上者。

資料來源：觀光署；本中心整理。

(四)113年度來臺旅客人次仍未達計畫目標

據「觀光前瞻建設計畫-魅力旅遊據點營造」計畫書所示，該計畫經濟效益部分，需藉由「觀光前瞻建設計畫」及「觀光署 T2025[5]方案」等項目之推動，將來臺旅客人次、國人國內旅遊旅次等項目列為關鍵績效指標[6]。經統計，實際來臺旅客人次由110年度14萬人次逐年成長至113年度786萬人次，該期間各年度目標達成率介於50%致87.5%間，另國人國內旅遊總旅次部分，由110年度1.26億旅次逐年成長至113年度2.22億旅次,目標達成率由110年度90.00%逐年成長至113年度128.7%,並自111年度起均已達標(詳表4)。

另據113年度來臺旅客消費及動向調查報告[7]，112與113年受訪旅客遊覽觀光景點以夜市為最高，其次為臺北101，再次為西門町；另受訪旅客遊覽觀光景點排名前20名中，除日月潭及宮原眼科外，其餘18處景點均位於臺北市及新北市，且該20處觀光景點中，僅野柳及日月潭位處國家風景區範圍。

---

[5] T2025方案係觀光署Tourism2025-台灣觀光邁向2025方案(110至114年)。

[6] 據「觀光前瞻建設計畫」第37及38頁略以,「觀光前瞻建設計畫-魅力旅遊據點營造」(以下簡稱該計畫)經濟效益部分，因觀光效益須由多方面考量及綜合評估，且具綜合性加乘效果，非可僅由該計畫單獨考量，故藉由觀光前瞻建設計畫及觀光署T2025等計畫方案之推動，及全球經濟變化等因素，就該計畫設置來臺旅客人次、國人國內旅遊人次、A.觀光外匯收入、B.國人國內旅遊總消費，及A+B觀光產值等5項關鍵績效指標。

[7] 113年度來臺旅客消費及動向調查報告第252頁。

表 4 110 至 113 年度來臺旅客人數及國人國內旅遊次數概況表

單位：萬人次；億旅次；%

期間/項目	來臺旅客人數(萬人次)			國人國內旅遊總次數(億旅次)		
	目標值	實際值	達成率	目標值	實際值	達成率
110 年度	16	14	87.50	1.4	1.26	90.00
111 年度	180	90	50.00	1.5	1.69	112.67
112 年度	806	649	80.52	1.7	2.07	121.76
113 年度	1,075	786	73.12	1.725	2.22	128.70

說　　明：本表目標值係「觀光前瞻建設計畫」第 38 頁保守值。
資料來源：觀光署、113 年臺灣旅遊狀況調查報告；本中心整理。

綜上，截至 113 年底止，觀光署「觀光前瞻建設計畫-魅力旅遊據點營造」補助地方政府辦理「北竿鄉大坵遊客中心興建工程」及「埔里鯉魚潭環境改善暨旅遊服務設施強化工程」等，因施工作業發生困難，致進度未如預期，允宜持續督導地方政府積極辦理；另 113 年度來臺旅客人數雖未達計畫目標，惟國人國內旅遊旅次自 111 年起連年達標，顯示國內旅遊景點應具一定吸引力，鑒於相關調查報告顯示，近年來臺旅客旅遊地點集中於雙北，且赴國家風景區旅遊者少，允宜持續研謀引導國際旅客分流遊覽國內景區，以提供國際旅客更多元旅遊體驗，俾增加旅客來臺意願。

（分機：8669 馬佳琪）

六、公路局賡續辦理「改善停車問題計畫」，允宜精進前期規劃與執行管理機制，以提升計畫成效與資源效益

公路局於前瞻第 4 期特別預算「城鄉建設」項下賡續編列「改善停車問題」經費 73 億元，係補助地方政府辦理工程設計及建設等所需經費，實際執行結果，實現數 39 億 4,586 萬 6 千元(實現率 54.05%)，保留數 33 億 5,406 萬 9 千元(保留率 45.95%)。經查：

(一)前期規劃未臻周妥，允宜強化前期評估作業，以減少計畫修正頻率，確保計畫穩定性與預算合理配置

「改善停車問題計畫」原於 106 年 6 月 30 日經行政院核定，

總經費 200 億元，計畫期程 106 年 9 月至 110 年 8 月，係辦理補助地方政府之停車場整體規劃、可行性評估及工程建設等；惟地方多因用地取得、工程審議及發包流程延宕致進度遲緩。公路局遂於 109 年提出第 1 次修正展延至 113 年底；嗣因既定經費於 110 年用罄且地方需求續增，於 111 年再修正，增列 60 億元並延至 114 年 8 月，其計畫之修正概況詳表 1。本計畫歷經 2 次修正，顯示前期規劃階段之風險評估與期程設計未臻周妥，允宜強化前期評估作業，以減少計畫修正頻率，確保計畫穩定性與預算合理配置。

