

外交部主管 115 年度單位預算評估報告

外交部主管 115 年度預算案歲入編列 39 億 3,805 萬 1 千元，較 114 年度預算數 43 億 4,637 萬 9 千元減少 4 億 832 萬 8 千元(減幅 9.39%)，主要係減列護照收入所致；歲出編列 415 億 320 萬 5 千元，較 114 年度預算數(含追加，下同)311 億 7,473 萬元增加 103 億 2,847 萬 5 千元(增幅 33.13%)；主要增加項目為增列雙邊及多邊合作計畫、增列國際會議及交流經費、新增捐助財團法人國際合作發展基金會(下稱國合會)、配合 114 年度軍公教人員待遇調整伸算人事費¹及駐外人員健保補助等經費。謹就 115 年度預算案評析如下：

一二、114 年 7 月底護照庫存量已降至低於安全存量，允宜妥慎採購並掌握申辦量動態，以即時應變

外交部領事事務局(以下簡稱領務局)115 年度預算案於「規費收入-行政規費收入-證照費」編列 190 萬本及速件處理 12 萬本護照「規費收入」23 億 5,000 萬元，較 114 年度預算數 28 億 2,920 萬元減少 4 億 7,920 萬元(減幅 16.94%)；另於「領事事務管理-印刷及製作護照」編列印製晶片護照費 10 億 7,325 萬元，較 114 年度預算數 8 億 8,002 萬元增加 1 億 9,323 萬元(增幅 21.96%)，未與收入同步下降，係預計補足護照安全存量所致。經查：

(一)開放邊境後帶動國人出國意願，護照核發量急遽成長，其後雖回落卻仍維持相對高水準

領務局依其組織法規定主要業務包括核發護照、辦理各項簽證及文件證明等²，109 及 110 年度新冠肺炎疫情爆發實施邊境管制，出國旅客人數驟減，護照核發量自 108 年度 177.7 萬本降至低於 40 萬本，嗣 111 年 10 月我國開放邊境，帶動國人

¹配合行政院 114 年 4 月 22 日及 6 月 30 日函令辦理國內外人員待遇調整作業。

²外交部領事事務局組織法第 2 條規定：「本局掌理下列事項：一、中華民國護照與加簽之核發及執行。二、外國護照簽證之核發。…。」

出國意願，致護照申辦需求劇增，112 年度護照核發量達最高峰 348 萬本，遠高於疫情前水準，其後雖略為下降，114 年度截至 7 月底止仍已核發 145.4 萬本(詳表 1)，維持相對高水準。

表 1 領務局近年度護照庫存變化表

單位：新臺幣千元；萬本

年度		可用量				實際核發量 E	期末庫存 F=D-E
		期初庫存量 A	當年度印製量		合計 D=A+B		
			數量 B	經費執行數 C			
108		104	170	786, 590	274	177. 7	96. 3
109	舊版護照	96. 3	-	-	96. 3	36. 6	59. 7
	新版護照	-	50	231, 600	50	-	50
110		50	100	463, 200	150	30. 1	119. 9
111		119. 9	135	593, 318	254. 9	97. 7	157. 2
112		157. 2	300	1, 405, 575	457. 2	348	109. 2
113		109. 2	260. 7	1, 234, 365	369. 9	285. 9	84
114 (截至 7 月底止)		84	120	561, 897	204	145. 4	58. 6

資料來源：領務局。

(二)迄 114 年 7 月底期末庫存下降至 58.6 萬本，已低於安全存量，須動態檢視需求，以即時應變

為因應國人申辦需要印製及核發護照，未核發部分列為庫存，據領務局說明洽中央印製廠印製護照時間約 5 個月，以平均每月 15 萬本計算，安全庫存量需要 75 萬本；核其印製核發情形，該局 114 年 7 月底護照庫存量下降至 58.6 萬本(詳表 1)，已低於安全存量，該局已著手進行 114 至 115 年跨年度護照採購。復參據 113 至 114 年度(截至 7 月底止)各月核發量情形，概以 3 至 5 月為高峰，113 年 8 至 12 月每月發放量約 17.6 萬本至 21.3 萬本，審視趨勢，114 年前 7 個月雖較 113 年度下降(詳表 2)，惟為確保足數國人申辦需求，仍須檢視動態，以即時應變。

表 2 領務局近年度各月核發晶片護照量表

單位：萬本

月別	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月
----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------	------	------

月別	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月
113 年	22	20.5	33.4	31.1	32.9	24.4	24.9	21.3	17.6	19.3	18.4	19.6
114 年	15.4	20.3	23	21.3	22.3	21.2	21.6					

說明：千本以下無條件捨去，爰加總後或與前表有別。

資料來源：領務局。

綜上，國境重啟帶動國人出國意願，領務局護照核發量急遽成長，其後雖略為下降，惟 114 年度截至 7 月底止仍已核發 145.4 萬本，整體核發量維持相對高水準，且庫存量降至 58.6 萬本，低於安全庫存量。為使護照適足供應，允宜妥慎採購並掌握申辦量動態即時應變，俾維護國人權益。