

農業部115年度單位預算評估報告

農業部 115 年度預算案歲入編列 6 億 747 萬 5 千元，較 114 年度預算 6 億 2,719 萬 4 千元，減少 1,971 萬 9 千元，減幅 3.14%，主要係預估投資台灣肥料股份有限公司（以下稱台肥公司）現金股利減少所致；歲出編列 1,146 億 4,915 萬 2 千元，較 114 年度預算 1,154 億 2,722 萬 5 千元（含追加預算 9,564 萬 9 千元），減少 7 億 7,807 萬 3 千元，減幅 0.67%，主要係老年農民福利津貼業務經費減少所致。另於「直轄市及縣市政府—一般性補助款」編列 1 億 7,296 萬 2 千元。謹就農業部 115 年度預算案評析如下：

二、113 年農產品貿易逆差居高不下，且 114 年 1 至 8 月農產品出口較去年同期降低致貿易逆差擴大，鑑於美國近年為我國農產品第一大外銷市場，加徵對等關稅恐影響我國農產品出口競爭力，允宜妥擬外銷競爭策略，並持續拓展海外市場

農業部 115 年度預算案將「強化外銷市場通路的鏈結，持續開拓高消費外銷市場，並與海外大型通路商社合作，擴大出口規模。透過檢疫諮商爭取新興市場准入及降低檢疫限制，積極參與國際經貿組織談判，加強多邊及雙邊農業諮商，強化國際市場競爭力。擴大我國與各國經貿及投資，引導產業全球布局，促進出口市場多元化」列為年度施政目標之一¹。經查：

（一）近 5 年農產品貿易逆差居高不下，惟 114 年 1 至 8 月農產品

¹農業部於 115 年度單位預算案「農業管理」計畫項下「國際農業諮商與合作」編列 2 億 9,801 萬 5 千元，除辦理國際農業合作、農業諮商業務及捐助國際組織等計畫外，並參與 WTO 及 APEC 等國際農業組織活動、農產貿易諮商，強化農產品進出口貿易管理，拓展農產品外銷等工作；另於「農業發展」計畫「補助農業特別收入基金」項下補助農產品受進口損害救助基金（以下稱農損基金）辦理「調整產業或防範措施計畫」，經查 115 年度農損基金編列「農產品全球通路拓展計畫」預算案數 4 億元，辦理發展農產品多元商品型態外銷，拓展海外通路，加強國際行銷宣傳，爭取國際商機，強化臺灣農產品國際品牌形象，提高國際能見度及競爭力等。

出口量、值較 113 年同期下降逾一成，致貿易逆差又擴大

依近 5 年(109 至 113 年)農產品貿易統計資料(詳表 1)，受 Covid-19 疫情、國際運費高漲及氣候變遷影響，加上中國自 110 年起陸續暫停我國多項農漁產品進口，111 至 112 年農產品出口量、值持續衰退，進口則因國際原物料價格上漲而推升，使 111 及 112 年農產品貿易逆差高達 153.34 及 140.41 億美元，113 年進口值雖因國際大宗穀物價格下跌影響而減少致貿易逆差降至 132.59 億美元(減幅 5.57%)，惟仍較 109 及 110 年為高，且 114 年 1 至 8 月出口量、值較 113 年同期減少 12.23%及 10.58%，又進口量、值增加 0.20%及 3.16%，致農產品貿易逆差再度擴大。

表 1 109 年至 114 年 8 月底我國農產品貿易量值概況表 單位：公噸；千美元

年度	農產品出口		農產品進口		農產品貿易 差額(C=A-B)
	量	值(A)	量	值(B)	
109	2,091,609	4,911,764	17,886,346	15,369,130	-10,457,366
110	2,186,490	5,669,193	17,946,635	18,104,883	-12,435,690
111	1,873,592	5,236,825	18,229,893	20,570,530	-15,333,706
112	1,791,520	4,892,706	17,273,788	18,934,031	-14,041,325
113	1,900,758	4,922,636	17,617,813	18,181,737	-13,259,101
114	1,129,801	3,000,513	11,476,725	12,283,976	-9,283,463

說明：114 年數據為 1 至 8 月進出口量值；另 113 年同期(1 至 8 月)出口 128 萬 7,218 公噸、33 億 5,565 萬 2 千元，進口 1,145 萬 4,075 公噸、119 億 732 萬 5 千元，貿易逆差 85 億 5,167 萬 3 千元。

