國防部主管115年度單位預算評估報告

國防部主管115年度預算案歲入編列76億2,853萬5千元，較114年度預算數112億3,683萬7千元減少36億830萬2千元（減幅32.11%），主要係駐外採購組外匯利息收入減少及減列非營業基金賸餘繳庫數所致；歲出編列5,613億6,272萬6千元，較114年度追加後法定預算數4,738億6,354萬9千元[1]增加874億9,917萬7千元(增幅18.47%)，主要為國防部所屬單位預算案「後勤與通資業務」、「一般裝備」及「軍事人員」業務計畫分別增加464億6,583萬元、159億2,160萬4千元及138億9,436萬2千元。謹就國防部主管115年度預算案評估如下：

九、三軍司令部115年度新增多案工程計畫，然揆其延續性工程計畫逾六成曾辦理計畫修訂，允宜加強事前規劃及事後履約督導；另陸軍長安營區訓練場整建工程將解約並於115第2季重新招標，允宜審慎評估續編高額分年預算之妥適性

三軍司令部於115年度國防部所屬單位預算案「一般建築及設備-營建工程」工作計畫項下，就32案工程計畫合計編列198億1,170萬5千元[2]，較114年度之129億121萬3千元[3]增加69億1,049萬2千元(增幅53.56%[4])。按三軍司令部115年度納編預算之32案軍事工程計畫中，新增及延續性計畫分別為12案及20案，揆其延續性計畫中多達13案(占比65%)曾因故延長辦理期程、增加計畫經費、甚因預算不足而減項減量，爰該年度無論新增或延續辦理之工程計畫，均應加強事前規劃及事後履約督導。另陸軍

[1] 國防部主管114年度追加預算62億6,705萬9千元。

[2] 陸、海、空軍司令部於115年度國防部所屬單位預算案分別編列25億6,644萬7千元、93億6,276萬2千元及78億8,249萬6千元，合計198億1,170萬5千元。

[3] 陸、海、空軍司令部於114年度國防部所屬單位預算分別編列16億8,408萬5千元、68億7,285萬3千元及43億4,427萬5千元，合計129億121萬3千元。

[4] 陸、海、空軍司令部增幅分別為52.39%、36.23%及81.45%。

司令部長安營區訓練場整建工程將解約並於 115 年第 2 季重新招標，允宜審慎評估續編高額分年預算之妥適性。經查：

(一)三軍司令部 115 年度持續辦理 20 案軍事工程中，曾因故辦理計畫變更者逾六成

按國防資源有限，各軍種於納編軍事工程預算前理應審慎評估其計畫內容之可行性，提出後亦應落實計畫督導，俾利各項工程能按規劃如期完工。陸、海、空軍司令部 115 年度於「營建工程」工作計畫中納編 32 案軍事工程預算，新增及延續性計畫分別為 12 案(詳表 1)及 20 案；揆持續辦理軍事工程計畫中，曾因故增加計畫經費或延長辦理期程者多達 13 案(詳表 2)，占比高達 65%，其原因除招標過程不順、計畫經費不足，甚或工程延宕所致外，陸軍司令部戰甲車掩體興建工程(第 1 階段)[5]、裝訓部長安營區訓練場整建工程案、裝訓部坑子口訓練場整建工程案[6]、空軍司令部清泉崗基地防護機庫構建[7]等 4 案，則因計畫經費不足而採減項減量方式因應。

表 1　陸、海、空軍司令部 115 年度於「營建工程」工作計畫中新增軍事工程計畫彙整表

單位：新臺幣千元

軍種	計畫名稱	總經費	辦理期程
陸軍	1.三支部油池新建暨油管汰換工程	967,256	115-119
	2.四支部壽山作業組海用油池增建暨油管汰換工程	905,807	115-119
	3.大溪彈庫興建工程	969,103	115-121
	4.陸軍室內化靶場新建工程先期規劃案	18,573	115-116
	5.長安營區綜合訓練場整建工程（第二階段）	487,434	115-119
	6.北測中心湖口訓練場整建工程案	6,615,410	115-120
海軍	7.綜合教學大樓新建工程	450,011	115-117
	8.彈藥庫儲新（整）建	9,884,324	115-118