表 1　公路局辦理「改善停車問題計畫」修正概況表

項目	原核定計畫	第 1 次修正計畫	第 2 次修正計畫
計畫名稱	改善停車問題計畫		
行政院核定	106 年 6 月 30 日	109 年 9 月 7 日	111 年 8 月 16 日
計畫期程	106 年 9 月至 110 年 8 月	106 年 9 月至 113 年 12 月	106 年 9 月至 114 年 8 月
總經費	200 億元	200 億元	260 億元
辦理內容	1. 補助地方政府之停車場整體規劃、可行性評估及工程建設等。 2. 優先補助公共運輸場站停車轉乘、觀光遊憩旅次吸引量大地區及人車密集商業活絡區域等停車位不足，具示範效果之路外公共收費停車場，並透過智慧化停車管理服務及綠能友善設計原則，提升停車場使用效益與服務品質。		
預期成果	停車格位數達 4 萬個。	停車格位數達 4 萬個。	停車格位數達 4 萬 5,800 個。
與前期計畫之差異性		辦理內容同原計畫，配合地方政府工程案執行期程，調整計畫期程至 113 年。	辦理內容同第 1 次修正計畫，依實際執行情形，再次調整計畫期程延至 114 年 8 月及增加計畫總經費 60 億元。

資料來源：行政院 106 年 6 月 30 日、109 年 9 月 7 日及 111 年 8 月 16 日核定之「改善停車問題計畫」計畫、第 1 次及第 2 次修正計畫及公路局提供之資料；本中心製表。

(二)預算執行未如預期，允宜強化管控進度及核銷作業

「改善停車問題計畫」前瞻第 1 至 4 期預算數介於 9 至

96.39億元，實現數介於4.38至78.81億元(實現率介於48.67%至81.76%)，保留數介於4.62至33.54億元，保留率介於18.24%至51.33%，爰第1期之屆期執行狀況呈落後、第2及3期屆期保留率近二成，及第4期屆期實現率僅54.05%(詳表2)，據公路局說明，主要係原物料成本上漲，停車場工程發包困難；又廠商辦理經費核銷作業與地方政府提報補助經費結算資料時間存有落差；及實際工程估驗進度無法同步等因素，致部分工程款尚未轉正，預算執行未如預期，允宜強化管控執行進度，並檢討經費支用及核銷作業。

表2　公路局辦理「改善停車問題計畫」前瞻各期特別預算執行概況表

單位：新臺幣千元；%

前瞻期別(年度)	預算數	決算數				執行成果
		實現數	實現率	保留數	保留率	
第1期(106-107)	900,000	438,055	48.67	461,945	51.33	已完工3件、提供大型車0格、小型車855格及機車237格。
第2期(108-109)	3,650,000	2,929,360	80.26	720,640	19.74	已完工14件、提供大型車23格、小型車3,363格、機車845格。
第3期(110-111)	9,639,000	7,880,978	81.76	1,758,022	18.24	已完工41件、提供大型車43格、小型車12,505格、機車3,848格。
第4期(112-113)	7,300,000	3,945,866	54.05	3,354,069	45.95	已完工38件、提供大型車0格、小型車10,068格、機車6,951格。
合計	21,489,000					

資料來源：前瞻第1至4期特別預算、決算及公路局提供之資料；本中心製表。

(三)部分停車場完工後閒置，允宜強化營運規劃及後續效益追蹤，以確保公共設施永續使用

據公路局資料顯示，截至113年底核定補助臺北市等20個市縣政府，辦理157案停車場工程及6萬3,713個停車格，雖已達目標值(詳表3)，惟尚有61案刻正施工中或辦理規劃中而未結案(詳表4)；另部分停車場有完工後閒置，或已營運而停車

率未達計畫目標等情形(詳表 5)，囿於停車場施工期程多為 2 至 4 年間，允宜衡酌地方政府所提計畫期程及其辦理能量與執行進度等，審慎核定補助案件，後續仍應適時追蹤辦理成效，以確保公共設施永續使用。