資料來源：農業部統計資料查詢系統(114 年 10 月 21 日查詢)。

(二)美國自 111 年起成為我國農產品第一大外銷市場，惟其加徵對等關稅恐影響我國農產品出口競爭力

按我國對主要國家(地區)農產品出口貿易值觀之(詳表 2)，近 5 年我國農產品貿易對日本、中國、香港及美國等傳統農產品出口國家(地區)之出口值合計數占農產品總出口值之比率均逾五成，而中國自 110 年起暫停進口我國多項農產品，111 年起美國成為我國農產品第一大外銷市場，且出口值占我國農

產品總值比率逐年攀升，114 年截至 8 月底止，出口占比達 19.13%，較 109 年占比 13.74%提高 5.39 個百分比；我國輸美農產品中以蝴蝶蘭、茶葉、毛豆、吳郭魚、鬼頭刀及鱸魚占比較高，惟美國於 114 年宣布加徵對等關稅，因部分國家稅率較我國為低，恐影響部分農產品出口競爭力，造成市場萎縮，農業部與所屬機關(漁業署及農糧署)遂於因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算(以下稱韌性特別預算)編列 190 億元因應(114 至 116 年度分配數各為 47 億 6,996 萬 5 千元、76 億 2,351 萬元及 66 億 652 萬 5 千元)。

鑑於中國暫停進口我國農產品及美國提出對等關稅等均對我國農產品出口產生明顯且立即影響，為降低外銷集中單一或少數市場之風險性，促進出口市場多元化確有其必要性，且美國加徵關稅恐重塑全球農產品貿易版圖，亦將連鎖影響我國其他農產品在其他市場之發展，允宜妥擬外銷拓展與競爭策略，積極維持現有市場，並持續開發新興市場。

表 2 109 年至 114 年 8 月底我國農產品對美日中港等傳統主要出口國家(地區)概況表

單位：千美元；%

年 度	美國		日本		中國大陸		香港		美日中港合計		新南向國家	
	出口值	占比	出口值	占比	出口值	占比	出口值	占比	出口值	占比	出口值	占比
109	674,730	13.74	760,426	15.48	1,017,413	20.71	393,998	8.02	2,846,568	57.95	1,171,753	23.86
110	924,071	16.30	771,240	13.60	1,120,539	19.77	475,056	8.38	3,290,906	58.05	1,342,954	23.69
111	916,647	17.50	856,126	16.35	677,637	12.94	453,377	8.66	2,903,788	55.45	1,350,165	25.78
112	900,338	18.40	719,563	14.71	501,794	10.26	496,687	10.15	2,618,382	53.52	1,224,440	25.03
113	887,294	18.02	647,499	13.15	747,540	15.19	402,320	8.17	2,684,654	54.54	1,240,076	25.19
114	574,113	19.13	440,712	14.69	326,690	10.89	249,219	8.31	1,590,735	53.02	766,328	25.54

說明：1. 表列占比為我國對日本、中國、香港、美國及新南向國家之農產品出口值占我國農產品出口總值之比率；我國 109 至 114 年 1 至 8 月農產品出口總值詳表 1。

2. 新南向國家包含泰國、馬來西亞、新加坡、菲律賓、印尼、汶萊、越南、寮國、緬甸、柬埔寨、印度、斯里蘭卡、巴基斯坦、孟加拉、尼泊爾、不丹及紐西蘭與澳大利亞等 18 國。

3. 114 年數據為 1 至 8 月底出口值。

資料來源：農業部統計資料查詢系統(114 年 10 月 21 日查詢)。

綜上，農業部 115 年續將開拓高消費外銷市場，擴大出口規模，強化國際市場競爭力，促進出口市場多元化等列為施政目標，惟 114 年 1 至 8 月我國農產品出口量值均較去年同期降低，致貿易逆差擴大；而美國為我國農產品第一大外銷市場，114 年起加徵對等關稅恐影響我國農產品出口競爭力，允宜盤點農業部及所屬機關現行各項輔導及市場拓銷計畫並妥善運用韌性特別預算經費，妥擬外銷拓展與競爭策略，協助維穩現有市場，並積極開拓海外新興市場。