國防部主管115年度單位預算評估報告

國防部主管115年度預算案歲入編列76億2,853萬5千元,較114年度預算數112億3,683萬7千元減少36億830萬2千元（減幅32.11%),主要係駐外採購組外匯利息收入減少及減列非營業基金賸餘繳庫數所致；歲出編列5,613億6,272萬6千元，較114年度追加後法定預算數4,738億6,354萬9千元[1]增加874億9,917萬7千元(增幅18.47%)，主要為國防部所屬單位預算案「後勤與通資業務」、「一般裝備」及「軍事人員」業務計畫分別增加464億6,583萬元、159億2,160萬4千元及138億9,436萬2千元。謹就國防部主管115年度預算案評估如下：

一０、三軍司令部及憲兵指揮部規劃辦理之「多元運用行政用途無人機採購」案屬跨年期計畫，惟未列明全部計畫內容，不利本院預算審議，允宜檢討改正

陸軍、海軍、空軍司令部及憲兵指揮部於115年度國防部所屬單位預算案「教育訓練業務」業務計畫之「訓練綜合業務-軍事裝備及設施」科目中，就「多元運用行政用途無人機採購」案分別編列首年預算2,945萬元、1,600萬元、60萬元及60萬元；憲兵指揮部另於「軍事行政」業務計畫之「情報及測量作業-軍事裝備及設施」科目中編列1億5,360萬元(詳表1)。依預算法規定，歲出各項計畫應選定工作衡量單位，計算公務成本，跨年期計畫經費則應列明全部計畫內容。揆上開各軍種規劃籌購多元運用行政用途無人機2,625架[2]，總經費11億9,061萬元，執行期程115至119年度，當屬跨年期計畫。經查：

表1　115年度國防部所屬單位預算案就「多元運用行政用途無人機採購」案編列預算之軍種、預算科目及金額彙整表

[1] 國防部主管114年度追加預算62億6,705萬9千元。
[2] 包含政治作戰局規劃於116年度納編預算之16架、48萬元。

單位：新臺幣千元

需求單位	工作計畫	分支計畫	二級用途別	115 年度預算案數
陸軍司令部	教育訓練業務	訓練綜合作業	軍事裝備及設施	29,450
海軍司令部				16,000
空軍司令部				600
憲兵指揮部	教育訓練業務	訓練綜合作業	軍事裝備及設施	600
	軍事行政	情報及測量作業	軍事裝備及設施	153,600

說　　明：政治作戰局 115 年度未編列分年預算，將於 116 年度編列。
資料來源：國防部，本中心彙整。

(一)歲出各項計畫應選定工作衡量單位，計算公務成本；跨年期計畫經費則應列明全部計畫之內容等，為預算法所明定

依預算法第 37 條規定：「各機關單位預算，…，歲出應按政事別、計畫或業務別與用途別科目編製之，各項計畫，除工作量無法計算者外，應分別選定工作衡量單位，計算公務成本編列。」同法第 39 條規定：「繼續經費預算之編製，應列明全部計畫之內容、經費總額、執行期間及各年度之分配額，依各年度之分配額，編列各該年度預算。」另依中央各主管機關編製 115 年度概算應行注意辦理事項第 13 條規定：「各機關跨年期計畫…應比照預算法第 39 條有關繼續經費之規定，依事實情形…列明計畫名稱、經費總額、執行期間、本年度編列數及以前年度法定預算數總數（含動支預備金）外…。」爰各機關單位編製年度預算時，於歲出各項計畫應分別選定工作衡量單位(工作量無法計算者除外)，計算公務成本；如為跨年期經費則應列明全部計畫之內容。

(二)國防部依行政院指導，規劃於 115 至 119 年度間籌購多元運用行政用途無人機 2 千餘架

為實現「打造臺灣成為無人機民主供應鏈的亞洲中心」願景，行政院組成跨部會之「無人載具產業發展及管理機制專案會議」推動無人載具產業發展，擬定產業發展、國防自主、民

主供應鏈三大政策目標，由經濟部依行政院專案會議之部會分工，彙整各部會子計畫，並研提「無人載具(無人機及水面水下無人船)產業發展統籌型計畫[3]」。國防部各軍種爰依行政院指導「擴大國內外需求引導產業發展：請各部會積極開發無人機多元運用需求，擴大採購以協助產業發展」提出多元運用行政用途無人機採購需求。

按國軍「多元運用行政用途無人機採購」案之需求軍種包括陸、海、空軍司令部、憲兵指揮部及政治作戰局，總經費 11 億 9,061 萬元，辦理期程為 115 至 119 年度(詳表 2)。各需求單位籌購行政無人機之用途可概區分為訓練暨訓場管理[4]、設施巡檢暨維護[5]、營區狀況掌握暨偵蒐[6]與心戰文宣[7]等四大類，概估需求 2,625 架。而鑑於小型無人機(1 至 3 級)更新換代快速、壽期短及軟(硬)體無法持續升級，短時間即面臨消失性商源，且具備高戰(訓)耗特性，可視為消耗性品項，爰按需求迫切性由作業維持經費籌購，以快速滿足作戰需求。

