

國家發展委員會及所屬 115 年度單位預算評估報告

一、美國關稅措施對全球經貿活動造成重大影響，允宜依整體關稅措施及協議進度，滾動檢討並妥為研擬相關因應對策，以達成國家發展目標

國發會 115 年度預算案於「規劃及推動國家發展計畫綜合業務-規劃國家發展計畫」項下編列 317 萬元，主要業務包含辦理國家發展規劃，以及「研擬經濟政策、協調推動財經措施-經濟、景氣情勢分析」計畫項下編列 942 萬元，係精進經濟景氣動向及經濟策略分析。經查：

(一)國家發展計畫(114 至 117 年)內容及與前期計畫比較

國發會規劃研擬「國家發展計畫(114 至 117 年)」，經行政院院會於 113 年 8 月通過，並於 114 年 1 月奉行政院核定，政府將以建構「創新繁榮、公義永續、民主和平的臺灣」為總目標，提升國家競爭力與國民福祉；政策主軸有二：一是打造「創新經濟」，二是推動「均衡臺灣」與「包容成長」各項政策，並全面推動「國家希望工程」八大施政目標，比較本期「國家發展計畫(114 至 117 年)」與前期國家發展計畫(110 至 113 年)之差異(詳表 1)，說明如下：

1. **規劃背景：**由前期「疫後與數位轉型」轉向「地緣政治、AI 與淨零」之挑戰；強調風險韌性與供應鏈安全，呼應全球去風險化趨勢。
2. **規劃理念：**層次由前期「穩健成長」轉為「希望願景導向」，政策思維由「經濟成長」延伸為「社會投資與永續發展」整合。
3. **國家發展目標：**本期國家發展計畫(114 至 117 年)之國家發展目標除同前期計畫設定經濟成長率、每人 GDP、失業率、核心

CPI 為主要目標外，另增加 16 項重要經社環指標，衡量面向擴大，由經濟指標轉為經濟、社會及環境等多維評估。

4. 發展策略重點：策略架構由「4 大主軸」擴充為「8 大目標」，新增淨零轉型、平權共榮、安全韌性等新興議題。

表 1 國家發展計畫(114 至 117 年)與前期國家發展計畫比較表

計畫名稱	前期國家發展計畫(110 至 113 年)	本期國家發展計畫(114 至 117 年)
規劃背景	面對後疫情時代的全球經貿新局、因應美中貿易戰的產業鏈重組，以及全球工業 4.0 智慧化及數位化等局勢下規劃。	面臨地緣政治風險不確定性、去風險化之全球供應鏈，再加上 AI 革命，與淨零數位雙軸轉型之趨勢等國際局勢下規劃
規劃理念	秉持「穩定中追求成長、變局中把握先機」的理念，推動經濟發展新模式 2.0，以創新成長、投資就業、青年分配為主軸，帶動臺灣在全球產業鏈中發揮關鍵角色；同時強化包容性與綠色成長，以人民需求為核心，打造全齡照顧的幸福社會，並推進區域均衡發展，塑造兼具韌性與永續的樂活家園。	落實賴總統「創新繁榮、公義永續、民主和平」三大願景，秉持「社會投資、創新經濟、智慧國家」正向循環理念，全面推動「國家希望工程」八大施政目標，涵蓋創新經濟、均衡臺灣、包容成長等核心面向。藉此，打造 AI 時代的經濟日不落國，確保全民共享經濟成果，營造處處可安居、人人能樂業的環境，並提升臺灣在全球民主供應鏈中的關鍵地位。
國家發展目標設定	僅設定經濟成長率、每人 GDP、失業率、核心 CPI 為主要目標，並提供基準方案與模擬情境。	除設定經濟成長率、每人 GDP、失業率、核心 CPI 為主要目標，並提供基準方案與模擬情境外，增加重要經社環指標，共計 16 項。
發展策略重點	四大主軸： 1. 數位創新，啟動經濟發展新模式 2.0(六大核心戰略產業、2030 雙語國家、數位國家智慧島等)。 2. 安心關懷，營造全齡照顧的幸福社會(長照 2.0、托育補助、居住正義、青年就業等)。 3. 人本永續，塑造均衡發展的樂活家園(均衡臺灣、前瞻基礎建設、地方創生等)。 4. 和平互惠，創造世代安居的對外關係(參與國際、兩岸和平、國防改革等)。	對應國家希望工程之八大目標： 1. 擴大社會投資，減輕家庭負擔(0-6 歲國家一起養 2.0、百萬租屋家戶支持計畫、長照 3.0 等)。 2. 創新經濟智慧國家(五大信賴產業、創新創業雨林生態系、中小微企業多元振興發展計畫等)。 3. 綠色成長與 2050 淨零轉型(智慧與淨零科技雙軸轉型、淨零公正轉型等)。 4. 擴大醫療投資，打造健康臺灣(國家癌症防治計畫、健康臺灣深耕計畫等)。 5. 均衡臺灣，在地希望(140 項基

