

國家發展委員會及所屬 115 年度單位預算評估報告

四、「六大區域產業及生活圈」計畫允宜對外說明完整計畫內容，加強與地方政府之溝通，並研訂各區域發展成果效益型指標，建立跨部會整合之管考機制，並定期對外公開執行成果，以維成效

國發會 115 年度預算案「績效管理」計畫編列 4,682 萬 1 千元，該計畫之年度重要施政計畫包含推動均衡臺灣重大建設，於各市縣推動超過 140 項攸關地方發展之基礎項目，另透過優化五大產業要素，支持六大區域產業及生活圈之關鍵基礎建設需求及發展。經查：

(一)「六大區域產業及生活圈」係屬跨機關性質之上位型中長程計畫，惟其所需總經費及辦理期程仍待詳實規劃並對外說明

為落實總統「均衡臺灣」之施政理念，國發會結合相關部會共同規劃「六大區域產業及生活圈」計畫，並於 113 年 12 月 12 日提報「行政院經濟發展委員會」第 3 次會議討論通過。「六大區域產業及生活圈」計畫依據各地特色與資源，形成六大區域定位，包括「首都圈黃金廊帶」、「桃竹苗大砂谷」、「中部精密智慧新核心」、「大南方新砂谷」、「東部慢活城鄉」及「低碳樂活離島」等，其中「桃竹苗大砂谷」、「東部慢活城鄉」及「低碳樂活離島」由國發會主責¹。另該計畫推動均衡臺灣重大建設，將在各市縣辦理包括軌道、公路、醫療，居住、農業、水資源、文化及觀光等面向，超過 140 項地方基礎建設。

「六大區域產業及生活圈」計畫係屬跨機關性質之上位型中長程計畫，由主計總處綜整各部會 115 年度預算案編列數合共 2,992.75 億元(總預算案 1,178.93 億元及附屬單位預算案 1,813.82 億元)，雖六大區域各推動方案均業經行政院核定，惟

¹「首都圈黃金廊帶」及「中部精密智慧新核心」主責部會為經濟部，「大南方新砂谷」主責部會為國家科學及技術委員會。

有關整體計畫與各區域方案預計投入總經費、辦理期程及各年度經費需求等資料仍付之闕如，與預算法第 34 條規定重大施政計畫應先行製作選擇方案及替代方案之成本效益分析報告，並提供財源籌措及資金運用之說明，始得編列概算及預算案未合，國發會對政府重大施政計畫之規劃，難謂周延詳實。

(二)「六大區域產業及生活圈」計畫缺乏整體區域發展成果效益型指標，仍待檢討改善

依據「行政院所屬各機關中長程個案計畫編審要點」第 5 點規定：「中長程個案計畫內容，除法令另有規定外，應包括下列事項：…(二)計畫目標：應具體說明，並盡量以產出型或成果效益型指標為原則。…。」及「中長程個案計畫屬跨機關性質者，應於第 1 項第 2 款，訂定跨機關績效指標。」經查「六大區域產業及生活圈」計畫雖提出多項關鍵績效指標(詳表 1)，惟多屬投入型及產出型指標，缺乏未來整體區域發展成果效益型指標，恐難以衡量計畫資源投入後對於整體經濟之實質效益，說明如下：

1. 「桃竹苗大砂谷」、「中部精密智慧新核心」及「大南方新砂谷」等計畫著重區域經濟產業發展，卻未提出預計吸引投資金額、擴大產值、提高薪資、增加就業人口及新創公司家數等具體成果型績效指標。
2. 「東部慢活城鄉」及「低碳樂活離島」計畫著重區域觀光低碳樂活產業發展，卻未提出預計增加觀光人次及擴大觀光農業產值等具體成果型績效指標。

表 1 「六大區域產業及生活圈」計畫之關鍵績效指標一覽表

區域名稱	關鍵績效指標項目
首都圈黃金廊	供水：完成區域水源開發及調度，自來水長期每日供水量達 280 萬噸。 交通：推動基隆捷運，基隆至南港只需 35 分鐘；推動高鐵延伸宜蘭，南港至宜蘭只需 18 分鐘；推動台 62 線延伸萬里，臺北至萬里只需