另審計部於 113 年度中央政府總決算審核報告指出[8]，部分地方政府停車場工程發包困難，或工程進度落後等，影響計畫之執行，又部分獲補助停車場未提供停車轉乘優惠措施或建置智慧化停車系統，不利提升民眾停車轉乘公共運輸意願及便利性，允宜檢討改善，以提升計畫效益。

表 3　公路局「改善停車問題計畫」截至 113 年底績效指標及達成情形表

績效指標	衡量指標	至113年目標值	截至113年底 執行結果
1.停車場整體規劃及可行性評估	補助辦理之案件數	22件	核定補助20個縣市政府，共計20件，其中臺北市政府與新竹市政府以自行辦理「停車場整體規劃及可行性評估」，故未申請補助。
2.停車格位數	補助興建之停車場格位數	4萬個	核定補助157案停車場工程，共計核定6萬3,713個停車格，其中已完工96件，可提供停車位共計3萬8,738格(含大型車66格、小型車2萬6,791格及機車1萬1,881格)。

資料來源：公路局提供之資料；本中心製表。

表 4　公路局辦理「改善停車問題計畫」截至 113 年底補助地方政府興建停車場尚未結案明細表

單位：新臺幣千元；案

辦理機關	案件數	核定補助金額	執行現況
基隆市政府	1	140,134	施工中
臺北市政府	2	322,936	施工中

[8] 參據審計部中華民國 113 年度中央政府總決算審核報告(第 1 冊)，乙-170 至乙-171 頁。

辦理機關	案件數	核定補助金額	執行現況
新北市政府	11	1,995,134	規劃及施工中
桃園市政府	6	1,458,048	規劃及施工中
新竹市政府	5	926,739	規劃及施工中
新竹縣政府	1	120,000	規劃中
苗栗縣政府	1	274,906	規劃中
臺中市政府	9	1,069,870	規劃及施工中
彰化縣政府	2	302,607	規劃中
雲林縣政府	2	420,470	規劃及施工中
嘉義市政府	6	1,216,402	規劃及施工中
嘉義縣政府	1	238,000	施工中
臺南市政府	8	1,526,234	規劃及施工中
高雄市政府	1	314,764	規劃中
臺東縣政府	1	300,000	施工中
金門縣政府	1	94,110	施工中
連江縣政府	3	518,440	規劃及施工中
合計	**61**	**11,238,794**	

資料來源：公路局提供之資料；本中心製表。

表 5　公路局辦理「改善停車問題計畫」截至 113 年底補助地方政府興建停車場已完工尚未營運或已營運而停車率未達計畫目標概況表

地方政府	停車場	完工日期	營運日期	預計停車率		實際停車率	
				平日	假日	平日	假日
已完工尚未營運							
新北市	重陽公園地下停車場	113.06.30	尚未營運				
新竹市	關埔國小地下停車場工程	111.07.21	尚未營運				
	光復路園道五(公學新村)停車場	112.09.21	尚未營運				
新竹縣	嘉豐國小地下停車場	113.07.26	尚未營運				
臺中市	公兒30 地下停車場	113.08.30	尚未營運				
	豐原國民運動中心地下停車場	113.10.17	尚未營運				
	立新國中地下停車場	113.11.16	尚未營運				
	中區興中立體停車場	113.11.29	尚未營運				
雲林縣	虎尾鎮公安路立體停車場新建工	113.04.18	尚未營運				

地方政府	停車場	完工日期	營運日期	預計停車率		實際停車率	
				平日	假日	平日	假日
	程						
臺南市	東區青年路停E8立體多目標停車場	113.10.06	尚未營運				
	文化中心立體停車場	113.11.15	尚未營運				
屏東縣	潮州第一立體停車場興建案	113.07.10	尚未營運				
澎湖縣	中興國小地下停車場	113.12.02	尚未營運				
連江縣	南竿梅石立體停車場新建工程	113.05.29	尚未營運				
已營運而停車場停車率未達計畫目標							
新竹市	新竹漁人碼頭停車場	107.11.19	107.12.14	30%		7%	11%
新竹縣	竹東鎮仁愛立體停車場	112.06.30	113.03.01	68%		47%	
	竹東鎮信義立體停車場	110.02.06	110.03.02	83%		66%	
苗栗縣	苗栗縣後龍鎮公所及市區停車場	112.02.16	112.07.01	60%		54%	62%
臺中市	潭子區潭興立體停車場	112.02.16	112.07.10	38%		33%	34%
彰化縣	台鐵彰化車站後站停車場	112.07.31	113.02.03	55%		26%	31%
	員林市三和公園地下停車場	112.11.19	113.05.19	43%		26%	38%
臺南市	中西區體3地下停車場	113.05.31	113.12.31	30%	30%	20%	25%
屏東縣	潮州聯合辦公大樓停車場興建案	113.01.01	113.02.01	30%		19%	17%
	恆春鎮公所東側立體停車場興建案	111.01.05	111.08.05	41%		38%	45%
	屏東公園立體停車場興建案(基地3)	111.01.28	111.01.21	38%		24%	35%
宜蘭縣	宜蘭轉運站轉乘停車場	112.04.21	112.10.28	45%		27%	32%

