

農業部115年度單位預算評估報告

農業部 115 年度預算案歲入編列 6 億 747 萬 5 千元，較 114 年度預算 6 億 2,719 萬 4 千元，減少 1,971 萬 9 千元，減幅 3.14%，主要係預估投資台灣肥料股份有限公司（以下稱台肥公司）現金股利減少所致；歲出編列 1,146 億 4,915 萬 2 千元，較 114 年度預算 1,154 億 2,722 萬 5 千元(含追加預算 9,564 萬 9 千元)，減少 7 億 7,807 萬 3 千元，減幅 0.67%，主要係老年農民福利津貼業務經費減少所致。另於「直轄市及縣市政府-一般性補助款」編列 1 億 7,296 萬 2 千元。謹就農業部 115 年度預算案評析如下：

七、新增辦理「建置寵物食品管理及產業輔導計畫」，預計於 115 至 118 年度推動，允宜儘速完備相關法規並建立完善管理與輔導機制，俾提升寵物食品品質與協助產業發展

農業部 115 年度預算案「農業管理-動物保護管理」計畫新增辦理「建置寵物食品管理及產業輔導計畫(以下稱寵物食品管理計畫)」經費 6,918 萬 4 千元。經查：

(一)寵物食品管理計畫係自 115 年度執行之 4 年期計畫，總經費 7 億 5,186 萬 5 千元

隨寵物食品市場快速發展，寵物食品安全日益受到關注，為強化我國寵物食品安全衛生管理、提升產業輔導力度，農業部於 113 年 9 月預告寵物食品管理法(草案)¹，並於 114 年 3 月研提 115 至 118 年寵物食品管理計畫；該計畫以「強化寵物食品輸入監管與跨部會協作」、「完善寵物食品安全監管與品質標準」及「寵物食品產業升級與全球市場擴展戰略」3 項目標為發展方向，4 年計畫總經費 7 億 5,186 萬 5 千元，由中央(即農業部公務預算)負擔 7 億 4,804 萬 9 千元(詳表 1)，占比 99.49%。

¹依農業部 114 年 7 月 4 日新聞稿略以，已於 114 年 5 月底將草案送行政院審議中。

表 1 寵物食品管理計畫預計經費分配表

單位：新臺幣千元

目標/策略	主要工作項目	經費來源	115 年度	116 年度	117 年度	118 年度	115-118 年度合計
強化寵物食品輸入監管與跨部會協作	1. 建立寵物食品輸入審查與風險管控。 2. 增強跨部會協作與資源整合。	中央	57,684	47,677	47,677	47,677	200,715
		地方	0	0	0	0	0
		小計	57,684	47,677	47,677	47,677	200,715
完善寵物食品安全監管與品質標準	1. 完善寵物食品業者管理制度。 2. 建置寵物食品資訊管理系統。 3. 確保寵物食品安全與標示管理。 4. 健全寵物食品安全稽查與諮詢平台。	中央	101,346	106,096	97,596	93,096	398,134
		地方	954	954	954	954	3,816
		小計	102,300	107,050	98,550	94,050	401,950
寵物食品產業升級與全球市場擴展戰略	1. 提升國產品牌的市場認知與行銷。 2. 國際市場開拓與全球貿易擴展。	中央	23,700	41,500	42,000	42,000	149,200
		地方	0	0	0	0	0
		小計	23,700	41,500	42,000	42,000	149,200
合 計		中央	182,730	195,273	187,273	182,773	748,049
		地方	954	954	954	954	3,816
		總經費	183,684	196,227	188,227	183,727	751,865

