國防部主管115年度單位預算評估報告

國防部主管115年度預算案歲入編列76億2,853萬5千元，較114年度預算數112億3,683萬7千元減少36億830萬2千元（減幅32.11%），主要係駐外採購組外匯利息收入減少及減列非營業基金賸餘繳庫數所致；歲出編列5,613億6,272萬6千元，較114年度追加後法定預算數4,738億6,354萬9千元[1]增加874億9,917萬7千元(增幅18.47%)，主要為國防部所屬單位預算案「後勤與通資業務」、「一般裝備」及「軍事人員」業務計畫分別增加464億6,583萬元、159億2,160萬4千元及138億9,436萬2千元。謹就國防部主管115年度預算案評估如下：

一七、國防部業完備後備軍人召集獎金發放規定，然近年後備戰士需求軍種及招募員額仍有限，男性及女性後備軍人志願接受教育召集之完訓人數逐年降低，國防部允宜評估問題癥結並妥謀對策

為辦理後備軍人召訓業務，陸軍司令部、海軍司令部、空軍司令部及全民防衛動員署於115年度國防部所屬單位預算案之「教育訓練業務-動員整備」分支計畫，分別編列業務費2億9,086萬7千元、3,199萬1千元、1,848萬8千元及6億4,310萬5千元。按為鼓勵後備軍人積極參與召集訓練，國防部已於112年度完備召集獎金發放規定，揆近年後備軍人召集獎金發放人數及金額雖概逐年增加，惟後備戰士志願短期在營服役(以下簡稱後備戰士)之需求軍種及招募員額仍有限，男性及女性後備軍人志願接受教育召集之完訓人數及完訓率則逐年降低，均有待國防部評估問題癥結並妥謀對策。經查：

(一)依規定志願參加召集之後備軍人完成訓練合計達5次者，由召訓機關或部隊發給召集獎金

[1] 國防部主管114年度追加預算62億6,705萬9千元。

兵役法施行法第 27 條規定略以，後備軍人接受教育召集以 4 次為限，爰為鼓勵後備軍人積極參與召集訓練，並保障後備軍人召集相關權益，111 年 5 月 27 日制定公布之後備軍人召集優待條例第 4 條第 1 項規定：「後備軍人志願參加召集、接受教育召集或臨時召集入營，並完成訓練合計達 5 次者，應自第 5 次起，每次完成訓練後，由召訓機關或部隊發給召集獎金。」國防部依同條文第 2 項授權於 112 年 1 月 16 日訂頒後備軍人召集獎金核發及志願參加召集辦法，其第 3 條規定召集獎金額度為新臺幣 5 千元[2]。揆 112 及 113 年度符合上開領取召集獎金之後備軍人人數分別為 20 人及 32 人，發放金額為 13 萬 5 千元及 21 萬元；114 年截至 8 月底發放人數 61 人，發放金額 42 萬 5 千元(詳表 1)。

表 1　112 至 115 年度後備軍人志願參加召集、接受教育召集或臨時召集並完訓達 5 次者之召集獎金編列及發放情形彙整表

單位：新臺幣千元；人；%

年度	召集獎金預算數	實際發放狀況		
		人數	金額	發放金額占預算之比率
112	500	20	135	27.0
113	500	32	210	42.0
114	500	61	425	85.0
115	500	－	－	－

說　　明：114 年度為截至 8 月底資料。

資料來源:國防部全民防衛動員署。

(二)國軍雖持續辦理後備戰士志願短期在營服役，然近年需求軍種及預計招募員額均有限

國防部前參考美、英、德、法、日等國後備軍人利用假日返營訓練，以維持戰鬥技能之作法，於 106 年開始試行推動後備戰士志願短期在營服役，107 年度需求單位包括陸軍、海軍、

[2] 後備軍人召集獎金核發及志願參加召集辦法第 3 條規定:「後備軍人接受教育召集或臨時召集入營，並完成訓練合計達 5 次者，自第 5 次起，每次完成訓練後，由召訓機關或部隊發給召集獎金新臺幣 5 千元。」

空軍、後備、憲兵及資通電軍等機關(構)，招募員額尚有 359 人(招獲率 54.6%)，然其後因各軍種招獲人數未臻理想而逐年下修需求員額，110 年度需求人數僅餘 266 人(招獲率 89.47%)。

