國防部主管115年度單位預算評估報告

國防部主管115年度預算案歲入編列76億2,853萬5千元，較114年度預算數112億3,683萬7千元減少36億830萬2千元（減幅32.11%），主要係駐外採購組外匯利息收入減少及減列非營業基金賸餘繳庫數所致；歲出編列5,613億6,272萬6千元，較114年度追加後法定預算數4,738億6,354萬9千元[1]增加874億9,917萬7千元(增幅18.47%)，主要為國防部所屬單位預算案「後勤與通資業務」、「一般裝備」及「軍事人員」業務計畫分別增加464億6,583萬元、159億2,160萬4千元及138億9,436萬2千元。謹就國防部主管115年度預算案評估如下：

一、115年度國防部主管預算再創近年新高，然國軍志願役人力編現比仍持續降低，且有眾多戰鬥部隊編現比不及八成，允宜妥謀因應對策

115年度中央政府總預算案有關國防部主管部分編列5,613.63億元，較114年度追加後法定預算4,738.64億元增加874.99億元(增幅18.47%)，其中軍事投資預算增幅16.67%。按國軍多項對美採購軍事投資計畫及因應國防武器採購需求而提出之2項特別預算[2]均將於近年內陸續結案，所籌獲武器裝備尚需搭配足額且訓練精良軍士官兵操作始能發揮其預期效益，然揆近年國軍志願役人力人數逐漸降低，且仍有眾多戰鬥部隊編現比不及八成，國防部於編列高額軍事投資預算之際，亦宜就志願役人力逐漸降低現況，妥謀因應對策。經查：

(一)115年度國防部主管預算額度再創歷年新高，軍事投資預算增幅亦達16.67%

[1] 國防部主管114年度追加預算62億6,705萬9千元。

[2] 為「中央政府新式戰機採購特別預算」及「中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算」，執行期程分別為109至115年度及111至115年度。

近 10(106 至 115)年度國防部主管預算總額均達 3,100 億元以上，並自 108 年度起每年均以 3%以上之幅度增長(詳表 1)。按 115 年度預算案國防部主管編列 5,613.63 億元，較 114 年度追加後法定預算 4,738.64 億元增加 874.99 億元(增幅 18.47%)，並以作業維持增幅 34.04%為最高。而就國防部主管單位預算結構觀之，115 年度人員維持及作業維持分別編列 2,007.7 億元及 1,990.42 億元，占該部主管預算比率為 35.76%及 35.46%，而軍事投資預算 1,615.5 億元，占比 28.78%，其編列數較 114 年度之 1,384.71 億元增加 230.79 億元，增幅達 16.67%。

表 1　106 至 115 年度國防部主管預算配置表　單位：新臺幣百萬元；%

年度	人員維持		作業維持		軍事投資		國防部主管預算	
	金額	百分比	金 額	百分比	金額	百分比	金額	增減幅
106	147,714	46.27	85,865	26.89	85,696	26.84	319,275	-0.25
107	158,508	48.37	88,001	26.85	81,191	24.78	327,700	2.64
108	156,483	45.96	94,210	27.67	89,785	26.37	340,478	3.90
109	166,014	47.27	95,610	27.22	89,593	25.51	351,217	3.15
110	169,592	46.88	99,304	27.45	92,876	25.67	361,772	3.01
111	177,170	47.37	106,633	28.51	90,218	24.12	374,021	3.39
112	178,652	43.66	133,582	32.64	96,967	23.70	409,201	9.41
113	184,723	41.87	130,973	29.69	125,488	28.44	441,184	7.82
114	186,902	39.44	148,491	31.34	138,471	29.22	473,864	7.41
115	200,770	35.76	199,042	35.46	161,550	28.78	561,363	18.47

說　　明：1.106 至 114 年度均為法定預算數(114 年度含追加預算)，115 年度為預算案數。

2.111 及 113 年度人員維持費包括該年度因軍公教調薪而由行政院統籌編列之 64.18 億元及 67.03 億元。

資料來源：國防部主計局，本中心整理。

(二)近年對美提出多項軍(商)購計畫均將於近年內陸續結案，所籌獲武器裝備仍需訓練精良之軍士官兵操作，始能達原預期效益

依 110 年度國防報告書第四章、第二節揭櫫之建軍規劃略以，面對中共軍力快速增長及威脅加劇，國軍在不與其軍備競賽下，運用創新不對稱思維，積極規劃及建構符合防衛作戰構

想之武器裝備…。在上揭規劃原則下，各軍種除藉國內廠商研發及產製能量，持續推動各項國防自主軍事投資建案外，近年更透過軍(商)購管道陸續向美國籌購多項高性能武器裝備。依115年度國防部所屬公開預算書所載，該年度規劃辦理之22項(19案[3])對美軍(商)購案中(詳表2)，規劃116年度前結案之計畫多達6案[4]；另近年因應國防武器採購需求而提出之「中央政府新式戰機採購特別預算」及「中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算」執行期程亦均將於115年度完成；該等眾多新式武器裝備籌獲後是否能發揮原預期效益，仍有賴各級部隊對相關操作軍士官兵之長期培訓。

