

## 農業部115年度單位預算評估報告

農業部 115 年度預算案歲入編列 6 億 747 萬 5 千元，較 114 年度預算 6 億 2,719 萬 4 千元，減少 1,971 萬 9 千元，減幅 3.14%，主要係預估投資台灣肥料股份有限公司（以下稱台肥公司）現金股利減少所致；歲出編列 1,146 億 4,915 萬 2 千元，較 114 年度預算 1,154 億 2,722 萬 5 千元(含追加預算 9,564 萬 9 千元)，減少 7 億 7,807 萬 3 千元，減幅 0.67%，主要係老年農民福利津貼業務經費減少所致。另於「直轄市及縣市政府-一般性補助款」編列 1 億 7,296 萬 2 千元。謹就農業部 115 年度預算案評析如下：

**四、因極端氣候致災害頻繁，113 年農產及畜產損失為近 10 年最高，114 年又發生丹娜絲風災及豪雨等重大災害，允宜持續推動農業保險，及研議加強農業災害預測與防範技術，以保障農民財產安全**

受全球暖化影響，極端天氣發生頻率持續增加，大雨、大旱危機越來越明顯，農業部 115 年度預算案於「農業發展-補助農業特別收入基金」項下編列 39 億 6,085 萬 8 千元補助農業天然災害救助基金(以下稱天災基金)辦理現金救助、補助或低利貸款等所需經費，並將「推動農業保險制度，精進保單內容，擴大保障涵蓋範圍，穩定營農收入，提高風險管理能力」列為年度施政目標之一。經查：

**(一)113 年凱米颱風及康芮颱風等使農產及畜產損失為近 10 年最高，114 年又發生丹娜絲颱風及七二八豪雨致中南部農業受損嚴重，惟 104 至 113 年平均每年現金救助僅占農損金額 26.74%**

臺灣屬於全世界高災害風險地區，經統計每年皆會發生天然災害，且隨氣候變遷，極端天氣發生頻率持續增加，如 110 年遭逢百年大旱<sup>1</sup>，111 年下半年起嘉南地區又逢 30 年來最大旱

---

<sup>1</sup>依統計，109 年 6 月至 110 年 5 月臺灣雨量達到 1910 年有紀錄以來最少，堪稱為

象<sup>2</sup>，致須停灌休耕，另 113 年凱米颱風及康芮颱風等造成農業重創，114 年再度因丹娜絲颱風及七二八豪雨致中南部農業受損嚴重、樺加沙颱風造成花蓮地區農田流失、埋沒且農產、民間設施損毀。依近 10 年(104 至 113 年)農業統計資料(詳表 1)觀之，近 10 年農業受災致損金額平均每年 149.79 億元，其中以農產平均每年損失 128.64 億元最高，其次為漁產 12.92 億元，民間設施 6 億元位居第 3，林產及畜產則相較偏低；隨天災加劇，113 年農損金額 316.84 億元為近 10 年次高，其中農產損失(279.25 億元)及畜產損失(3.03 億元)更為近 10 年最高。

為使農民迅速恢復生產，農業部依農業發展條例規定設置天然基金辦理現金救助、補助或低利貸款<sup>3</sup>，115 年度農業部單位預算案編列 39 億 6,085 萬 8 千元撥補天災基金外，並由丹娜絲颱風及七二八豪雨災後復原重建特別預算(以下稱丹娜絲風災特別預算)撥補該基金 22 億 5,353 萬 2 千元<sup>4</sup>；惟 104 至 113 年現金救助平均每年支出 40.05 億元，約占農損金額之 26.74%。爰此，即便政府辦理現金救助等協助農民災後復原工作，農民仍須負擔七成以上之災損。

---

百年大旱；詳參大氣科學期刊「2020-2021 臺灣百年大旱原因分析」，111 年 12 月 21 日定稿。

<sup>2</sup>經濟部、農業部 111 年 12 月 12 日「公告嘉南地區 112 年第 1 期作全面節水停灌補償事宜」及農田水利署 112 年 7 月 8 日「梅雨降雨量不如預期 曾文-烏山頭水庫蓄水量嚴重不足 部分水庫灌區須實施全面節水措施」。

<sup>3</sup>農業發展條例第 60 條規定：「農業生產因天然災害受損，政府得辦理現金救助、補助或低利貸款，並依法減免田賦，以協助農民迅速恢復生產。」「前項現金救助、補助或低利貸款辦法，由中央主管機關定之。」「辦理第 1 項現金救助、補助或低利貸款所需經費，由中央主管機關設置農業天然災害救助基金支應之；其收支、保管及運用辦法，由行政院定之。」

