

財政部及所屬(不含賦稅署及 5 區國稅局)115 年度單位預算評估報告

財政部及所屬(不含賦稅署及 5 區國稅局)115 年度預算案編列歲入合計 1,861 億 1,210 萬 2 千元(詳表 1)，較 114 年度預算數減少 179 億 7,657 萬 6 千元(減幅 8.8%)；歲出合計 1,350 億 4,720 萬元，較 114 年度預算數(含追加預算)減少 42 億 8,225 萬 1 千元(減幅 3.1%)，另於「直轄市及縣市政府-一般性補助款-財政部主管」項下編列 6 億 2,350 萬元，主要係補助地方政府辦理促參案件績效獎勵 5 億元及私劣菸品查緝 1 億 2,350 萬元。

表 1 財政部及所屬(不含賦稅署及 5 區國稅局) 114 及 115 年度歲入及歲出預算概況表

單位：新臺幣千元

機關別	歲入		歲出	
	115 年度	114 年度	115 年度	114 年度
財政部	15,275,597	17,534,398	13,509,897	13,235,209
國庫署	3,092,270	3,094,427	106,875,329	113,338,456
關務署及所屬	147,592,703	163,055,492	8,167,425	7,441,532
國產署及所屬	20,118,121	20,370,870	4,182,915	3,156,204
財政資訊中心	33,411	33,491	2,311,634	2,158,050
合計	186,112,102	204,088,678	135,047,200	139,329,451

說明：114 年度為預算數(含追加預算)，115 年度為預算案數。

資料來源：財政部及所屬預算書。

謹就財政部及所屬(不含賦稅署及 5 區國稅局)115 年度預算案評估如下：

三、近 5 年度乙類公債發行量概呈下降，允宜洽請各機關研商透過發行乙類公債滿足資金需求之可行性，以提升閒置資金之運用效率，並減輕政府財政負擔

114 年度受到美國實施對等關稅及國內外經濟不確定因素影響，該年度 1 至 9 月中央政府賦稅收入實徵淨額計 2 兆 1,050 億元，較 113 年同期減少 365 億元(減幅 1.7%)，亦僅占同期累計分配預算數之 91.6%，影響政府施政與財政資源之運用。據財政部公布資料，預計 115 年底政府債務餘額達 6 兆 8,559 億元，惟具有

自償性之建設透過發行乙類公債方式籌資，該類公債不列入公共債務法債務未償餘額計算，可紓解部分政府舉債及財務壓力。茲說明如下：

(一)相關法規概述

1. 中央政府建設公債及借款條例第 1 條第 1 項、第 2 項規定：「中央政府為支應重大建設，籌集建設資金，依本條例之規定，發行中央政府建設公債或洽借 1 年以上之借款」、「前項公債及借款，各分甲、乙兩類。……；乙類公債及乙類借款，指支應自償之建設資金。」同條例第 5 條第 1 項、第 2 項規定：「中央政府各項建設……，其所列經費須舉借債務者，……；屬自償比例部分，以發行乙類公債或洽借乙類借款支應。」、「……；乙類公債及乙類借款之還本付息，由各建設主管機關成立之附屬單位預算特種基金編列償付。」
2. 「財政部發行非營業特種基金乙類公債作業要點」第 2 點規定：「基金主管機關如需以本公債籌措財源，應於其基金預算內長期債務舉借項下，註明洽請本部發行乙類公債，並完成法定預算程序後，由本部據以發行。」

(二)近 5 年度超額儲蓄呈現上升趨勢，惟乙類公債發行量卻呈下降

1. 近 5 年度(110 至 114 年度，以下同)國內投資毛額占國民所得毛額(GNI)比率(投資率)介於 24.51%至 27.31%間，而儲蓄率於 110 至 112 年度間自 42.65%逐年下降至 37.56%，惟自 113 年度起呈增加趨勢，致超額儲蓄屢創新高，自 111 年度之 3 兆 3,330 億元，逐年成長至 113 年度之 3 兆 9,474 億元，114 及 115 年度預計將分別突破 4.7 兆及 5.1 兆元，超額儲蓄率亦均逾 17%(詳表 1)；鑒於超額儲蓄形同國家資源閒置，倘未

能有效運用，恐不利我國經濟持續發展。

表 1 110 至 115 年度我國儲蓄與投資概況表

單位：新臺幣億元；%

年度	國民儲蓄毛額(1)	占 GNI 比率 (儲蓄率)(%)	國內投資 毛額(2)	占 GDP 比率 (投資率)(%)	超額儲蓄 (3-1-2)	超額儲蓄率 (3 占 GDP 比率)
110	95,325	42.65	59,472	27.31	35,853	16.47
111	97,281	41.37	63,951	28.02	33,330	14.61
112	91,582	37.56	57,827	24.51	33,755	14.31
113	107,767	40.68	68,293	26.68	39,474	15.42
114	119,794	42.61	71,891	26.27	47,903	17.51
115	127,108	43.35	76,104	26.62	51,004	17.84

資料來源：行政院主計總處 114 年 8 月 15 日國民所得統計資料。

- 各主管機關如評估欲推動之重大建設具有自償性，得以未來營運所得資金或經指撥特定財源作為償債財源，依公共債務法規定，所舉借之自償性公共債務(如：乙類公債)可不計入政府公共債務未償餘額；惟近 5 年度中央政府乙類公債發行量概呈下降，自 110 年度之 620 億元下降至 113 年度之 280 億元，而每年度發行期數僅 1 至 2 期，114 年度迄至 9 月底止，僅發行 1 期、70 億元之乙類公債(詳表 2)。

表 2 110 年度至 114 年 9 月間我國乙類公債發行概況表

單位：新臺幣億元；%

期別	發行數額	發行日期	年期	票面利率
110 乙 1 期	300	110.05.07	10	0.375
110 乙 2 期	320	110.08.20	7	0.250
小計	620	-	-	-
111 乙 1 期	180	111.01.10	10	0.750
111 乙 2 期	164	111.03.31	2	0.750
小計	344	-	-	-
112 乙 1 期	180	112.01.10	10	1.250
小計	180	-	-	-
113 乙 1 期	200	113.03.15	2	1.125
113 乙 2 期	80	113.05.10	10	1.625
小計	280	-	-	-
114 乙 1 期	70	114.01.20	10	1.625
小計	70	-	-	-

資料來源：中央銀行中央公債標售概況表。

綜上，依財政部公布資料，預計 115 年底政府債務餘額達 6

兆 8,559 億元，且 114 年度稅收實績恐較 113 年度衰退。基此，財政部允宜洽請各機關研商透過發行乙類公債，以滿足非營業特種基金及前瞻基礎建設計畫等特別預算資金需求之可行性，適時引導超額儲蓄投入公共建設，以提升閒置資金之運用效率，並減輕政府財政負擔。