計畫名稱	前期國家發展計畫(110 至 113 年)	本期國家發展計畫(114 至 117 年)
		礎建設、區域治理及在地多元活力等)。 6. 厚植軟實力，打造國家品牌(臺流經濟、觀光兆元產業等)。 7. 邁向多元平權的共榮社會(族群主流化、原住民自治、推動客家區域發展、新住民政策、雙就業及雙照顧、深化轉型正義等)。 8. 打造韌性臺灣，維護安全與和平(數位安全、國土安全、海洋安全、強化經濟韌性及確保供應鏈安全等)。

資料來源：國發會提供。

(二)依國內外主要機構之預測，114 年每人 GDP 未達區間目標值，允宜妥為規劃因應對策

「國家發展計畫(114 至 117 年)」中政府釐訂「總體經濟目標」與「重要經社環指標」(詳表 2 及表 3)，說明如下：

1. 總體經濟目標：114 至 117 年總體經濟目標包含經濟成長率平均 2.8%至 3.6%、每人 GDP(國內生產毛額)平均 3 萬 9,105 美元至 4 萬 2,787 美元、失業率平均 3.2%至 3.5%，以及核心消費者物價指數上漲率維持在 2%以下。檢視本期國家發展計畫所訂總體經濟目標及全年達成情形，依國內外主要機構之預測值，除 114 年每人 GDP 未達成區間目標外，經濟成長率優於區間目標值，失業率及核心消費者物價指數上漲率則於區間目標值內。
2. 重要經社環指標：除總體經濟目標設定外，另從國家發展整體考量，篩選出創新經濟、均衡臺灣、包容成長等政策面向指標，以體現國家希望工程八大施政重點，並呼應聯合國「永續發展目標」(SDGs)。

表2 國家發展計畫(114至117年)總體經濟目標及全年達成情形表

項目	114 至 117 年區間目標	114 年預測值
----	-----------------	----------

項目	114 至 117 年區間目標	114 年預測值
經濟成長率(%)	2.8-3.6	4.45
每人 GDP(美元)	39,105-42,787	38,066
失業率(%)	3.2-3.5	3.39
核心 CPI 上漲率(%)	維持在 2 以下	1.69

說明：114 年經濟成長率、每人 GDP 為行政院主計總處 114 年 8 月 15 日發布之「國民所得統計及國內經濟情勢展望」預測數，失業率為 S&P Global Market Intelligence 114 年 8 月預測數；核心 CPI 上漲率為中央銀行 114 年 6 月預測數。