依國防部 111 年 5 月 12 日國全動管字第 1110119521 號函檢送本院「『後備軍人志願短期入營服役』(後備戰士)施行 5 年之檢討書面報告」之精進作為略以：「本部已擬具「後備軍人召集優待條例草案[3]…訂定『召集獎金』及『給予公假、發給薪資』等招募『後備戰士』臨時召集入營優惠條文…相關措施可增加招募誘因。」揆國防部已於 112 年度完備後備軍人召集獎金發放制度，然近年提出後備戰士[4]需求之軍種及員額仍相當有限(詳表 2)，114 年度僅海軍及空軍司令部辦理，需求員額 32 人已為近年新低；115 年度預計需求單位雖增加資通電軍指揮部，然預計招募員額 35 人仍不復以往，爰該項制度是否仍符合原訂目標，恐有待通盤檢討。

表 2　110 至 115 年度各軍種「後備戰士」預計招募人數及實際招獲狀況統計表

單位：人數；%

年度	類別	陸軍	海軍	空軍	後備	憲兵	資通電軍	合計
110	預計招募	94	20	20	93	31	8	266
	實際招募	94	20	21	64	33	6	238
	招獲率	100	100	105	68.82	106.45	75.00	89.47
111	預計招募	12	15	22	-	-	-	49
	實際招募	12	15	18	-	-	-	45
	招獲率	100	100	81.81	-	-	-	91.84
112	預計招募	-	15	22	-	-	-	37
	實際招募	-	15	18	-	-	-	33
	招獲率	-	100	81.82	-	-	-	89.19
113	預計招募	-	16	23	-	-	-	39
	實際招募	-	15	16	-	-	-	31
	招獲率	-	93.75	69.57	-	-	-	79.49
114	預計招募	-	16	16	-	-	-	32

[3] 查「後備軍人召集優待條列」業於 111 年 5 月 27 日制定公布，並自 111 年 1 月 1 日施行。

[4] 依國軍 114 年後備戰士實施作法規定，後備戰士均採臨時召集入營，入營 29 日以上，以 1 次計算。同年度接受教育召集之日數，納入前目計算。

年度	類別	陸軍	海軍	空軍	後備	憲兵	資通電軍	合計
	實際招募	-	16	16	-	-	-	32
	招獲率	-	100.0	100.0	-	-	-	100.0
115	預計招募	-	16	16	-	-	3	35

說　　明：1.114 年度實際招募人數為截至 8 月底資料。

2.後備指揮部 110 年度招獲 49 人之契約期間為 3 年，111 及 112 年度在營人數分別為 21 人及 20 人，因非年度新增招募需求，爰不列入上表計算。

資料來源:國防部全民防衛動員署。

(三)男性及女性後備軍人志願接受教育召集之規劃訓額雖逐年增長，然申請及完訓人數概逐年遞減

國防部自 112 年第 2 季起，依各軍種需求開放男性及女性後備軍人志願報名參加教育召集。揆 112 年度男性後備軍人志願教育召集之規劃訓額為 575 人(詳表 3)，完訓人數 362 人(完訓率 62.96%[5])，113 年度訓額提高至 1,100 人，然完訓人數僅 308 人(完訓率 28%)，114 年度再將訓額提高為 1,190 人，然截至 8 月底止僅 260 人完訓；而女性後備軍人志願接受教育召集部分，112 年度規劃訓額 220 人，完訓 58 人(完訓率 26.36%)，113 年度規劃訓額提高為 480 人，完訓 12 人(完訓率 2.5%)，114 年度雖將訓額提高為 590 人，然截至 8 月底止僅 6 人完訓。容顯男性及女性後備軍人志願接受教育召集之規劃訓額雖逐年增長，然申請及完訓人數概逐年遞減。

表 3　112 至 114 年度後備軍人及女性退役人員志願接受教育召集規劃人數及實際參與人數彙整表

單位：人；%

年度	男性後備軍人志願接受教育召集				女性退役人員志願接受教育召集			
	規劃訓額	申請人數	完訓人數	完訓占規劃訓額比率	規劃訓額	申請人數	完訓人數	完訓占規劃訓額比率
112	575	391	362	62.96	220	69	58	26.36
113	1,100	330	308	28.0	480	15	12	2.5
114(8月底)	1,190	275	260	-	590	11	6	-

資料來源:全民防衛動員署網站公告之規劃人數及該署提供實際之參訓人數，本中心彙整。

[5] 完訓人數占規劃訓額之比率。

綜上，為鼓勵後備軍人積極參與召集訓練，國防部已於 112 年度完備召集獎金發放規定，雖近年召集獎金發放人數逐漸增加，惟國軍後備戰士之需求軍種及招募員額仍相當有限，男性及女性後備軍人志願接受教育召集之完訓人數及完訓率亦逐年降低，均有待國防部評估問題癥結並妥謀對策。

（分機：1924 曾文煌）