中央政府前瞻基礎建設計畫第 4 期特別決算審核報告評估報告

中央政府前瞻基礎建設計畫(以下簡稱前瞻)第 4 期特別決算，歲入預算無列數，歲出預算數 2,098 億 3,255 萬 5 千元，歲入及歲出決算審定數分別為 3 億 1,960 萬 1 千元及 2,070 億 3,530 萬 4 千元。謹就下列機關歲出預算執行情形分別評估如下：

第 14 款、數位發展部主管

數位發展部主管前瞻第 4 期特別決算之歲出預算數 158 億 6,746 萬 4 千元、決算審定數 157 億 6,409 萬 4 千元(包含實現數 154 億 4,634 萬 2 千元、應付數 2 億 5,557 萬 9 千元、保留數 6,217 萬 3 千元)，較預算數減少 1 億 337 萬元，預算執行率 99.35%，其中各機關決算審定數如下：數位發展部 88 億 9,352 萬 8 千元、資通安全署 15 億 3,987 萬 2 千元、數位產業署 53 億 3,069 萬 3 千元(詳表 1)。謹評析如下：

表 1　數位發展部主管前瞻第 4 期特別決算概況表 單位：新臺幣千元；%

機關別(簡稱)	預算數(1)	決算審定數				預決算比較增減數(2)-(1)	預算執行率(2)/(1)
		實現數	應付數	保留數	合計(2)		
數位發展部(數發部)	8,913,380	8,587,246	253,179	53,103	8,893,528	-19,852	99.78
資通安全署(資安署)	1,570,000	1,530,802	0	9,070	1,539,872	-30,128	98.08
數位產業署(數產署)	5,384,084	5,328,293	2,400	0	5,330,693	-53,391	99.01
數發部主管合計	15,867,464	15,446,342	255,579	62,173	15,764,094	-103,370	99.35

說　　明：部分合計數與細數不合，係因四捨五入所致。
資料來源：審計部前瞻第 4 期特別決算審核報告；本中心整理。

一、數發部「補助 5G 網路建設計畫」補助電信業者建置 5G 網路基礎設施，惟電信事業之 5G 基地臺總數未經前瞻第 4 期特別預算補助即達計畫目標，恐造成資源排擠，允宜研謀強化資源配置效益

數發部於前瞻第 4 期特別預算「數位建設」項下「5G 基礎公共建設」編列 74 億 600 萬元，其中「補助 5G 網路建設計畫」67

億4,420萬7千元，決算審定數67億4,031萬7千元，預算執行率99.94%，係協助電信業者於具5G戰略需求等地點加速建置5G網路基礎設施。經查：

(一)「補助5G網路建設計畫」預算實現率達99.93%，補助比率達98.8%

為加速我國5G網路建設，提升我國5G電波人口涵蓋率等，數發部辦理「補助5G網路建設計畫」，補助電信事業「非垂直場域之5G基地臺」、「垂直場域或重要產業發展區域之5G網路」及「提升韌性之網路建設」，本計畫總經費249億3,465萬2千元，期程110年1月至114年8月，其中前瞻第4期特別預算數67億4,420萬7千元、決算實現數67億3,962萬7千元(詳表1)，實現率99.93%。另各補助項目決算數分別為「非垂直場域之5G基地臺」33億7,980萬1千元、「垂直場域或重要產業發展區域之5G網路」1億4,202萬3千元及「提升韌性之網路建設」31億7,511萬2千元，平均補助比率為98.8%(詳表2)。

表1　數發部前瞻第4期特別預算「補助5G網路建設計畫」預算編列及執行情形表

單位：新臺幣千元

計畫總經費	計畫期程	預算數	決算數		賸餘數
			實現數	應付數	
24,934,652	110年1月至114年8月	6,744,207	6,739,627	690	3,890

說　　明：據數發部表示，本計畫依該部114年8月25日數位韌性字第1145001757號函報行政院審定中，計畫期程將延長至115年8月。

資料來源：數發部提供。

表2　數發部前瞻第4期特別預算「補助5G網路建設計畫」補助項目一覽表

單位：新臺幣千元；%

補助項目	補助決算數(A)	核定補助金額(B)	補助比例(A/B×100%)
非垂直場域之5G基地臺	3,379,801	3,379,801	100.00
垂直場域或重要產業發展區域之5G網路	142,023	214,406	66.24
提升韌性之網路建設	3,175,112	3,183,889	99.72
合計	6,696,936	6,778,096	98.80