資料來源：國家發展計畫(114 至 117 年)(核定本)、國發會提供。

表3 國家發展計畫(114至117年) 重要經社環指標一覽表

面向	重要經社環指標	主政部會
社會	維持每戶可支配所得基尼係數不超過 0.35	國發會
	近 5 年底層 40%家戶人均可支配所得平均年成長率，高於全體家戶人均可支配所得平均年成長率	國發會
	平價優質及普及的托育服務，0-3 歲家外送托率達 OECD 國家標準(36%)	衛福部及教育部
	直接興建社宅、包租代管及租屋補貼合計每年百萬戶	內政部
	長照服務涵蓋率達 87%	衛福部
	落實 8 年 888 計畫，三高病人 80%進入照護、80%接受生活諮商、80%有效控制	衛福部
經濟	發展五大信賴產業(半導體新增產值 2 兆 6,578 億元；AI 產值 115 年突破兆元；安控資安產值突破 1,300 億元；衛星通訊產值 300 億元；軍工-無人機產值 300 億元)	經濟部(半導體、衛星通訊、無人機)及數位發展部(AI 產業、安控產業、資安產業)
	新創投資金額 116 年起每年 1,500 億元	國發會
	翻轉弱勢產業；至少 3 產業達到產值增加 1.5 倍	經濟部及國發基金
	培育 AI 等人文數位人才及 STEM 跨領域人才逾 45 萬人次	國發會(協同相關部會)
環境	推動 140 項攸關地方發展的基礎建設，均衡台灣發展	國發會(協同相關部會)
	首次推動主題型區域治理沙盒及參與式公共治理平台	國發會
	首次整合，構築 4 個地方創生廊帶，創造多元就業	國發會
	協助 600 個農村再生社區活化發展	農業部
	溫室氣體淨排放量 2030 年較 2005 年減少 23%-25%	環境部
	能源效率年均改善率達 4%以上	經濟部

說明：衛生福利部簡稱為衛福部(以下同)。
資料來源：國發會提供。

**(三)鑑於美國自 114 年 8 月 7 日起對我國課徵暫定 20%對等關稅，
恐對產業造成重大衝擊，國發會允宜依協議進度，審慎評估對
國內產業及經濟之影響，並妥為研擬因應對策**

美國為降低對外貿易赤字，推動製造業回流及再工業化等，陸續採行對等關稅及依據貿易擴張法第 232 條款¹啟動多項產品調查(以下簡稱 232 條款，並排除適用對等關稅)等貿易保護政策。鑑於美國於 114 年 7 月 31 日宣布對我國課徵對等關稅稅率暫時為 20%，並自 114 年 8 月 7 日起正式生效實施，惟相關談判所達成之協議內容迄未對外揭示，參據美國公布與其他國家之談判結果觀之，我國對美國開放市場或增加投資等恐難避免，且我國為美國第 6 大貿易逆差國，113 年貿易逆差達 739.2 億美元，其中九成以上來自半導體、資通訊產品、電子零組件等資通訊(ICT)產業，亦涉及美國正在進行之 232 條款調查，顯示美國關稅談判進展將對我國產業造成重大影響，亟須持續關注與因應。爰此，國發會允宜依整體關稅措施與所達協議進度，審慎評估對國內產業及經濟之影響，妥為規劃相關因應對策，以達成國家發展目標。

綜上，國發會研提本期「國家發展計畫(114 至 117 年)」，嗣於 114 年 1 月經行政院核定，旨在落實「創新繁榮、公義永續、民主和平」3 大願景，並推動「國家希望工程」以達成 8 大施政目標。惟依國內外主要機構之預測，114 年每人 GDP 未達目標值，總體經濟表現容有改善空間，且鑑於美國關稅變革恐對我國產業造

¹232 條款措施，係依據美國 1962 年貿易擴張法第 232 條規定(Section 232 of the Trade Expansion Act of 1962)，以調查與認定特定產品之進口是否影響美國國家安全，倘認定進口產品造成美國國安威脅，美國總統具有對該產品之進口採取調整措施之裁量權，包括提高關稅、設定配額或採取其他非貿易措施。

成重大衝擊，國發會允宜依整體關稅措施及協議進度，審慎評估對國內產業及經濟之影響，妥為研擬相關因應對策，並定期對外公布，俾順利達成國家發展目標。