表2　115年度國防部所屬公開預算納列對外軍(商)購案明細表

單位：新臺幣千元

軍種	投資建案名稱	執行期間	計畫總金額
陸軍司令部	1.人攜式短程防空飛彈	108-120	59,372,086
	2.新型戰車	108-116	45,335,002
	3.遠程精準火力打擊系統	109-116	32,523,547
	4.陸上機動布雷系統	111-118	4,898,476
	5.空降作戰傘具裝備	112-117	560,992
	6.攻擊無人機飛彈系統	113-116	5,597,176
	7.第三代陸區系統	109-116	450,391
海軍司令部	8.長程潛射重型魚雷	107-119	5,460,586
	9.人攜式短程防空飛彈	106-120	7,347,664
	10.魚叉飛彈海岸防衛系統	110-119	90,240,635
空軍司令部	11.愛二性能提升及採購愛三	96-116	179,139,737
	12.F-16A/B型機性能提升	101-117	135,971,500
	13.F-16型機新式偵照莢艙	109-118	9,817,978
	14.F-16型機遠距精準武器籌購案	111-119	47,080,730
	15.F-16V(BLK70)型機作戰支援莢艙暨武器彈藥籌購案	111-119	42,829,368
	16.高高空無人機系統	111-118	21,722,540
	17.國家先進地對空飛彈系統(第1階段)	113-119	35,747,491

[3] 表列投資建案為22項，惟「人攜式短程防空飛彈」需求軍種包括陸軍、海軍及憲兵，「第三代陸區系統」需求軍種包括陸軍及資通電軍指揮部，爰實際為19案。
[4] 陸軍及資通電軍指揮部「第三代陸區系統」以1案計列。

軍種	投資建案名稱	執行期間	計畫總金額
	18.TPS/FPS-117 雷達性能提升案	109-115	1,581,376
	19.戰管新型機動雷達換裝案	113-119	11,448,573
	20.HADR 及 TPS-75V 雷達換裝案	113-119	12,280,479
憲兵指揮部	21.人攜式短程防空飛彈	115-120	2,296,702
資通電軍指揮部	22.第三代陸區系統	109-116	7,367,479
小計			759,070,508

資料來源：國防部所屬 115 年度預算書，本中心整理。

(三)截至 114 年 6 月底止國軍志願役人力編現比僅餘 75.58%，且仍有眾多支領戰鬥加給(第 1 類型)之部隊編現比不及八成

雖國防部為因應防衛作戰兵力需求，於 111 年 12 月 29 日公告，94 年次以後出生之役男自 113 年起回復徵集服常備兵現役，為期 1 年，然依行政院核定「強化全民國防兵力結構調整方案」說明資料略以，未來國軍兵力結構組成，將以志願役與義務役雙軌併行之戰力組成，其戰力規劃就志願役部分說明略以，志願役維持現行規模，如有必要可再增加員額，擔任國軍主要作戰任務，…。容顯國軍志願役人力仍為作戰部隊構成主力，規模需求亦不因恢復義務役徵集而有所降低。查 111 年底國軍志願役人力編現比仍有 83.25%，113 年底降至 75.93%，114 年 6 月底止則僅餘 75.58%，且仍有眾多支領戰鬥部隊加給者(第 1 類型)之編現比不及八成(詳表 3)，均恐不利新式武器裝備籌獲後，專業操作人力之培訓與長留久用。

表 3　截至 114 年 6 月底止國軍志願役人力編現比仍低於八成之第 1 類型戰鬥部隊表

軍種	部隊別
陸軍	1.外島步兵部隊 2.機步部隊 3.特戰部隊(含狙擊) 4.砲兵部隊 5.戰車部隊 6.反甲部隊 7.守備部隊

軍種	部隊別
海軍	1.陸戰隊步兵營、戰車營、砲兵營各連及守備中隊、運輸車中隊、砲車中隊、防備連、飛彈連 2.各艦隊部隊 3.海軍陸戰隊兩棲偵搜大隊及其所屬 4.戰術偵搜大隊 5.海鋒大隊
空軍	防空暨飛彈部隊
憲兵	202 指揮部

資料來源：參謀本部人事參謀次長室。

綜上，115 年度國防部主管預算案數再創近年新高，軍事投資預算占比仍達 28.78%，惟截至 114 年 6 月底國軍志願役人力編現比僅 75.58%；鑑於多項對美採購軍事投資計畫及因應國防武器採購需求而提出 2 項特別預算，均將於近年內陸續結案，所籌獲武器裝備亦需足額且訓練精良之人力操作，國防部雖自 113 年起回復徵集服常備兵現役，惟志願役人力仍為作戰部隊構成主力，且仍有眾多戰鬥部隊編現比不及八成，該部於編列高額軍事投資預算之際，亦應就志願役人力不足現況妥思因應對策。