[5] 工程以減量不減項方式辦理，刪除北五堵營區 15 座掩體興建。

[6] 裝訓部長安營區訓練場及裝訓部坑子口訓練場，均因「專管廠商評估統包工程款與原核定預算金額不符」而將整建工程項目拆分 2 階段辦理。

[7] 在不增加預算前提下，將興建機堡庫數量原規劃之 36 座調降為 24 座。

軍種	計畫名稱	總經費	辦理期程
空軍	9.機場設施整建工程	950,000	115-119
	10.C-130 型機停機棚廠設施興建工程	3,564,230	115-119
	11.空軍作戰指揮部營門暨圍牆阻絕設施整建工程	123,179	115-119
	12.空軍航空技術學院巨輪校區實習工廠設施新建工程	435,260	115-119

資料來源：115 年度國防部所屬單位預算案，本中心彙整。

表 2　陸、海、空軍司令部 115 年度持續辦理軍事工程中，曾因故延長辦理期程或增加計畫總經費之案件統計表　單位：新臺幣千元

軍種	建案案名	原訂計畫		修訂後計畫		
		總經費	期程	奉核日期	總經費	期程
陸軍	1.湳湖彈庫興建工程	990,511	110-114	110.08.05	990,511	111-115
				112.03.09	990,511	111-116
	2.裝訓部長安營區訓練場整建工程案	450,727	110-112	111.6.15	450,727	110-114
				113.8.15	450,727	110-115
	3.裝訓部坑子口訓練場整建工程案	1,190,795	110-112	111.7.26	1,190,795	110-115
	4.戰甲車掩體興建工程(第一階段)	901,778	111-114	113.2.1	901,778	111-115
				114.8.28	901,778	111-116
	5.合理冒險訓練場	284,042	111-115	114.8.20	284,042	111-116
	6.花防部復興營區訓場新建工程	526,940	112-115	114.8.21	526,940	112-116
	7.步訓部三〇機砲教訓場地整建工程案	303,493	112-115	114.8.5	303,493	112-116
海軍	8.左營二港口擴建工程	29,058,274	95-106	103.9.26	34,500,000	95-114
				109.8.25	40,482,840	95-121
				114.6.9	59,077,933	95-121
	9.魚叉飛彈海岸防衛系統	1,133,617	110-114	110.9.29	2,923,670	110-119
				114.8.21	4,260,654	110-119
	10.左營、蘇澳及基隆地區新建置救火、堵漏訓場	1,851,834	111-115	114.8.25	1,851,834	111-118
空軍	11.清泉崗基地防護機庫構建	4,392,552	109-115	111.11.22	4,392,552	109-116
	12.台東基地設施新建工程	3,323,485	110-115	114.7.22	3,729,412	110-117
	13.跑(滑)道戰備工程	6,757,340	110-115	114.7.22	6,757,340	110-116

資料來源：國防部所屬各年度預算書，本中心整理。

(二)海軍「左營二港口擴建工程」因部分工程項目經費不足再次調增計畫總經費，且增額(幅)高達 185.95 億元(45.93%)

海軍司令部於 115 年度國防部所屬單位預算案續就「左營二港口擴建工程」編列分年預算 82 億 826 萬元。按海軍左營二港口擴建工程案前於 95 年度建案並開始編列預算，原計畫經費 290 億 5,827 萬 4 千元，並規劃於 106 年度完成。惟辦理初期因遇當地居民抗爭滋生糾紛致進度延宕，且在考量物價波動及開發規模調整因素下，海軍於 103 年辦理計畫修訂，將完工期程延至 114 年度，總經費調增為 345 億元。嗣後依原規劃應於 107 年開始辦理之實體工程招標及施工[8]，第一標「提防及浚深工程」即因營建物料價格大幅波動致多次流標，遲至 108 年 8 月始完成決標，「碼頭及船塢工程」及「道路及機電工程」等標案則遲未完成招標，海軍爰於 109 年 8 月 25 日奉國防部核定再次修訂計畫，將計畫期程延至 121 年，總經費調高至 404 億 8,284 萬元。據此，本案完工距原訂期程已延長 15 年，計畫經費增加 114 億 2,456 萬 6 千元，增幅已達 39.32%。

依國防部 112 年 3 月 1 日檢送海軍「左營二港口擴建工程」預算凍結書面報告說明略以：「…2 標工程…經工程會指導，採『陸域工程』及『海事工程』分標分期辦理，並優先辦理 2A、2B 及 2D 工程招標，續視營建物價趨緩情形及計畫餘裕款再檢討 2C 及 3 標等工程招標作業。」、「因 2C 及 3 標工程已無法於全案額度內招標，海軍刻正檢討需求，並同步辦理第 3 次可行性評估報告修訂…。」揆海軍因 2C 及 3 標工程經費不足而於 114 年 6 月 9 日再次修訂可行性評估報告，將計畫經費調整為 590 億 7,793 萬 3 千元，較 109 年度調整後經費 404 億 8,284 萬元再增加 185 億 9,509 萬 3 千元、增幅達 45.93%（詳表 3）。鑑於本案