資料來源：數發部提供。

(二)電信事業5G基地臺總數未經前瞻第4期特別預算補助即達計畫目標，恐造成預算資源排擠

就數發部「補助5G網路建設計畫」績效指標達成情形表觀之(詳表3)，截至113年底經費執行率99.94%、非偏鄉5G電波人口涵蓋率98.15%、5G基地臺總建設數達4萬8,195臺(含補助業者5G基地臺共1萬5,622臺)，新建網路(包括基地臺)之國產品牌比率達71.08%，顯示本計畫截至113年底僅經費執行率未達目標。然觀數發部統計「補助5G網路建設計畫」補助及業者自行增購之5G基地臺增減情形(詳表4)，112年1月1日基地臺達2萬6,256臺，已逾113年度之目標值，又加計業者於112至113年間自行淨增之基地臺有1萬8,040臺，共計4萬4,296臺(未包含本計畫補助新增之3,899臺)，遠高於113年度之計畫目標，亦高於本計畫於114年度設定之目標4萬1,000臺[1]，顯示電信事業之5G基地臺總數未經前瞻第4期特別預算補助即達計畫目標，恐造成預算資源排擠。

表3　數發部前瞻第4期特別預算「補助5G網路建設計畫」績效指標達成情形表

績效指標	單位	112年度		113年度	
		目標值	實際值	目標值	實際值
經費執行率	%	100	99.94	100	99.94
非偏鄉人口涵蓋率(累計)	%	70	97.39	80	98.15
5G基地臺總建設數	臺	14,900	38,278	18,700	48,195
新建網路(包括基地臺)之國產品牌比率達40%以上	%	-	-	40	71.08

說　　明：表內經費執行計算包含應付數。
資料來源：數發部提供。

表4　數發部前瞻第4期特別預算「補助5G網路建設計畫」補助及業者自行增購之5G基地臺增減情形表　　單位：臺

[1]數發部於前瞻第5期特別預算「補助5G網路建設計畫」編列26億3,251萬5千元(分配於114年度)。

項目		數量
112 年 1 月 1 日	原有基地臺數	26,256
112 至 113 年間增(減)數	業者自行增(減)數	18,040
	本計畫補助新增數	3,899
113 年 12 月 31 日	最終基地臺數	48,195

說　　明：1.表內資料僅含本計畫補助範圍之基地臺。
2.本計畫累計已補助業者 5G 基地臺 1 萬 5,622 臺。
資料來源：數發部提供。

綜上，數發部前瞻第 4 期特別預算「補助 5G 網路建設計畫」預算數 67 億 4,420 萬 7 千元、決算實現數 67 億 3,962 萬 7 千元，實現率 99.93%，主要係補助電信業者於具 5G 戰略需求等地點建置 5G 網路基礎設施，惟電信事業之 5G 基地臺總數未經前瞻第 4 期特別預算補助即達計畫目標，恐造成資源排擠，允宜研謀檢討。

二、為提升數發部「強化公部門網路服務與運算雲端基礎設施計畫」執行成效，允宜研謀加速擴大公有雲應用範圍，並妥為規劃國家數位韌性之發展

數發部於前瞻第 4 期特別預算「數位建設」項下「基礎建設環境」編列 5 億 9,738 萬元，其中「強化公部門網路服務與運算雲端基礎設施計畫」預算數 5,739 萬元，決算審定數 5,639 萬元，賸餘數 100 萬元。經查：

(一)計畫推動概述

隨雲端技術日益成熟，全球加速推動基礎設施智慧化，傳統 IT 架構亦逐步轉向雲端運算，爰行政院於 110 至 114 年間推動「強化公部門網路服務與運算雲端基礎設施計畫」，建置公共服務網路交換中心，整合臺灣學術網路(TANet)、政府骨幹網路服務(GSN)、臺灣高品質學術研究網路(TWAREN)與中央研究院網路(ASNet)，並推動多項政府服務雲等，由數發部、國家科學及技術委員會及教育部等部會共同辦理。其中數發部辦理優化政