資料來源：公路局提供之資料；本中心製表。

綜上，公路局於前瞻第 4 期特別預算賡續編列辦理「改善停車問題計畫」經費 73 億元，本計畫經 2 次修正後，延長期程至 114 年 8 月及總經費增加至 260 億元，惟前瞻第 1 至 4 期實現率分別 48.67%、80.26%、81.76%及 54.05%，預算執行未如預期，宜審慎核定補助案件，強化管控執行進度，並檢討經費支用及執行情形；另部分停車場有完工後閒置及已營運而停車率未達計畫目標等情

形，允宜強化營運規劃與後續效益追蹤，以確保公共設施永續使用。

七、公路局賡續辦理提升道路品質計畫(公路系統)，惟部分工程進度落後，允宜督導地方政府積極辦理，以持續提升整體道路品質

公路局於前瞻第4期特別預算「城鄉建設」項下賡續編列「提升道路品質」經費47億6,200萬元，主要補助直轄市及縣（市）政府辦理都市計畫區外公路系統道路品質提升及景觀改善作業與行人易肇事路口改善等事項所需經費，實際執行結果，實現數46億385萬元(實現率96.67%)，保留數1億5,815萬元(保留率3.32%)。經查：

(一)計畫修正歷程概述

本計畫原於106年6月26日經行政院核定，總經費118億9,200萬元，計畫期程106年9月至110年8月，主要係辦理公路系統道路品質提升及美化道路景觀工程等；於109年提出第1次修正計畫[9]，將計畫期程延至114年8月，總經費調增為218億9,200萬元；復於111年提出第2次修正計畫[10]，期程不變，再將總經費調高至228億9,200萬元，其計畫之修正概況詳表1。

[9] 據公路局說明，本計畫於前瞻第1期及第2期特別預算累計編列118.92億元，截至109年6月所編預算已如數核定，惟考量各地方政府仍有許多道路改善需求等，於109年提出第1次修正計畫，將計畫期程延至114年8月，及總經費修正增為218.92億元。

[10] 據公路局說明，考量計畫持續協助各地方辦理道路品質改善工作及實際執行經費需求，行政院於111年7月5日召開第二次研商會議決議增列10億元，爰本計畫辦理第2次修正，將計畫總經費增加為228.92億元，新增10億元由中央負擔。

表 1　公路局辦理「提升道路品質計畫(公路系統)」修正概況表

項目	原核定計畫	第 1 次修正計畫	第 2 次修正計畫
計畫名稱	提升道路品質建設計畫 (公路系統)	提升道路品質計畫 (公路系統)(106-114)	
行政院核定	106 年 6 月 26 日	109 年 9 月 8 日	111 年 10 月 5 日
計畫期程	106 年 9 月至 110 年 8 月	106 年 9 月至 114 年 8 月	106 年 9 月至 114 年 8 月
總經費	118 億 9,200 萬元	218 億 9,200 萬元	228 億 9,200 萬元
辦理內容	既有道路養護整建、綠色生態路網建置、設立道路幸福設施、形塑城鄉人文地景道路。	調整增加「人本友善道路及道路幸福設施」工作項目，另除原補助範疇外，調整增加： 1. 配合客委會客家浪漫台三線計畫、內政部城鎮之心工程計畫、原民會原民部落營造計畫等前瞻基礎建設之子計畫、配合大南方發展計畫所列之產業聚落或具地方創生意涵之省道路段改善。 2. 補助都市計畫區外之公路系統道路辦理行人易肇事路口改善事項。	
預期成果	1. 完成路面改善公 500 公里。 2. 完成路面孔蓋下地(座)數 1,250 座。 3. 完成綠化面積 20,000 平方公尺。 4. 完成減碳效益：綠廊道二氧化碳每年減碳量 200 公噸。 5. 改善自行車道通行空間之道路長度 55 公里。 以達「安全」、「景觀」及「經濟」等三大效益。	1. 完成路面改善公 500 公里。 2. 完成路面孔蓋下地(座)數 1,250 座。 3. 完成綠化面積 2 萬平方公尺。 4. 完成減碳效益：綠廊道二氧化碳每年減碳量 200 公噸。 5. 改善自行車道通行空間之道路長度 55 公里。 6. 改善人行安全 20 處。 以達「安全」、「景觀」及「經濟」等三大效益。	1. 完成路面改善公 1,300 公里。 2. 完成路面孔蓋下地(座)數 8,200 座。 3. 完成綠化面積 5 萬 3,000 平方公尺。 4. 完成減碳效益：綠廊道二氧化碳每年減碳量 530 公噸。 5. 改善自行車道通行空間之道路長度 120 公里。 6. 改善人行安全 30 處。 以達「安全」、「景觀」及「經濟」等三大效益。
與前期計畫之差異性		1. 除原補助範疇外，調整增加「人本友善道路及道路幸福設施」工作項目。 2. 將計畫期程延至 114 年 8 月，總經費調增為 218 億 9,200 萬元。	1. 計畫期程及工作項目同第 1 次修正計畫。 2. 將總經費調高至 228 億 9,200 萬元。

