

外交部主管 115 年度單位預算評估報告

外交部主管 115 年度預算案歲入編列 39 億 3,805 萬 1 千元，較 114 年度預算數 43 億 4,637 萬 9 千元減少 4 億 832 萬 8 千元(減幅 9.39%)，主要係減列護照收入所致；歲出編列 415 億 320 萬 5 千元，較 114 年度預算數(含追加，下同)311 億 7,473 萬元增加 103 億 2,847 萬 5 千元(增幅 33.13%)；主要增加項目為增列雙邊及多邊合作計畫、增列國際會議及交流經費、新增捐助財團法人國際合作發展基金會(下稱國合會)、配合 114 年度軍公教人員待遇調整伸算人事費¹及駐外人員健保補助等經費。謹就 115 年度預算案評析如下：

一、增編加強雙邊及多邊合作經費，宜衡酌計畫推動進度編列並加強控管，俾達施政目標與提升行政效能

外交部 115 年度預算案於「國際合作及關懷」編列「加強雙邊及多邊合作」分支計畫經費 152 億 3,126 萬 5 千元，較 114 年度預算數 96 億 3,705 萬 8 千元增加 55 億 9,420 萬 7 千元(增幅 58.05%)，增編數亦高於 114 年度預算刪減數 5 億 748 萬 5 千元，增幅顯著，容須檢視執行能力。謹說明如下：

(一)增編經費顯示強化推動方向，惟實際執行能力尚存不確定性

115 年度預算案「加強雙邊及多邊合作」分支計畫除減列國際合作及經濟事務計畫經費外，新增與美國及加拿大等理念相近國家共同推動國際合作發展計畫，其餘計畫經費增加 36.39% 至 3.36 倍，又以亞東太平洋、亞西及非洲、歐洲、拉丁美洲及加勒比海等 4 項計畫經費擴增金額最為明顯，分別為 19.19 億元、7.02 億元、9.33 億元及 14.32 億元(詳表 1)，顯示強化推動方向；所提增列緣由與辦理事項多屬原則性或架構描述，具政策表述意義(詳表 2)，實際執行視具體規劃及友邦(合作對象)

¹配合行政院 114 年 4 月 22 日及 6 月 30 日函令辦理國內外人員待遇調整作業。

需求而定，尚須具備分階段進度並配合合作關係演變觀察，俾利國會審議及後續執行。

表 1 加強雙邊及多邊合作分支計畫年度預算比較表 單位:新臺幣百萬元;%

類別	亞東太平洋	亞西及非洲	歐洲	拉丁美洲及加勒比海	國際合作及經濟事務	多邊合作計畫(活動)及重要非政府組織國際合作計畫
114 年度預算數 A	2,820	1,635	364	3,935	17	247
115 年度預算案數 B	4,739	2,337	1,297	5,367	10	449
增減數 C=B-A	1,919	702	933	1,432	-7	202
增減幅 C/A	68.05	42.94	256.32	36.39	-41.18	81.79
類別	國際青年人才培訓及合作等	友邦人員來臺參加教育訓練	臺灣獎學金及獎助金等	與美國及加拿大等理念相近國家共同推動國際合作發展	合計	
114 年度預算數 A	45	45	530	-	9,637	
115 年度預算案數 B	196	92	712	32	15,231	
增減數 C=B-A	151	47	182	32	5,594	
增減幅 C/A	335.56	104.44	34.34	本期新增	58.05	

資料來源：整理自各該年度預算。

表 2 加強雙邊及多邊合作分支計畫增列經費辦理事項概況表

類別	計畫項目	方案	辦理事項	增列原因
亞東太平洋	亞太地區榮邦計畫	00 永續智慧島旗艦計畫	協助基礎建設、政府部門數位轉型及資安升級、挹注基金執行電動接駁車計畫及相關儲能設施、智慧醫療、智慧漁業產業鏈、發展零碳船永續觀光、深化教育合作等事宜。	以數位、綠色、健康與韌性等四大價值推動榮邦計畫八大旗艦計畫
		00 經濟走廊專案旗艦計畫	設置智慧科學園區海外示範點、00 經濟走廊旗艦計畫、擴大 00 既有農業合作並參與 00 國家糧食樞紐計畫、協助發展主權 AI、培訓半導體人才等。	
		其他友好國家	榮邦計畫八大旗艦計畫。	
		強化太平洋地區多邊參與	積極維護參與太平洋島國論壇會議(PIF)權益、資助太平洋氣候韌性機制，並持續推動與美、日、澳、紐等理念相近國家於太平洋地區之雙(多)邊合作。	
		人才培訓	推動國家希望工程，持續擴大新南	