府骨幹網路架構、移轉為民服務至公有雲及政府資訊服務雲端應用成熟度評估作業等。

(二)為提升跨部會及地方政府雲端化程度，允宜研謀加速擴大公有雲應用範圍

數發部訂有「公有雲服務項目選用參考指引」、「公有雲服務供應商檢核作業指引」、「資訊服務雲端應用成熟度評估指引」等公有雲端環境指引文件，打造符合雲端特性之為民服務系統並移轉至公有雲環境，供政府機關參考使用。詢據該部表示，該指引非為強制性規範，爰無適用範圍限制，各機關可依其資源、業務特性與實際需求評估採用，以達成最大之效益。然「雲世代雲端基礎建設計畫」主要為基礎設施建置與骨幹網路優化，已完成雙路由備援設計，並將頻寬擴充至超過 1.2Gbps，大幅提升資料傳輸效能與整體網路穩定度，惟據該部提供資料，截至 113 年底止實際僅完成 15 項服務移轉至公有雲環境，雖符合計畫目標，惟政府提供網路服務項目繁多，整體影響程度有限，允宜積極加速擴大應用範圍，強化服務項目選用機制，以提升跨部會及地方政府雲端化程度。

(三)為維持政府數位韌性與服務水準，允宜妥為規劃國家數位韌性之發展

「強化公部門網路服務與運算雲端基礎設施計畫」係我國近年推動政府數位化轉型重要政策措施之一，並以提升政府部門數位服務韌性為目的，俾因應未來數位治理之需求，惟該計畫將於 114 年底屆期[2]。據數發部表示，將於期程屆滿前完成各項階段性目標，相關系統後續由各執行機關依其實際業務需

[2]「強化公部門網路服務與運算雲端基礎設施計畫」原於 114 年 8 月屆期，復因第 5 期前瞻特別預算總統公布日，與原規劃結案日已不足 2 個月，行政院於 114 年 9 月 15 日同意延長期限至 114 年底。

求、資源條件與政策方向進行自主評估與決定，然與數位相關之業務事權分散予各部會，恐缺乏整體性、長期性之永續發展規劃。鑒於數發部成立後，強化國家數位韌性之預算大幅增加，允宜研謀統籌規劃政府數位服務，並持續優化，以維持未來政府數位韌性與服務水準。

綜上，數發部「強化公部門網路服務與運算雲端基礎設施計畫」前瞻第 4 期特別決算數 5,639 萬元，係進行雲端基礎設施建置與骨幹網路優化，截至 113 年底止實際僅完成 15 項服務移轉至公有雲環境，整體影響程度有限，另計畫期滿後將由各部會自主評估與決定使用範圍，恐缺乏整體性、長期性之永續發展規劃，允宜研謀精進。

三、數產署推動「引領中小微型企業數位轉型戰略攻頂計畫」，允宜研謀強化輔導及宣導策略，以協助中小微型企業數位轉型

數產署於前瞻第 4 期特別預算「數位建設」項下「產業數位轉型」編列 28 億 5,270 萬元，其中「引領中小微型企業數位轉型戰略攻頂計畫」係辦理中小微型企業數位轉型政策規劃、引導、資源統整協作，推動即時性、普及式數位轉型，並培育數位青年等，該計畫預算數 15 億 5,570 萬元、決算實現數 15 億 2,551 萬 9 千元、賸餘數 3,018 萬 1 千元。經查：

(一)「引領中小微型企業數位轉型戰略攻頂計畫」預算執行概況

為落實整體中小企業數位轉型，數產署辦理「引領中小微型企業數位轉型戰略攻頂計畫」，計畫總經費 35 億 8,570 萬元，期程 110 至 114 年，並於前瞻第 4 期特別決算完成中小企業數位轉型施政白皮書 1 式、國際數位轉型趨勢調研 2 份、國內中小企業轉型現況調查 2 份、數位轉型效益評估滾動修正建議 2

份，推動中小企業提升數位營運能力及培育數位青年 T 大使等。本計畫於前瞻第 4 期特別預算編列 15 億 5,570 萬元，決算數 15 億 2,551 萬 9 千元，加計前瞻第 3 期特別決算合共 29 億 7,217 萬 1 千元(詳表 1)，累計預算執行率 97.59%。

