

外交部主管 115 年度單位預算評估報告

外交部主管 115 年度預算案歲入編列 39 億 3,805 萬 1 千元，較 114 年度預算數 43 億 4,637 萬 9 千元減少 4 億 832 萬 8 千元(減幅 9.39%)，主要係減列護照收入所致；歲出編列 415 億 320 萬 5 千元，較 114 年度預算數(含追加，下同)311 億 7,473 萬元增加 103 億 2,847 萬 5 千元(增幅 33.13%)；主要增加項目為增列雙邊及多邊合作計畫、增列國際會議及交流經費、新增捐助財團法人國際合作發展基金會(下稱國合會)、配合 114 年度軍公教人員待遇調整伸算人事費¹及駐外人員健保補助等經費。謹就 115 年度預算案評析如下：

三、面臨邦交版圖變動及國際聲援強度趨緩局勢，允宜規劃戰略並追蹤檢視互惠成效指標

外交部 115 年度預算案分別編列「國際會議及交流」及「國際合作及關懷」業務計畫 35 億 4,673 萬 5 千元及 202 億 8,484 萬 2 千元，較 114 年度預算數 22 億 1,242 萬 1 千元及 118 億 461 萬 4 千元增加 13 億 3,431 萬 4 千元及 84 億 8,022 萬 8 千元(增幅 60.31%及 71.84%)，經費規模明顯擴增²，宜同步加強檢視與管理。

¹配合行政院 114 年 4 月 22 日及 6 月 30 日函令辦理國內外人員待遇調整作業。

²「國際合作及關懷」業務計畫主要增加原因詳本報告第 1 題表 2，另編列捐助國合會經費 30 億元；次據外交部說明「國際會議及交流經費」增編主要因素包括擴大交流合作、協助業者投資或業務考察、匯率升值調漲等 3 類，地區別主要辦理工作如下：

1. 歐洲：擴大辦理工貿及拓訪團、與國家及智庫就重要國家安全議題合作等。
2. 北美地區：因應美國貿易政策及加拿大印太戰略發言，居間協助業者瞭解赴美投資環境供應鏈合作、農產品貿易及考察團以強化連結與合作。
3. 拉丁美洲及加勒比海：反制中國大陸擴張影響力、擴大邀訪、推動經貿合作及協助臺商業務。
4. 與國際組織或民間合作擴大各類外交及延伸國際觸角：參與多邊倡議或機制、因應匯率升值會費上升、於世界衛生大會提案期間舉辦智慧醫療推廣展、規劃於亞太經濟合作會議(APEC)推動數位健康子基金；赴大陸參與其主辦之 APEC 年會；委託或補助民間經貿團體經貿外交及考察投資經費；赴訪跨太平洋夥伴全面進步協定(CPTPP)會員國及配合元首等首長出訪之國際交流活動等；補助非政府組織國際交流活動、設立臺灣國際非政府組織中心(實體中心)、設立或來臺辦理大型國際會議或活動。

謹說明如下：

(一)宜自參與情形延伸至實質貢獻檢視成效，俾作為政策反饋

以國際局勢而言，全球多邊體系雖受大國競爭衝擊，我國具備科技經濟優勢，可透過小多邊或雙邊合作、數位外交與供應鏈韌性，建立靈活而有影響力連結，將經濟安全納入外交思維，避免過度依賴及掌握關鍵資源，透過共同戰略目標、升級為穩固戰略關係，由短期共識轉為長期承諾，創造最大國家利益與國際價值。為精準及彈性配置資源，邦交維繫與國際組織參與除傳統之列席、交流、人數等形式化指標外，亦宜延伸至實質貢獻，檢視質量、互惠性與制度化成果，作為政策反饋調整參據靈活調整，以期將資源深耕為實質成效。