<sup>4</sup>農業部於丹娜絲風災特別預算編列 71 億 7,013 萬 5 千元撥補天災基金辦理農業損失現金救助及低利貸款利息補貼等所需經費，114 及 115 年度分配數分別為 49 億 1,660 萬 3 千元及 22 億 5,353 萬 2 千元。

表 1 104 至 113 年農業遭受天然災害致損之金額及現金救助經費表

單位：新臺幣千元；%

| 年度  | 農業遭受天然災害致損金額      |                |           |           |             |                     | 現金救助      |           | 救助金占<br>比(H=G/F<br>*100%) |
|-----|-------------------|----------------|-----------|-----------|-------------|---------------------|-----------|-----------|---------------------------|
|     | 農產<br>(A)         | 畜產<br>(B)      | 漁產<br>(C) | 林產<br>(D) | 民間<br>設施(E) | 合計(F=<br>A+B+C+D+E) | 救助<br>農戶數 | 金額<br>(G) |                           |
| 104 | 14,432,167        | 25,969         | 246,936   | 60,093    | 1,285,233   | 16,050,399          | 200,818   | 4,576,630 | 28.51                     |
| 105 | 27,283,608        | 79,367         | 6,738,245 | 1,408,743 | 2,829,703   | <b>38,339,665</b>   | 317,194   | 9,867,583 | 25.74                     |
| 106 | 3,973,372         | 24,234         | 188,660   | 5,284     | 121,932     | 4,313,482           | 44,194    | 998,358   | 23.15                     |
| 107 | 4,471,521         | 179,582        | 590,633   | 1,488     | 151,199     | 5,394,423           | 56,908    | 2,055,601 | 38.11                     |
| 108 | 9,779,796         | 602            | 0         | 418       | 60,556      | 9,841,372           | 74,637    | 2,246,327 | 22.83                     |
| 109 | 3,254,370         | 10             | 0         | 0         | 123         | 3,254,502           | 29,183    | 680,302   | 20.90                     |
| 110 | 15,617,118        | 2,251          | 717,495   | 53,490    | 50,160      | 16,440,514          | 133,393   | 4,283,131 | 26.05                     |
| 111 | 8,958,287         | 0              | 149,159   | 192       | 30,650      | 9,138,287           | 79,411    | 2,723,072 | 29.80                     |
| 112 | 12,944,175        | 1,875          | 2,108,809 | 29,697    | 245,436     | 15,329,992          | 124,776   | 4,606,886 | 30.05                     |
| 113 | <b>27,925,467</b> | <b>303,249</b> | 2,176,161 | 51,631    | 1,227,588   | <b>31,684,096</b>   | 205,061   | 8,007,959 | 25.27                     |
| 平均  | 12,863,988        | 61,714         | 1,291,610 | 161,104   | 600,258     | 14,978,673          | 126,558   | 4,004,585 | 26.74                     |

說明：民間設施損失包含農田、農業設施、畜禽設施及漁業設施等損失。

資料來源：農業部提供資料及 113 年農業統計年報。

## (二)為協助農漁民分散經營風險，農業部辦理農作物天然災害保險，惟若扣除強制性保險，114 年 7 月底覆蓋率僅 20%

為協助農漁民分散經營風險，農業部自 104 年起推動試辦農作物天然災害保險，106 年起擴大推動農業保險，農業部及所屬機關、基金預算合計數由 106 年度 2 億 5,090 萬 4 千元逐年擴增至 115 年度預算案之 11 億 8,039 萬 8 千元，增幅達 3.70 倍(詳表 2)。

表 2 農業部近年推動農業保險預決算情形表

單位：新臺幣千元

| 經費來源 |    | 農業部<br>公務預算 | 農糧署<br>公務預算 | 漁業署<br>公務預算 | 農業金融署<br>公務預算 | 農業特別<br>收入基金 | 合計      |
|------|----|-------------|-------------|-------------|---------------|--------------|---------|
| 106  | 預算 | 7,720       | 8,184       | 5,000       | 0             | 230,000      | 250,904 |
|      | 決算 | 8,568       | 21,966      | 2,326       | 0             | 227,091      | 259,951 |
| 107  | 預算 | 5,453       | 10,692      | 5,000       | 0             | 227,322      | 248,467 |
|      | 決算 | 0           | 47,997      | 13,348      | 0             | 256,888      | 318,233 |
| 108  | 預算 | 0           | 67,727      | 6,000       | 9,422         | 262,822      | 345,971 |
|      | 決算 | 0           | 88,668      | 4,015       | 9,307         | 259,230      | 361,220 |
| 109  | 預算 | 0           | 60,098      | 6,000       | 3,977         | 262,822      | 332,897 |
|      | 決算 | 0           | 97,375      | 16,404      | 3,970         | 259,918      | 377,667 |
| 110  | 預算 | 0           | 73,979      | 6,274       | 4,644         | 344,930      | 429,827 |
|      | 決算 | 0           | 111,255     | 21,990      | 4,033         | 415,905      | 553,183 |
| 111  | 預算 | 0           | 0           | 0           | 0             | 627,530      | 627,530 |
|      | 決算 | 0           | 0           | 0           | 0             | 858,976      | 858,976 |