資料來源：行政院 106 年 6 月 26 日核定之「提升道路品質建設計畫(公路系統)」、109 年 9 月 8 日及 111 年 10 月 5 日核定第 1 次及第 2 次「提升道路品質計畫(公路系統)(106-114)」修正計畫及公路局提供之資料，本中心製表。

(二)預算執行率達九成以上，惟部分案件之計畫審議及管考欠周

前瞻第 1 至 4 期特別預算數介於 35 至 79.69 億元，實現數介於 32.46 至 77.06 億元，各期實現率均達 92%以上(詳表 2)，預算執行尚符預期。據公路局資料顯示，截至 113 年底已核定該局所屬各區養護工程分局辦理 144 件工程計畫，經費合計 59 億 7,452 萬 5 千元及補助各市縣政府辦理 579 件工程計畫，補助經費合計 186 億 7,361 萬 1 千元，惟審計部於前瞻基礎建設計畫第 4 期特別決算審核報告指出[11]，部分工程案件之計畫審議及管考作業欠周，間有未依核定計畫辦理、重複提報計畫、未依管控時點完成各項工程作業等情事，允宜研謀改善。

表 2　公路局辦理「提升道路品質計畫(公路系統)」前瞻各期特別預算執行情形概況表

單位：新臺幣千元；%

前瞻期別(年度)	預算數	決算數				執行成果
		實現數	實現率	保留數	保留率	
第1期(106-107)	3,923,000	3,765,003	95.97	157,997	4.03	辦理166件路面改善工程，完成路面改善 375 公里、路面孔蓋下地4,200座、增加綠化面積8,900平方公尺。
第2期(108-109)	7,969,200	7,705,684	96.69	263,516	3.31	辦理177件路面改善工程，完成路面改善1,076公里、路面孔蓋下地2,745座、增加綠化面積2萬4,095平方公尺。
第3期(110-111)	3,500,000	3,245,868	92.74	254,103	7.26	辦理190件路面改善工程，完成路面改善333公里、路面孔蓋下地786座、增加綠化面積1萬2,880平方公尺。
第4期(112-113)	4,762,000	4,603,850	96.68	158,150	3.32	辦理124件路面改善工程，完成路面改善 430 公里、路面孔蓋下地1,350座、增加綠化面積2萬348平方公尺。
合計	20,154,200	－				

資料來源：前瞻第 1 至 4 期特別預算、決算及公路局提供之資料；本中心製表。

[11] 參據審計部中央政府前瞻基礎建設計畫第 4 期特別決算審核報告(中華民國 112 年度至 113 年度)，甲-110 至甲-111 頁。

(三)部分工程進度落後，允宜督導地方政府積極辦理

據公路局提供資料顯示，截至 113 年底本計畫已審議核定總局 144 件及各市縣政府 579 件(詳表 3)，其中 642 件已完工，並完成路面改善累計 2,214 公里，孔蓋下地 9,081 座、增加綠化面積 6 萬 6,224 平方公尺及行人安全改善措施 114 處，雖已達計畫總目標值(詳表 4)，惟尚有宜蘭縣、桃園市及嘉義縣，合計共 3 件，因設計作業、基本設計審議時程延宕或工程流標等因素，導致進度落後(詳表 5)，允宜督導地方政府積極辦理。