(二)面臨邦交版圖變動及國際聲援強度趨緩局勢，經費資源顯化效果須持續檢驗

據外交部提供近 5 年度(110 年度至 114 年度 7 月底止，以下同)外交成效如下：

1. **支持度方面：**除已參加之國際組織外，正式承認我國主權之邦交國自 14 國減少為 12 國，另詳聯合國氣候變化綱要公約、世界衛生組織、聯合國及國際民用航空組織等國際組織中，除國際民用航空組織僅於 111 年度召開會議，故未能觀察其聲援我國之趨勢外，其餘為我發聲國家數分別自 6 國成長為 11 國、18 國成長為 26 國、14 國減少為 11 國(詳表 1)，與該等組織締約方及會員國相較，未能顯著成長，甚至有衰退情形。

2. **經貿合作方面：**據外交部提供資料及行政院經貿談判辦公室網頁資料，該段期間陸續合作與美國簽署臺美 21 世紀貿易倡

議首批協定³及臺英提升貿易伙伴關係協議⁴，駐外館處居間協助與美國、奧地利簽署若干雙邊或多邊合作備忘錄⁵；114 年持續於 12 國執行技術合作，合辦 17 場能見度與人才商機媒合活動，促成 3 個商業及技術考察團訪臺。

3. 戰略安全性：近期歐洲七大工業國集團外長及歐盟外交暨安全政策高級代表聲明反對試圖以武力或脅迫片面改變包括東海、南海及臺海現狀之舉措⁶，尚待實質行動驗證。

爰此，透過援外外交締結關係於資源投入總量上，易面臨被取代或稀釋風險，美國及歐洲經貿合作具初步成果，臺海安全受歐洲七大工業國重視，惟經費顯化成效仍須持續檢驗，確保能逐步累積為支持我國安全及外交地位。

表 1 我國近 5 年度邦交國及國際聲援國家數量表

單位：國

年度	邦交國	於國際會議或國際場合為我發聲友邦或友好國家			
		聯合國氣候變化綱要公約 (UNFCCC)	世界衛生組織 (WHO)	聯合國 (UN)	國際民用航空組織 (ICAO)
		197 個締約方	194 個會員國及 2 個仲會員	193 個會員國	52 國
110	14	6	18 13 邦交國及 5 理念相近國家	14 13 邦交國及 1 理念相近國家	未召開
111	14	9	25 12 邦交國及 13 理念相近國家	14 11 邦交國及 3 理念相近國家	13 8 邦交國及 5 理念相近國家
112	13	11	26 12 邦交國及 14 理念相近國家	12 11 邦交國及 1 理念相近國家	未召開
113	12	11	26	11	未召開

³預定架構包括 1. 貿易便捷化、2. 良好法制作業、3. 服務業國內規章、4. 反貪腐、5. 中小企業、6. 農業、7. 標準、8. 數位貿易、9. 勞動、10. 環境、11. 國營事業、12. 非市場政策及做法；據外交部資料顯示，已完成前 5 項內容，惟美國政權更迭對該倡議談判影響性尚待觀察。

⁴114 年起陸續簽署，主要重點包括數位貿易、能源淨零及投資協議等。

⁵避免雙重課稅協定、招商參與、金融合作等。

⁶資料來源，外交部 114 年 9 月 25 日新聞稿。

年度	邦交國	於國際會議或國際場合為我發聲友邦或友好國家				
		聯合國氣候變化綱要公約 (UNFCCC)	世界衛生組織 (WHO)		聯合國 (UN)	國際民用航空組織 (ICAO)
		197 個締約方	194 個會員國及 2 個仲會員		193 個會員國	52 國
			11 邦交國及 15 理念相近國家	9 邦交國及 2 理念相近國家		
114 (7 月底止)	12 (詳說明)	尚未開議	26	11 邦交國及 15 理念相近國家	9 月召開	9 月召開

說明：114 年度邦交國數係外交部網頁 9 月 10 日公布數。

資料來源：整理自外交部資料。

綜上，外交行動推展仰賴持續累積與穩健戰略，以提升外交地位與國際能見度，進而升級為穩固戰略關係。現今我國面臨邦交版圖變動及國際聲援強度趨緩局勢，外交部允宜就 115 年度預算案大幅增編之援外及國際會議交流預算，規劃具前瞻性與韌性之中長期策略，追蹤檢視互惠實益之績效衡量指標，俾使鉅額資源得確實顯化，並適時調整策略。