

農業部115年度單位預算評估報告

農業部 115 年度預算案歲入編列 6 億 747 萬 5 千元，較 114 年度預算 6 億 2,719 萬 4 千元，減少 1,971 萬 9 千元，減幅 3.14%，主要係預估投資台灣肥料股份有限公司（以下稱台肥公司）現金股利減少所致；歲出編列 1,146 億 4,915 萬 2 千元，較 114 年度預算 1,154 億 2,722 萬 5 千元(含追加預算 9,564 萬 9 千元)，減少 7 億 7,807 萬 3 千元，減幅 0.67%，主要係老年農民福利津貼業務經費減少所致。另於「直轄市及縣市政府-一般性補助款」編列 1 億 7,296 萬 2 千元。謹就農業部 115 年度預算案評析如下：

一三、農民健康保險保險費率偏低，隨近年給付調升，虧損續增，迄 114 年 7 月底止累積虧損已達 1,883.87 億元，允宜及早綢繆因應

農業部 115 年度預算案「社會保險業務-農民保險業務」計畫下編列 245 億 4,819 萬 4 千元，係辦理農民健康保險(以下簡稱農保)業務所需經費，其中獎補助費 245 億 4,447 萬 9 千元，包含補助農民參加農保之保險費 26 億 3,869 萬 5 千元、補助農民因農保月投保金額調整所增加之保險費負擔 7 億 4,623 萬 8 千元、補助農民及其眷屬參加全民健康保險(以下簡稱健保)之保險費 154 億 5,587 萬 8 千元、撥補農保虧損 56 億 7,642 萬 4 千元，及補助勞動部勞工保險局(以下簡稱勞保局)、農會及各地政府辦理農保之資格審查等相關經費 2,724 萬 4 千元(詳表 1)。經查：

表 1 111 至 115 年度農保補助預決算明細表

單位：人；新臺幣千元

項 目		補助農保保險費		補助農民 增加之農保 保費負擔	補助農民及其眷屬 健保保險費		撥補 農保虧損	補助勞保 局、地方 政府及團 體辦理資 格審查費	補助金額 合計
		被保險 人人數	補助 金額	補助 金額	納保人數	補助 金額			
111	預算	963,899	1,589,872	-	1,493,263	15,563,873	3,439,167	15,585	20,608,497
	決算	958,705	1,601,881	-	1,441,344	15,548,157	3,439,167	30,239	20,619,444
112	預算	927,074	1,530,348	-	1,452,475	15,927,216	2,906,175	28,730	20,392,469
	決算	914,286	1,524,159	-	1,377,431	15,927,216	2,906,175	29,081	20,386,631
113	預算	900,954	4,317,639	1,617,174	1,391,444	16,357,921	4,888,354	28,112	27,209,200

項 目	補助農保保險費		補助農民 增加之農保 保費負擔	補助農民及其眷屬 健保保險費		撥補 農保虧損	補助勞保 局、地方 政府及團 體辦理資 格審查費	補助金額 合計
	被保險 人人數	補助 金額	補助 金額	納保人數	補助 金額			
決算	870,223	4,867,310	844,666	1,314,604	16,357,921	5,116,336	32,641	27,218,874
114 預算	840,454	2,777,771	786,313	1,329,756	16,175,328	5,208,085	27,556	24,975,053
執行數	842,606	1,643,316	433,764	1,266,143	17,095,282	5,208,085	33,892	24,414,339
115 預算案	796,816	2,638,695	746,238	1,244,829	15,455,878	5,676,424	27,244	24,544,479

說明：114 年度執行數係截至 7 月底帳列數。

資料來源：農業部提供。

(一)112 年 2 月農保條例修正調高月投保金額及現金給付額度，
115 年度雖預計農保被保險人人數降至近年最低，惟社會保險負擔預算數仍較 112 年度條例修正前之預算數增加逾二成

為增進農民福利，政府於 78 年制定農民健康保險條例（以下稱農保條例）開辦農保業務，提供農民社會保險之安全保障，農保保費費率為 2.55%，且保費由政府補助七成，提供生育、身心障礙給付及喪葬津貼等 3 項給付¹；112 年 2 月起農保條例修正，提高月投保金額及現金給付額度，並由政府負擔調高之保費，致 115 年度雖預期農保被保險人數降至 79 萬 7 千人，為近年最低，惟社會保險負擔預算數 245 億 1,723 萬 5 千元仍較 112 年度預算數 203 億 6,373 萬 9 千元增加 41 億 5,349 萬 6 千元(增幅約 20.40%)。

(二)農保保險費率偏低，且隨近年給付調升，致 113 年虧損為自 91 年以來最高，迄 114 年 7 月底止累積虧損已達 1,883.87 億元

112 年 2 月調整前，按月投保金額 1 萬 200 元，保險費率 2.55%計算，農保每月保險費為 260 元，在被保險人負擔三成情形下，每人每月保費僅 78 元，且無投保年齡上限，致連年虧