類別	計畫項目	方案	辦理事項	增列原因
			向菁英專班及試辦新南向技職賦能計畫，並配合辦理青年圓夢計畫爭取友我青年來臺深度實習	
歐洲	歐洲地區榮邦計畫	中東歐民主供應鏈韌性計畫2.0等	推動與捷克、斯洛伐克及立陶宛等國家合作，並新增波蘭為合作國家。	新增合作國家
國際青年人才培訓及合作等	國際青年大使交流計畫	安排我國青年赴訪友邦	納入各領域優秀青年參團，進行拜會、參訪、交流及文化表演，擬擴大訪團規模、增加交流國家城市	擬延長出訪期程，且全球物價高漲，國內甄選及集訓成本亦逐年攀升。
亞西及非洲	新增 OOO 科技園區、臺 O 合作設立非南職訓中心、非洲智慧觀光資源整合培訓案、OOO 台灣新創產業園區及榮邦計畫			鞏固邦誼(以過往類似規模推估，業於該部出訪時達成初步共識)。
拉丁美洲及加勒比海	各友邦國家基礎民生建設及技職人才培育計畫等		加速推動榮邦計畫八大旗艦計畫配合我國優勢產業輸出，協助友邦提升國家經濟發展及產業轉型，並引導臺灣廠商拓展全球布局。	計畫項目較多，推動需求日益增加。
	無邦交友好國家合作計畫		把握南美國家積極拓展全球經貿商機加強交流。	該等國家幅員廣大、人口眾多，往年預算額度不足支應。
多邊合作計畫或活動及重要非政府組織國際合作計畫	區域多邊開發銀行專家派遣計畫		強化我與多邊開發銀行合作關係。	依據各銀行總部址設當地物價水準及相關職務等資訊預估。
臺灣獎學金及獎助金等	臺灣獎學金及獎助金計畫倍增		鼓勵友邦具潛力之優秀學生來臺留學及吸引各國優秀學者來臺駐點。	核錄名額倍增(名額分別自 400 名增加至 500 名；100 名增加至 125 名)；將非邦交國納入擴大受獎生來源國。
	邦交國青年來臺圓夢計畫		遴選具發展潛力之友邦青年以提案型及計畫型等方案來臺，增進交流以深化鏈結。	以旅費相關費用設算。

說明：榮邦計畫八大旗艦計畫包括半導體供應鏈韌性、可信賴網路與數位治理、新能源與碳權合作、智慧園區海外示範計畫、智慧醫療與健康產業、智慧新農業、主權 AI 及永續觀光。

資料來源：整理自外交部資料及該部 113 年 12 月 3 日新聞說明會紀要。

(二)經費宜考量友邦(合作對象)推進效率編列，俾符實際

經統計外交部資料，113 年底與 114 年 7 月底政府開發援助

案件及其他國際關懷合作承諾援助案與金額互有增減，惟檢視執行進度，114 年 7 月底承諾金額 84.3 億元低於 113 年底 87.5 億元，待執行金額 31.9 億元卻較高於 113 年底 23.8 億元(詳表 3)，除承諾案件規模有所差異外，亦顯示雖有承諾援外案件，推進時程卻取決於友邦(合作對象)需求、行政流程與政治氛圍，爰經費編列宜考量推進速率，俾符實際。

表 3 外交部國際合作援外案件辦理進度概況表 單位：案、新臺幣千元

項目	政府開發援助		非政府開發援助 之國際關懷合作		合計	
	113 年底	114 年 7 月底	113 年底	114 年 7 月底	113 年底	114 年 7 月底
承諾案數	82	73	47	33	129	106
承諾金額A	5,519,083	6,249,344	3,233,497	2,179,251	8,752,580	8,428,595
已執行案數	75	65	46	27	121	92
已執行金額B	4,043,125	4,777,436	2,325,913	457,264	6,369,038	5,234,700
待執行金額A-B	1,475,958	1,471,908	907,584	1,721,987	2,383,542	3,193,895

說明：表列資訊為各地區合計數，部分地區案件提供承諾金額而無承諾案數。
資料來源：整理自外交部資料。

綜上，為善盡國際責任與人道關懷精神，同時以總合外交為核心深化我國與國際之連結，外交部增編經費推動國際關懷合作，透過協助友邦及合作對象，強化互信與夥伴關係。惟此類計畫涉及跨國協調，宜兼顧受援國需求、在地環境及合作對象之推進時程並妥慎規劃方案，以確保資源投入與實際需求相符，爰外交部宜務實考量計畫進度，並強化新增鉅額預算項目細部控管，俾達成施政目標與提升行政效能。