表 3　公路局「提升道路品質計畫(公路系統)」截至 113 年底辦理概況表

單位：件

市縣	路面改善	孔蓋下地	綠化改善	減少二氧化碳排放	改善自行車通行空間	行人安全改善措施
新北市	30	17	19	13	8	8
桃園市	37	17	10	7	17	24
新竹縣	29	10	13	14	9	6
苗栗縣	47	33	10	12	9	11
臺中市	31	22	6	8	4	9
彰化縣	29	21	19	15	3	3
南投縣	34	23	8	12	4	6
雲林縣	58	30	13	6	3	9
嘉義縣	45	31	24	11	8	3
臺南市	40	23	22	14	3	4
高雄市	40	24	8	15	15	4
屏東縣	35	11	8	11	10	6
臺東縣	43	8	3	6	11	8
澎湖縣	19	13	7	3	7	3
宜蘭縣	31	12	15	14	6	3
花蓮縣	31	15	9	7	11	2
各市縣合計	579	310	194	168	128	109

市縣	路面改善	孔蓋下地	綠化改善	減少二氧化碳排放	改善自行車通行空間	行人安全改善措施
總局	144	68	34	31	32	5
總計	723	378	228	199	160	114

資料來源：公路局提供之資料；本中心製表。

表 4　公路局「提升道路品質計畫(公路系統)」截至 113 年底辦理案件達成計畫績效指標概況表

年度	路面改善公里數(公里)	路面孔蓋下地數(座)	綠化面積(平方公尺)	減碳效益：綠廊道CO_2每年碳減量(公噸)	改善自行車通行空間之道路長度(公里)	行人安全改善措施(處)
計畫績效指標總目標值	**1,300**	**8,200**	**53,000**	**530**	**120**	**25**
106-107	375	4,200	8,900	74	55	-
108-109	1,076	2,745	24,096	288	38	-
110-111	333	786	12,880	127	23.6	24
112-113	430	1,350	20,348	200	59	90
總計	**2,214**	**9,081**	**66,224**	**689**	**176**	**114**

資料來源：公路局提供之資料；本中心製表。

表 5　公路局辦理「提升道路品質計畫(公路系統)」截至 113 年底進度落後案件表

單位:新臺幣千元

計畫名稱	核定數	作業時程			執行進度
		預算成立	開工	完工	
宜蘭縣 宜蘭西側廊道串連計畫-宜 61 線(0K+000~4K+070)及宜 26 線(9K+500~12K+550)道路改善工程	199,920	預定日 112.02.15 實際日 112.06.30	預定日 112.06.10 實際日 112.09.30	預定日 112.12.31 實際日 114.01.30	因基本設計審議時程延誤誤致前置進度落後，經請縣市政府加速趕辦，已於114 年1 月30 日完工。
桃園市 新屋海客文化景觀意象道路改善計畫【新屋區市道 114 線(0K+000~8K+150)、桃 93 線(0K+000~5K+310)、桃 104 線(0K+000~4K+670)及桃 106 線	200,000	預定日 111.10.15 實際日 112.03.02	預定日 112.02.06 實際日 112.10.30	預定日 113.12.31 實際日 114.06.30	因設計作業延誤致前置進度落後，經請縣市政府加速辦理，已於114 年6 月30 日完工。

計畫名稱	核定數	作業時程			執行進度
		預算成立	開工	完工	
(0K+000~2K+250)】					
嘉義縣 新港鄉縣道159線(5K+250~9K+620)媽祖文化大道道路品質提升工程	200,000	預定日 111.09.20 實際日 112.03.31	預定日 111.12.31 實際日 113.09.10	預定日 113.12.31	本工程因基本設計審議時程延誤致前置進度落後，又因發包作業不順，經6次最底標流標後，改採最有利標發包，於113年6月26日決標。本工程於113年9月10日開工，已請縣市政府加速辦理，預計115年7月12日完工。

資料來源：公路局提供之資料；本中心製表。

綜上，公路局於前瞻第 4 期特別預算續編辦理「提升道路品質計畫」經費 47 億 6,200 萬元，考量地方仍有改善需求，經 2 次修正後，延長期程至 114 年 8 月，總經費調增至 228 億 9,200 萬元，整體預算執行尚符預期，惟部分案件審議與管考作業未臻周妥，間有未依核定計畫辦理、重複提報或結案延宕等情形，及部分工程進度落後，允宜督導地方政府檢討精進，以確保計畫效益達成。

（分機：8657 鄧可容）