| 經費來源 |     | 農業部<br>公務預算 | 農糧署<br>公務預算 | 漁業署<br>公務預算 | 農業金融署<br>公務預算 | 農業特別<br>收入基金 | 合計        |
|------|-----|-------------|-------------|-------------|---------------|--------------|-----------|
| 112  | 預算  | 0           | 0           | 0           | 0             | 1,081,001    | 1,081,001 |
|      | 決算  | 0           | 0           | 0           | 0             | 923,697      | 923,697   |
| 113  | 預算  | 0           | 0           | 0           | 0             | 1,080,901    | 1,080,901 |
|      | 決算  | 0           | 0           | 0           | 0             | 1,053,717    | 1,053,717 |
| 114  | 預算  | 0           | 0           | 0           | 0             | 1,130,398    | 1,130,398 |
|      | 執行數 | 0           | 0           | 0           | 0             | 318,511      | 318,511   |
| 115  | 預算案 | 0           | 0           | 0           | 0             | 1,180,398    | 1,180,398 |

說明：1. 表列 106 至 114 年度預算為法定預算數(114 年度基金預算數為預算案數)，115 年度為預算案數；114 年度執行數為截至 7 月底帳列數。  
2. 農業特別收入基金下設農業發展基金，115 年度「增進農民所得及福利計畫-農業保險計畫」項下包含精進豬隻保險業務計畫、精進乳牛保險業務計畫、家禽禽流感保險計畫、農產業保險計畫、漁產業保險計畫、農業保險推動及輔導計畫等。

資料來源：農業部提供。

檢視近年農業保險覆蓋率(詳表 3)，104 及 105 年均未及 1%，106 年擴大試辦保險品項及險種後提升至 5.8%，107 至 109 年成長幅度趨緩，110 年農業保險法施行後，農業部將豬隻死亡保險改為強制險，及 111 年推動政策型水稻收入保險，規定合法種稻之農民需投保基本型保險，保險費由農業部全額補助，整體農業保險覆蓋率由 109 年之 9.6%大幅提升至 114 年 7 月底之 54%，惟若扣除強制性保險，整體保險覆蓋率僅 20%，尤其農作物中果樹、養蜂產業、漁業中魚類與養殖水產等保險覆蓋率尚未及一成，投保覆蓋情形仍待提升。

表 3 104 年至 114 年 7 月底止農業保險覆蓋率明細表 單位：%

| 類別                         | 年度         | 整體<br>覆蓋<br>率 | 農作物  |      |      |     |          |      | 農業<br>設施 | 漁業  |          |     | 畜牧業   |      |      |      |
|----------------------------|------------|---------------|------|------|------|-----|----------|------|----------|-----|----------|-----|-------|------|------|------|
|                            |            |               | 水稻   | 雜糧   | 蔬菜   | 果樹  | 養蜂<br>產業 | 小計   |          | 魚類  | 養殖<br>水產 | 小計  | 豬隻    | 乳牛   | 家禽   | 小計   |
| 含<br>強<br>制<br>性<br>保<br>險 | 104        | 0.9           | -    |      |      | 0.9 |          | 0.9  |          | -   |          |     |       |      |      |      |
|                            | 105        | 0.7           | -    |      |      | 0.7 |          | 0.7  | -        | -   |          |     |       |      | -    | -    |
|                            | 106        | 5.8           | 7.4  |      |      | 1.3 |          | 5.9  |          | 1.2 | 1.5      | 1.4 |       |      |      |      |
|                            | 107        | 6.2           | 7.0  | -    |      | 1.7 |          | 6.5  | 11.2     | 2.3 | 4.5      | 2.5 |       |      | 0.7  | 0.7  |
|                            | 108        | 9.3           | 11.3 |      |      | 2.8 |          | 9.8  | 25.2     | 1.6 | 3.8      | 1.9 |       |      | 2.4  | 2.4  |
|                            | 109        | 9.6           | 12.4 |      |      | 2.3 |          | 10.2 | 37.6     | 0.8 | 1.5      | 0.9 |       |      | 3.5  | 3.5  |
|                            | 110        | 26.0          | 13.9 |      |      | 4.6 | 0.6      | 11.6 | 46.8     | 3.9 | 2.1      | 3.5 | 100.0 | 52.1 | 7.2  | 60.6 |
|                            | 111        | 51.8          | 80.1 | 38.2 |      | 4.9 | 0.3      | 59.9 | 38.4     | 1.7 | 1.3      | 1.6 | 100.0 | 57.3 | 11.2 | 60.2 |
|                            | 112        | 51.5          | 77.5 | 39.5 |      | 4.7 | 0.5      | 57.2 | 54.9     | 2.6 | 2.3      | 2.5 | 100.0 | 71.6 | 16.2 | 62.7 |
|                            | 113        | 53.6          | 78.5 | 38.4 | 18.1 | 4.9 | 0.3      | 59.2 | 18.0     | 3.2 | 1.5      | 2.7 | 100.0 | 82.7 | 21.5 | 65.8 |
|                            | 114<br>7月底 | 54.0          | 79.6 | 27.7 | 19.8 | 5.1 | 0.7      | 59.6 | 18.0     | 3.3 | 6.6      | 4.1 | 100.0 | 40.4 | 13.6 | 65.8 |

