

農業部115年度單位預算評估報告

農業部 115 年度預算案歲入編列 6 億 747 萬 5 千元，較 114 年度預算 6 億 2,719 萬 4 千元，減少 1,971 萬 9 千元，減幅 3.14%，主要係預估投資台灣肥料股份有限公司（以下稱台肥公司）現金股利減少所致；歲出編列 1,146 億 4,915 萬 2 千元，較 114 年度預算 1,154 億 2,722 萬 5 千元（含追加預算 9,564 萬 9 千元），減少 7 億 7,807 萬 3 千元，減幅 0.67%，主要係老年農民福利津貼業務經費減少所致。另於「直轄市及縣市政府—一般性補助款」編列 1 億 7,296 萬 2 千元。謹就農業部 115 年度預算案評析如下：

五、農業部自 114 年度調整公糧收購方案並推動「糧食產業全面升級計畫」，115 年度預計糧食收購支出 120.3 億元，允宜滾動檢討各項措施，俾兼顧農民收益並促使糧食產業均衡發展

農業部 115 年度將「推動糧食產業全面升級計畫，引導農民種植優質特色米，提升整體稻農收益，促進糧食產業升級，兼顧糧食產業均衡發展」列為年度施政目標之一，115 年度預算案編列「農業發展」工作計畫 379 億 9,473 萬元¹，較 114 年度預算增加 5 億 2,829 萬 1 千元。經查：

（一）本院 113 年 7 月決議提高公糧收購價格 5 元至每公斤 31 元，惟農業部編列 114 年度預算未按調整後之收購價格及數量估算所需經費，經朝野協商決議由行政院提出完整配套方案

考量公糧收購價格自 100 年起已逾 13 年未調整，而近年人

¹115 年度「農業發展-補助農業特別收入基金」計畫項下補助農業發展基金（以下稱農發基金）183 億 9,769 萬 3 千元及農損基金 151 億 8,175 萬 4 千元，其中包含推動糧政業務及綠色環境給付等所需經費。另農發基金 115 年度預算案「提升農業經營及發展計畫-糧政業務計畫」預算編列 152 億 9,781 萬元，辦理收購稻穀及進口米等；農損基金 115 年度預算案「農糧產業調整與轉型計畫（原為『綠色環境給付計畫』）」預算編列 127 億 5,900 萬 5 千元鼓勵農民辦理轉（契）作、生產環境維護措施及配合政策以集團契作方式種植產銷穩定作物等。

工、肥料等各項成本均上漲，本院於 113 年 7 月決議通過將公糧收購提高 5 元，由每公斤 26 元調至每公斤 31 元；惟農業部 114 年度預算編列公糧保價收購經費係以調整前收購價格，加計進口米經費及補助烘乾費用後預計支出 117.1 億元(詳表 1)。據該部估算，114 年度若依本院決議提高公糧收購價格 5 元，種稻誘因提升，公糧收購量將達 56.9 萬公噸，加計進口米經費及補助烘乾費用計需 200.9 億元，較 114 年度預算原編支出增加 83.8 億元(增幅 71.57%)；另該部評估略以，繳交公糧人數及數量僅占三成，提高公糧收購價格刺激生產，量多價跌，對七成銷售民糧者並無受益，且恐帶動產業鏈相關成本上漲，進而稀釋農民收益。嗣經 113 年 11 月朝野協商決議由行政院於同年年底前提出完整配套方案。

表 1 114 年度預算編列公糧收購經費及提高收購價格 5 元後經費估算明細表

單位：元/每公斤；新臺幣千元

種類			114 年度預算			若收購價格增加 5 元		
			數量	單價	經費	數量	單價	經費
收購 經費 A	標準	計畫收購	184,000	26.0	4,784,000	289,000	31.0	8,959,000
	稻穀 (公噸)	輔導收購	92,000	23.0	2,116,000	143,000	28.0	4,004,000
		餘糧收購	80,000	21.6	1,728,000	137,000	26.6	3,644,200
	災害稻穀(公噸)		1,000	22.0	22,000	-	-	-
	進口米(公噸糙米)		94,068	24.938	2,345,868	94,068	24.938	2,345,868
	小計		10,995,868			18,953,068		
烘乾費用 B			357,000	2.0	714,000	569,000	2	1,138,000
合計 (A+B)			11,709,868			20,091,068		

說明：災害穀係受天然災害受損始有收購，預估情況下未估列收購災害穀，均以繳交標準穀估算。

資料來源：農業部提供。

(二)農業部 114 年度推動「糧食產業全面升級計畫」，調整公糧收購方案及強化「1 集、2 轉、3 加 3」策略推動力道，預計增加支出 57.2 億元，另預估 115 年度收購支出可降至 120.3 億元

農業部於 113 年 12 月提出「糧食產業全面升級計畫」並自 114 年度起推動，藉由調整公糧計畫、輔導及餘糧收購數量比例，及提高輔導收購價格每公斤 1.5 元，以提升農民收益且避免刺激