[8] 依海軍司令部說明，考量工程規模、工項時序及施工界面管理等因素，規劃區分三工程標執行，分別為「提防及浚深工程」、「碼頭及船塢工程」及「道路及機電工程」。

仍有 2C 及 3 標工程尚未辦理開標，爰為避免辦理期程再有延宕情事，海軍司令部除應就尚未招標工程審慎規劃外，亦應對已發包工程加強履約管控。

表 3　海軍司令部「左營二港口擴建工程」計畫總經費由 404 億元調整為 590 億元之工程經費差異額度彙整表　　單位：新臺幣億元

項目		原規劃 404 億元之經費配置	調整後 590 億元之經費配置	執行期程
一標工程		151.9	154.9	108-118
二標工程	2A 工程	167.54	62.5	111-117
	2B 工程		80.75	111-117
	2C 工程		60.95	115-119
	2D 工程		64.4	112-117
	小計		268.6	
三標工程		25.1	52.96	115-119
勞務等間接費用		60.29	114.32	115-121
合計		404.83	590.78	

說　　明：勞務等間接費用增加 54.03 億元，主要原因為 1.勞務間接費用增加 19.89 億元。2.物價調整費增加 8.8 億元。3.工程預備費減列 2.56 億元。4.漁業補償增加 27.9 億元。

資料來源：海軍司令部，本中心整理。

(三)陸軍司令部「裝訓部長安營區訓練場整建工程案」因承包商發生財務問題而規劃辦理契約終止並重新招標，允宜審慎評估 115 年度續編高額分年預算之妥適性

陸軍司令部於 115 年度國防部所屬單位預算案續就「裝訓部長安營區訓練場整建工程案」編列分年預算 2 億 1,768 萬 2 千元。揆本案執行期程為 110 至 115 年度，由高○營造等 5 家公司共同承攬，然承包商高○營造公司於 114 年 6 月發生財務困境，陸軍雖陸續召開多次管制會議，惟因承包商無法提出復工計畫及連帶廠商保證，且原規劃繼受廠商亦表示因外在環境因素影響而放棄繼受承攬，案經陸軍評估後業於 114 年 8 月完成契約終止，後續將由專管(監造)廠商實施現況清算，並邀請第三方公正單位實施鑑定，評估「工程殘餘價值」及「重新招

標產生之價差」等項目，並重新辦理招標作業。揆本案已於114年6月5日停工，工程進度為45.11%，陸軍司令部雖規劃於115年第2季完成清算作業及重新招標公告[9]，惟距其執行期程屆期僅餘半年餘，該計畫能否於原規劃經費額度內及按期程完工恐不無疑慮。按115年度雖為該計畫執行期程之屆期，陸軍亦按原計畫編列2億餘元之分年預算[10]，惟鑑於該案重新招標是否順利、招標後計畫經費及辦理期程是否調整均恐有不確定性，陸軍似宜審慎評估續編高額分年預算之可執行性。

綜上，三軍司令部於115年度國防部所屬單位預算案納編之32案軍事工程計畫中，新增及延續性計畫分別為12案及20案，揆其延續性計畫中多達13案(占比65%)曾因故延長辦理期程、增加計畫經費、甚因預算不足而減項減量，爰該年度無論新增或繼續辦理之工程計畫，均應加強事前規劃及事後履約督導。海軍「左營二港口擴建工程」再次調增計畫總經費，除應就尚未招標工程審慎規劃外，亦應對已發包工程加強履約管控，俾利工程按規劃期程完工。另陸軍司令部「裝訓部長安營區訓練場整建工程案」因承包商發生財務問題而辦理契約終止並規劃於115年第2季完成重新招標，能否按原規劃期程完工恐不無疑慮，陸軍似宜就重新招標及後續待完成之工程進度，審慎評估是否修訂可行性評估報告，並按實需編列分年經費，避免持續編列高額預算後卻需辦理保留之情事。

[9] 預計114年11月完成現況結算，115年1月底完成工作計畫審核，4月底再次公告及決標。

[10] 按該計畫總經費4億5,072萬7千元，115年度分年預算占總經費比率達48.30%。