| 類別      | 年度         | 整體<br>覆蓋<br>率 | 農作物  |      |      |     |          |      | 農業<br>設施 | 漁業  |          |     | 畜牧業  |      |      |      |
|---------|------------|---------------|------|------|------|-----|----------|------|----------|-----|----------|-----|------|------|------|------|
|         |            |               | 水稻   | 雜糧   | 蔬菜   | 果樹  | 養蜂<br>產業 | 小計   |          | 魚類  | 養殖<br>水產 | 小計  | 豬隻   | 乳牛   | 家禽   | 小計   |
| 不含強制性保險 | 104        | 0.9           | -    |      |      | 0.9 |          | 0.9  |          | -   |          |     |      |      |      |      |
|         | 105        | 0.7           | -    |      |      | 0.7 |          | 0.7  | -        | -   |          |     |      |      | -    | -    |
|         | 106        | 5.8           | 7.4  |      |      | 1.3 |          | 5.9  |          | 1.2 | 1.5      | 1.4 |      |      |      |      |
|         | 107        | 6.2           | 7.0  | -    |      | 1.7 | -        | 6.5  | 11.2     | 2.3 | 4.5      | 2.5 |      |      | 0.7  | 0.7  |
|         | 108        | 9.3           | 11.3 |      | -    | 2.8 |          | 9.8  | 25.2     | 1.6 | 3.8      | 1.9 |      |      | 2.4  | 2.4  |
|         | 109        | 9.6           | 12.4 |      |      | 2.3 |          | 10.2 | 37.6     | 0.8 | 1.5      | 0.9 |      |      | 3.5  | 3.5  |
|         | 110        | 10.3          | 13.9 |      |      | 4.6 | 0.6      | 11.7 | 46.8     | 3.9 | 2.1      | 3.5 | 8.6  | 51.2 | 7.2  | 11.7 |
|         | 111        | 15.4          | 28.9 | 38.2 |      | 4.9 | 0.3      | 19.2 | 38.5     | 1.7 | 1.3      | 1.6 | 12.1 | 57.5 | 11.2 | 15.1 |
|         | 112        | 16.7          | 29.0 | 39.5 |      | 4.7 | 0.5      | 19.6 | 54.9     | 2.6 | 2.3      | 2.5 | 12.0 | 71.6 | 16.2 | 18.2 |
|         | 113        | 19.2          | 32.5 | 38.4 | 18.1 | 4.9 | 0.3      | 21.8 | 18.0     | 3.2 | 1.5      | 2.7 | 13.0 | 82.7 | 21.5 | 22.0 |
|         | 114<br>7月底 | 20.0          | 34.5 | 27.7 | 19.8 | 5.1 | 0.7      | 23.0 | 18.0     | 3.3 | 6.6      | 4.1 | 15.0 | 40.4 | 13.6 | 22.0 |

說明：豬隻除死亡保險為強制性保險外，另有豬隻運輸保險為非強制性保險。  
資料來源：農業部提供。

綜上，近年極端氣候致災害頻繁，惟經統計近 10 年現金救助僅占農損金額之 26.74%，為協助農漁民分散經營風險，農業部自 104 年起推動農業保險，惟若扣除強制性保險後，迄 114 年 7 月底整體保險覆蓋率僅 20%，鑑於天災逐年加劇，允宜持續加強推動農業保險，並研議強化農業災害預測與防範技術，協助農民提升自主防災能力，以保障財產安全。