說明：該計畫依工作屬性由中央執行之經費 7 億 986 萬 5 千元(占比 94.41%)，由地方執行經費 4,200 萬元(占比 5.59%)。

資料來源：寵物食品管理計畫草案(114 年 3 月版)。

(二)寵物食品管理計畫截至 114 年 8 月底止尚未核定，且寵物食品管理法草案尚待完成法制化作業，允宜積極推動辦理，俾利相關子法及監督管理制度之研議訂定

寵物食品管理計畫 115 年度預算案編列 6,918 萬 4 千元，惟截至 114 年 8 月底預算送至本院審議，計畫尚未核定，且預算書「歲出計畫提要及分支計畫概況表」僅列「辦理建置寵物食品管理及產業輔導計畫」²。經洽詢該部說明略以：115 年度主要辦理寵物食品產業國際法規盤點、研析，整理整理國內寵

²詳 115 年度農業部預算案第 98 頁說明第 6 點；另表內說明「委託相關機關、產業團體及民間團體等，推動寵物食品管理制度計畫 24,000 千元」及「補助大專院校及國內相關團體等辦理提升寵物食品管理效能等計畫 32,184 千元(其中含媒體政策及業務宣導費 1,000 千元)」，惟與本計畫名稱不一致。

物食品產業現況，建立寵物食品管理規範、標準及風險預警等工作(詳表 2)，惟仍欠缺經費明細資料，無法窺知與 115 年度計畫需求經費 1 億 8,273 萬元之差異原因，不利預算審議，允宜檢討改進。

另據該部說明，截至 114 年 8 月底止，已訂定寵物食品管理法草案、寵物食品病原微生物與有害健康物質種類及安全容許量標準、輸歐盟寵物食品工廠登錄管理作業要點等規範，後續尚須依據寵物食品管理法草案訂定子法規約 20 多項，115 年度預計先完成 5 項，並依據草案內容擬定相關管理制度或機制。鑑於寵物食品管理法之法制化作業影響該計畫之推動進程，允宜加速推動，並宜參酌各國管理制度與推行經驗，及與寵物食品業者溝通協調，妥擬完善品質標準及監督管理機制，並協助輔導業者提升技術與人才培訓，拓展國內外市場。

表 2 寵物食品管理計畫 115 年度預算案辦理工作內容及經費明細表

單位:新臺幣千元

辦理內容	預算數
1. 辦理寵物食品產業國際法規盤點、研析，整理國內寵物食品產業現況，建立寵物食品管理規範、標準及風險預警等。 2. 建立寵物食品輸入檢查制度及試辦理輸入寵物食品申請案件審查、國內業者分級管理制度建立及辦理寵物食品品質或安全檢測、加強業者培訓，強化業者自主管理能力。 3. 設置智慧化寵物食品資訊管理系統，包括：進口產品查驗系統、寵物食品業者管理系統與建立業者產品流向追溯系統等多端介面。依分類分級管理架構，研擬寵物分類分級管理體系及相關配套措施管理手段(個體辨識技術)、執法基礎。 4. 透過輔導業者完善內部自主管理系統、辦政法規政策、專業觀念、宣導課程及教育訓練，培訓地方政府執行輔導或稽查所需專業知識及技巧及辦理寵物食品相關諮詢會議，落實宣導、查核、裁罰之強度及量能。 5. 建立國產品牌推廣與行銷專案，補助業者行銷規劃及增加使用國產原料，舉辦國產原料推廣活動。 6. 依寵物食品類別與風險建構分級，建立專責人員及寵物食品營養管理師(寵物食品管理及配方師)等人才培育之管理體系。	69,184

資料來源：農業部提供。

綜上，鑑於寵物食品市場發展迅速，安全性日益受到關注，

農業部除研擬寵物食品管理法(草案)以資規範外，並預計自 115 年度起推動 4 年期「寵物食品管理計畫」，計畫總經費 7 億 5,186 萬 5 千元，其中由農業部負擔 99.49%，115 年度預算案編列 6,918 萬 4 千元，惟該計畫迄 114 年 8 月底止尚未核定，寵物食品管理法尚待完成法制化作業，又 115 年度所需經費明細，並未於預算案中具體說明，預算籌編未盡核實，允宜檢討改進，並加速完備後續子法規及完善監督管理機制，協助業者提升技術與專業知識，積極拓展國內外市場與強化國際競爭力。