¹農保原核定實施保險費率為 6.8%，月投保金額為 1 萬 200 元，給付項目包括醫療給付與現金給付，前者包括傷害給付與疾病給付，後者包括生育、殘廢（99 年後改為身心障礙給付）及喪葬津貼，自 84 年全民健康保險開辦後，醫療給付移撥中央健康保險局辦理，農保保險費率降為 2.55%，現金給付項目調整為生育、身心障礙給付及喪葬津貼等 3 項。

損，112 年 2 月又提高月投保金額及現金給付額度，致 113 年度農保虧損金額達 51 億 5,230 萬 9 千元，為自 91 年以來最高虧損金額；114 年度截至 7 月底止已虧損 32 億 7,241 萬 5 千元，累計虧損達 1,883 億 8,719 萬 1 千元，中央已填補 1,853 億 8,039 萬 1 千元(詳表 2)。

表 2 歷年農保虧損及中央政府填補金額明細表 單位：新臺幣千元

年度	各年農保 實際虧損數	中央政府 已填補金額	年度	各年農保 實際虧損數	中央政府 已填補金額
79	3,739,860	3,700,000	97	3,922,997	3,665,224
80	6,726,732	4,300,000	98	3,954,796	3,507,224
81	11,843,566	4,053,966	99	3,810,404	3,788,041
82	13,663,516	13,828,028	100	3,925,036	3,834,266
83	16,919,928	10,082,524	101	4,284,795	3,905,683
84	14,699,162	16,742,090	102	3,828,063	4,030,800
85	86,487	14,738,434	103	4,020,459	5,842,782
86	610,663	1,892,863	104	3,612,600	5,002,678
87	3,058,221	211,287	105	3,639,034	2,343,203
88	4,233,679	-143,726	106	3,776,839	2,740,393
89	12,574,981	3,856,663	107	3,908,525	4,226,226
90	7,785,038	16,102,429	108	4,076,032	2,994,182
91	3,506,420	7,170,485	109	3,662,324	3,912,043
92	2,704,551	4,311,444	110	3,498,919	4,663,271
93	4,149,993	1,662,694	111	3,963,438	3,603,398
94	3,821,327	2,722,167	112	4,909,897	2,913,254
95	3,520,418	5,369,335	113	5,152,309	4,888,354
96	3,523,765	3,465,965	114	3,272,415	5,452,721
歷年合計				188,387,191	185,380,391

說明：114 年度係截至 7 月底數據。

資料來源：農業部提供。

(三)現行農保制度下，精算未來 50 年累積不足金額達 4,932 億元，允宜審慎評估政府財政負擔，並妥為綢繆因應

依農業部委託辦理之「農民健康保險費率精算及財務評估-113 年度未來或有給付責任書面報告」所載，在 113 年底農保制度下，農保平衡費率為 6.25%(當足額收取保費時，可使農保財務永續安全)，在折現率 3%及精算 50 年等假設條件下，精算未來

淨保險給付現值為 1,124.94 億元(詳表 3)，若加計補助未來農保保費精算現值 524.45 億元，政府未來負擔之補助金額精算現值為 1,649.38 億元，雖因參加農保人數逐漸減少致較 112 年度降低，惟仍較 111 年度精算結果 1,013.78 億元增加 635.6 億元(增幅 62.70%)，顯示月投保金額及津貼給付額調高後，政府財政負擔大幅提升。

表 3 110 至 113 年度農保未來或有給付責任概況表 單位：新臺幣億元

項目	110 年度	111 年度	112 年度	113 年度
未來保險給付精算現值 (1)	1,198.30	1,132.76	1,961.54	1,874.14
未來保費收入精算現值 (2)	437.00	420.00	758.78	749.21
未來或有給付責任數字 (3) = (1) - (2)	761.30	712.75	1,202.76	1,124.94
補助未來農保保費精算現值 (4)	305.90	301.03	531.15	524.45
政府未來補助金額精算現值 (5) = (3) + (4)	1,067.20	1,013.78	1,733.91	1,649.38

資料來源：農業部提供各年度「農民健康保險費率精算及財務評估」。

若以未來 50 年之現金流量考量，依 113 年底農保參保人數 87 萬 268 人，考量整體人口減少之趨勢，預估 50 年後農保參保人數降至 11 萬 3,151 人，就未來 50 年之現金流量預估 10 年後(123 年)、30 年後(143 年)及 50 年後(163 年)農保累積不足金額分別為 692 億元、2,439 億元及 4,932 億元；如以現行農保發生虧損時中央隨即每年編列預算撥補，在不考慮借貸成本下，預計未來 50 年(114 至 163 年)農保累計虧損為 1,859 億元，允宜審酌政府財政負擔，滾動檢討現行農保制度設計之妥適性並預先妥為綢繆。

綜上，農保保險費率偏低，112 年起配合農保條例修正調升月投保金額及津貼給付額，115 年度雖預期農保被保險人人數降至近年最低，惟社會保險負擔預算數仍較 112 年度條例修正前所編預算數增加 41.53 億元，增幅逾二成，而 113 年虧損為自 91

年以來最高，又迄 114 年 7 月底止累積虧損已達 1,883.87 億元，中央已填補 1,853.80 億元，且精算未來 50 年累積不足金額近 5,000 億元，允宜審酌政府財政負擔，滾動檢討現行農保制度設計之妥適性並預先妥為綢繆。