表 1　數產署前瞻特別預算「引領中小微型企業數位轉型戰略攻頂計畫」預、決算數統計表　　單位：新臺幣千元

項目	第 3 期		第 4 期		合計	
	預算數	決算數	預算數	決算數	預算數	決算數
金額	1,490,000	1,446,652	1,555,700	1,525,519	3,045,700	2,972,171

資料來源：數產署提供。

(二)前瞻第 4 期特別預算辦理協助中小微型企業數位轉型，惟部分行業未獲得補助，允宜研謀強化輔導及宣導策略

為降低企業及組織數位轉型入門門檻，快速普及各行各業數位化，本計畫辦理「臺灣雲市集」小額補助，補助中小微型企業、合作社或社會創新組織取得「臺灣雲市集」之點數，用於選購雲端解決方案。就數產署「引領中小微型企業數位轉型戰略攻頂計畫」補助企業行業別統計表觀之(詳表 2)，前瞻第 3 及第 4 期特別決算補助金額主係集中於「住宿及餐飲業」、「批發及零售業」，合計補助金額達 8 億 9,883 萬 7 千元，惟前瞻第 4 期「文教育樂用品零售業」、「其他專門營造業」、「其他資訊服務業」、「美髮及美容美體業」、「庭園景觀工程業」、「電腦、通訊傳播設備及電子產品維修業」、「電腦程式設計、諮詢及相關服務業」、「管理顧問業」及「機械器具批發業」等企業行業別未獲得補助，顯示其參與數位轉型計畫之動能不足，允宜研謀強化輔導及宣導策略，協助中小微型企業數位轉型。

表 2　數產署前瞻第 3 及 4 期特別決算「引領中小微型企業數位轉型戰略攻頂計畫」補助企業行業別統計表　　單位：新臺幣千元；%

企業行業別	第3期		第4期	
	金額	占比	金額	占比
不動產業	5,809	0.91	9,454	1.42
支援服務業	18,012	2.81	10,083	1.52
文教育樂用品零售業	24	0.00	0	0.00
出版影音及資通訊業	14,846	2.32	88,338	13.28
用水供應及污染整治業	864	0.13	1,202	0.18
住宿及餐飲業	215,122	33.55	209,489	31.50
批發及零售業	253,591	39.55	220,635	33.17
其他服務業	23,626	3.68	30,331	4.56
其他專門營造業	30	0.00	0	0.00
其他資訊服務業	114	0.02	0	0.00
金融及保險業	4,816	0.75	2,941	0.44
美髮及美容美體業	209	0.03	0	0.00
庭園景觀工程業	30	0.00	0	0.00
專業、科學及技術服務業	28,684	4.47	23,077	3.47
教育業	4,026	0.63	3,987	0.60
農、林、漁、牧業	1,661	0.26	1,379	0.21
運輸及倉儲業	7,639	1.19	8,382	1.26
電力及燃氣供應業	244	0.04	890	0.13
電腦、通訊傳播設備及電子產品維修業	28	0.00	0	0.00
電腦程式設計、諮詢及相關服務業	100	0.02	0	0.00
管理顧問業	76	0.01	0	0.00
製造業	35,044	5.47	24,423	3.67
機械器具批發業	8	0.00	0	0.00
營建工程業	14,475	2.26	18,472	2.78
醫療保健及社會工作服務業	714	0.11	822	0.12
藝術、娛樂及休閒服務業	11,314	1.76	11,143	1.68
礦業及土石採取業	98	0.02	22	0.00
合計	641,204	100.00	665,070	100.00

資料來源：數產署提供。

綜上，數產署「引領中小微型企業數位轉型戰略攻頂計畫」前瞻第4期特別預算數15億5,570萬元、決算實現數15億2,551萬9千元，包括補助中小微型企業、合作社或社會創新組織取得「臺灣雲市集」之點數，用於選購雲端解決方案，然補助金額主係集中於「住宿及餐飲業」、「批發及零售業」，惟部分行業未獲得補助，允宜研謀強化輔導及宣導策略，以協助中小微型企業數位轉型。

（分機：8659 黃鈞毅）