區域名稱	關鍵績效指標項目
帶	30 分鐘。 居住：121 年前提供社會住宅 4.8 萬戶。 醫療：規劃新增設醫院 5 處（增加 810 床）。 淨零：增設 9 處廢棄物處理設施，增加處理量能 93.48 萬公噸。
桃竹苗大砂谷	供水：完成區域水源開發及調度，自來水長期每日供水量達 358 萬噸。 交通：新建板龍快速道路，龍潭至板橋只需 25 分鐘；新建新梅龍快速道路，便捷龍潭科學園區 3 分鐘可連結國 1 及國 3。 居住：121 年前提供社會住宅 4.2 萬戶。 醫療：規劃增設醫院 5 處（增加 1,500 床），桃竹苗合計將達 1 萬床以上。 教育：129 年培訓專業人才累計 25 萬人；至 117 年新增公共化幼兒園 17 處。 淨零：園區資源循環零排放，至 117 年科學園區事業廢棄物再利用率達 90% 以上。
中部精密智慧新核心	供水：完成區域水源開發及調度，每日供水量增加 52 萬噸，可供 10 萬戶家庭用水。 交通：國道后里大雅段拓寬，車速由 62 公里提升至 92 公里；東豐快速道路，東勢山城 15 分鐘到市區；美港公路高架化，交通時間 20 分鐘縮短為 5 分鐘。 居住：新建社會住宅 1.3 萬戶（合計 3 萬戶）。 醫療：規劃新設醫院 6 處（增加 2,100 床）；中彰投雲 4 家醫學中心。 教育：中部地區國高中及小學增班 1191 班。 淨零：園區資源循環零排放，至 117 年科學園區事業廢棄物再利用率達 90% 以上。
大南方新砂谷	供水：增加嘉南高屏水源每日 67 萬噸。 交通：推動國道 1 號增設岡山第二交流道、國道 7 號高雄路段計畫、高雄國際機場新航廈工程計畫；規劃高鐵延伸屏東、台 39 線延伸至仁武、高屏東西向第 2 條快速公路等 6 項重大公建計畫。 居住：新建社會住宅 3.1 萬戶（計 6.6 萬戶）。 醫療：新設醫院 6 處，增加至少 1,700 床，提升當地醫療服務量能。 教育：推動擴大公共化教保服務，提供雙語教育環境及海外攬才專班、辦理教育轉銜課程等 3 項計畫。
東部慢活城鄉	交通：高鐵延伸宜蘭段，從南港到宜蘭只須 18 分鐘；台 62 延伸至宜蘭頭城，1 小時內可由臺北抵達宜蘭；台 9 線蘇花公路安全提升計畫、花東縱谷景觀大道計畫，提供可靠且安全回家之路。 居住：規劃興建 4,000 戶社會住宅。 醫療：多據點設立救護分隊以及行動急診室，使急救成功率高於六都平均。 教育：優化攬才環境每年吸引 3 萬人次畢業生及外國人才居留。
低碳樂活離島	供水：評估擴建現有海水淡化廠，穩定供水，布建智慧水表。 交通：整合多元轉運系統，便捷離島對外對內交通，讓離島不再會隨時封閉；北竿機場跑道改善及航站擴建，兼顧居民通勤需求與旅遊高峰彈性。 居住：新建社會住宅 447 戶（合計 900 戶）。 醫療：建置完善在地急重症醫療設備，並提升海空緊急後送能量與協調速度；澎湖醫院新增長照病床 200 床；全面布建遠距醫療系統。 教育：發展島嶼特色文化教育課程；培養返鄉師資與地方青年。 淨零：建構低碳公共運輸系統；發展藍碳與陸域碳匯資源。 文化：維護及活化離島戰地及傳統聚落文化資產 5 處。

資料來源：國發會提供。

(三)各項推動策略配合執行單位眾多，允宜建立統整績效控管機制，並定期對外公開說明執行成果，俾利外界監督考核

「六大區域產業及生活圈」計畫涵蓋全國各市縣，亟需中央及地方政府之溝通配合，惟該計畫各區域方案推動策略及配套措施之業務分工，未明確敘明各地方政府配合事項，鑒於各市縣財政等狀況相異，允宜建立中央與地方政府之溝通協調機制，以利整體計畫推動。另據國發會說明略以，該計畫績效控管部分，由各區域主責部會定期掌握重大計畫進度，適時滾動檢討，定期檢視計畫成果及亮點，並由國發會按月管制，按季簽報行政院。又以該計畫各項推動策略配合執行單位眾多，為確實推動「六大區域產業及生活圈」計畫，國發會允宜研謀建立跨部會整合之管考作業及協調機制，並定期對外公開說明執行成果，俾利外界監督考核。

綜上，國發會推動「六大區域產業及生活圈」計畫，並按月管制各區域推動方案之重大計畫進度、計畫成果及亮點，允宜對外具體說明完整計畫內容、辦理期程及所需總經費等，加強與地方政府之溝通，並研訂各區域發展成果效益型指標，建立跨部會整合之管考機制，確切落實按季績效控管機制，以及定期對外公開執行成果，俾利外界監督考核，以促進區域均衡發展。