表 2 「多元運用行政用途無人機採購」案之需求軍種、經費額度及 115 年度預算編列狀況表

單位：新臺幣千元

軍種	計畫總經費	計畫期程	115 年度預算案數
陸軍司令部	816,130	115-119	29,450
海軍司令部	61,000	115、119	16,000
空軍司令部	65,200	115、117-119	600
憲兵指揮部	247,800	115-116	154,200

[3] 經濟部於 114 年 7 月 8 日函報行政院，惟截至該年 9 月底尚未核定。

[4] 提供陸、海、空軍等訓練中心或專責單位教學使用，強化無人機職能，另針對訓場管理巡檢，以提升訓場安全。

[5] 可運用於機場跑滑道、軍港及油料設施巡檢維護等即時畫面監控、錄影紀實。

[6] 可掌握營區周邊之狀況，先期發掘敵軍動態，增加反應時間，予以快速殲滅，以確保營區安全；另對目標動態、環境實施偵蒐，以提升目標獲得與快速反擊作戰能力。

[7] 平時可運用支援全民國防教育及軍種營區開放執行即時畫面監控、錄影紀實、文宣傳散及揚聲指示等工作，戰時可運用於心戰任務及偵(蒐)察，反制中共對我認知作戰。

軍種	計畫總經費	計畫期程	115 年度預算案數
政治作戰局	480	116	-
合計	1,190,610		200,250

資料來源：國防部提供，本中心彙整

(三)各需求軍種辦理「多元運用行政用途無人機採購」案之期程不一，平均籌購成本差異頗大，允宜於預算書揭露籌購品項及數量等攸關資訊，俾利本院預算審議

按採購計畫之預計籌購品項及數量，乃決定其預算編列額度、衡量單位成本之重要資訊，亦當係繼續經費預算全部計畫內容所應列明事項之一，爰各機關跨年期計畫自應比照於年度預算書中載明。揆「多元運用行政用途無人機採購」案雖以作業維持經費辦理，然仍屬跨年期採購計畫，惟於 115 年度國防部所屬單位預算案書中，各需求軍種[8]均僅列示各自所需計畫總經費及 115 年度預計分年預算，致於後續期程之分年預算、無人機籌購類別或數量等資訊則多未揭露(經請國防部提供資料詳表 3 及表 4)，且軍種間無人機籌購平均成本差異頗大[9]，未於預算書揭露完整計畫內容，除外界難以知悉其籌購品項及成本之妥適性外，亦不利本院審議預算時評估其合理性。

表 3　國軍各需求軍種「多元運用行政用途無人機採購」案 115 至 119 年度預計分年預算彙整表

單位：新臺幣千元

軍種	115 年	116 年	117 年	118 年	119 年	合計
陸軍	29,450	1,680	270,000	240,000	275,000	816,130
海軍	16,000	-	-	-	45,000	61,000
空軍	600	-	9,600	30,000	25,000	65,200
憲兵	154,200	93,600	-	-	-	247,800
政戰局	-	480	-	-	-	480
合計	200,250	95,760	279,600	270,000	345,000	1,190,610

[8] 不包括政治作戰局，該局辦理期程為 116 年度。

[9] 如陸軍司令部計畫籌購 1,600 架，總經費 8 億 1,613 萬元，平均單架成本約為 51 萬餘元，而海軍、空軍、憲兵及政治作戰局之單架平均籌購成本分為 9 萬 3 千餘元、186 萬 2 千餘元、77 萬 1 千餘元及 3 萬元。

資料來源：國防部，本中心彙整。

表 4　國軍各需求軍種「多元運用行政用途無人機採購」案 115 至 119 年度預計籌購數量彙整表

單位：架

軍種	115 年	116 年	117 年	118 年	119 年	籌購總量
陸軍	1,387	56	54	48	55	1,600
海軍	644	–	–	–	9	653
空軍	12	–	12	6	5	35
憲兵	204	117	–	–	–	321
政戰局	–	16	–	–	–	16
合計	2,247	189	66	54	69	2,625

資料來源：國防部，本中心彙整。

綜上，國軍「多元運用行政用途無人機採購」案之需求軍種包括陸軍、海軍、空軍司令部、憲兵指揮部及政治作戰局。雖本案籌購係以作業維持經費辦理，然仍屬跨年期採購計畫，允應比照預算法第 39 條有關繼續經費之規定列明全部計畫內容，包括籌購品項及數量等，以利本院預算審議及外部監督。