稻作面積增加，114 年度預估公糧收購加計進口米經費及補助烘乾費用合計 125.4 億元（詳表 2），較預算增加 8.3 億元（增幅 7.07%）；此外，考量天然災害對稻農收益影響，新增公糧導入水稻收入保險加強型保險保障範圍預計增加 0.5 億元；調整「綠色環境給付計畫」轉(契)作、生產環境維護措施獎勵金額度(每公頃增加 1 萬元)預計增加 23 億元；擴大推動稻米集團產區、提升優質品種，加強「1 集、2 轉、3 加 3」推動力道，提高獎勵預計增加 25.4 億元，爰 114 年度合共預計增加支出 57.2 億元。另 115 年度預估收購公糧 34.7 萬公噸，加計進口米經費及補助烘乾費用合計 120.3 億元，較 114 年度預計數減少 5.1 億元(減幅 4.06%)。

表 2 114 年度調整收購比例與提高輔導收購價格 1.5 元及 115 年度預算案估算糧食收購經費明細表 單位：元/每公斤；新臺幣千元

種類			114 年度調整收購比例並 調高輔導收購價格 1.5 元			115 年度預算案		
			數量	單價	經費	數量	單價	經費
收購 經費 A	標準	計畫收購	364,000	26.0	9,464,000	326,000	26.0	8,476,000
	稻穀 (公噸)	輔導收購	0	24.5	0	20,000	24.5	490,000
		餘糧收購	0	21.6	0	0	21.6	0
	災害稻穀(公噸)		0	-	0	1,000	23.5	23,500
	進口米(公噸糙米)		94,068	24.938	2,345,868	94,068	24.938	2,345,868
	小計		11,809,868			11,335,368		
烘乾費用 B			364,000	2.0	728,000	347,000	2	694,000
合計 (A+B)			12,537,868			12,029,368		

說明：災害穀係受天然災害受損始有收購，預估情況下未估列收購災害穀，均以繳交標準穀估算。

資料來源：農業部提供。

(三)公糧收購與農糧產業調整與轉型計畫政策效果競合，支出頗鉅且每年須由國庫撥款支應

為解決公糧保價收購後稻穀超產問題，政府自 72 年起推動稻作產業結構調整措施(111 至 114 年度推動「綠色環境給付計畫」，115 年度起廣續推動「農糧產業調整與轉型計畫」)鼓勵稻田轉(契)作，推動迄今稻作面積雖降低，惟稻農對公糧收購

依賴程度仍高，且雜糧自給率偏低；而公糧收購與稻作產業結構調整措施之政策效果競合，111 至 113 年度該 2 項措施平均每年支出逾 180 億元（詳表 3），114 及 115 年度又預計支出 263 億元（含因調整制度估計增加 57.2 億元）及 236.5 億元，均較往年增加。鑑於支應公糧收購經費之「糧政業務計畫」與「農糧產業調整與轉型計畫」所需經費主要仰賴國庫撥充農發及農損基金，鉅額支出恐影響政府農業資源合理配置，允宜持續滾動檢討。

表 3 111 至 115 年度公糧收購及綠色環境給付計畫經費預決算概況表

單位：公噸；%；新臺幣千元

年 度	公糧收購經費				農糧產業調整與轉型計畫(詳說明 3)			
	預算數	決算數	比較增減		預算數	決算數	比較增減	
			數量	比率			金額	比率
111	8,230,406	8,831,806	601,400	7.31	10,007,161	10,126,471	119,310	1.19
112	9,248,400	7,018,140	-2,230,260	-24.12	10,591,316	11,960,229	1,368,913	12.92
113	7,547,200	7,552,611	5,411	0.07	11,066,280	10,515,768	-550,512	-4.97
114	8,650,000	6,197,358	2,452,642	-28.35	11,925,805	3,591,608	-8,334,197	-69.88
115	8,989,500	-	-	-	14,657,805	-	-	-

說明：1. 114 年度決算數為截至 7 月底止數據。

2. 本表公糧收購經費包含計畫收購、輔導收購、餘糧收購及災害稻穀收購，不含進口米經費、烘乾費用及試辦市場採購稻穀經費與其他糧政業務計畫用人費、服務費、補捐助費用及購建固定資產等，亦未扣除糧食銷售收入。另 112 及 113 年度市場採購稻穀 4.14 萬公噸、10 億 3,933 萬 1 千元及 3.08 萬公噸、7 億 7,404 萬 4 千元。

3. 為加速與調整稻作產業結構、擴大鼓勵轉（契）作種植進口替代等重點作物，農業部 107 年起推動第 1 期「對地綠色環境給付計畫」（107 至 110 年），111 至 114 年度推動第 2 期「綠色環境給付計畫」，115 年度起賡續推動「農糧產業調整與轉型計畫」；本表所列數據包含農損基金「農糧產業調整與轉型計畫」及農發基金「老農出租農地獎勵計畫」與「農地對地給付計畫」預、決算數。

資料來源：農業部提供。

綜上，農業部自 114 年度起推動「糧食產業全面升級計畫」，調整收購數量比例及提高輔導收購價格，並強化「1 集、2 轉、3 加 3」策略推動力道等維持供需平穩，估計配合政策調整將增加經費 57.2 億元，而 115 年度預計公糧收購數量略降，由農發基金辦理之糧食收購支出約 120.3 億元，惟為調整稻作產業結構而推動「農糧產業調整與轉型計畫」預算卻增加，允宜審酌政府財政負

擔能力，滾動檢討各項措施，俾兼顧農民收益並促使糧食產業均衡發展。