

農業部115年度單位預算評估報告

農業部 115 年度預算案歲入編列 6 億 747 萬 5 千元，較 114 年度預算 6 億 2,719 萬 4 千元，減少 1,971 萬 9 千元，減幅 3.14%，主要係預估投資台灣肥料股份有限公司（以下稱台肥公司）現金股利減少所致；歲出編列 1,146 億 4,915 萬 2 千元，較 114 年度預算 1,154 億 2,722 萬 5 千元（含追加預算 9,564 萬 9 千元），減少 7 億 7,807 萬 3 千元，減幅 0.67%，主要係老年農民福利津貼業務經費減少所致。另於「直轄市及縣市政府—一般性補助款」編列 1 億 7,296 萬 2 千元。謹就農業部 115 年度預算案評析如下：

一四、115 年度老農津貼占農業部單位預算近四成，允宜審酌政府資源配置妥適性，強化農民退休儲金制度，增進農民退休生活保障

農業部 115 年度預算案「農民福利業務—老年農民福利津貼業務」計畫（以下稱老農津貼業務計畫）編列 435 億 5,575 萬 1 千元（含業務費 3,486 萬元及獎補助費 435 億 2,089 萬 1 千元），較 114 年度預算數減少 13 億 5,491 萬元，減幅 3.02%；115 年度業務費預算數 3,486 萬元，除委託勞動部勞工保險局（以下稱勞保局）辦理老農津貼申領與核發業務 2,620 萬 7 千元外，並新增辦理 6 年期「數位轉型及永續發展計畫」第 1 年經費 865 萬 3 千元¹。經查：

（一）老農津貼自 84 年起施行，101 年起規定每 4 年參照物價指數調整，且調升不調降，113 年 1 月起每月增至 8,110 元

為照顧農民老年生活，政府早先以發放老農津貼方式作為

¹數位轉型及永續發展計畫係由勞保局研提執行，辦理期程 115 至 120 年，總經費 44 億 7,817 萬 2 千元，並經行政院於 113 年 6 月核定，主要係推動業務數位轉型，提升線上及數位作業處理效能，達成業務流程簡政優化目標，並擴大為民服務量能，提升為民服務品質與時效。依老年農民福利津貼申領及核發辦法第 8 條規定略以，農業部委託勞保局辦理老年農民福利津貼核發作業，其維運及精進老農津貼核發作業系統經費由農業部編列預算支應，爰需分攤勞保局執行數位轉型及永續發展計畫經費，農業部 115 至 120 年計畫分攤經費共 4,478 萬 1 千元。

老年農民經濟生活保障，老年農民福利津貼暫行條例自 84 年公布施行以來，歷經多次修正，100 年修正規定將老農津貼自 101 年調為每月 7,000 元，其後每 4 年參照消費者物價指數成長率（以下稱 CPI 成長率）調整，且調升不調降。

老農津貼自 101 年起雖經 105 及 109 年 2 次依 CPI 成長率調高每月津貼至 7,256 元及 7,550 元，惟隨實際核付人數遞減，中央政府負擔經費概呈下降趨勢，由 101 年度負擔之 500.03 億元降至 112 年度之 432.86 億元（詳表 1），至 113 年度因調增每月津貼至 8,110 元致負擔經費增為 453.49 億元，較 112 年度增加 20.63 億元（增幅 4.77%）；114 及 115 年度老農津貼預算分別編列 448.80 億元及 435.21 億元，亦較 112 年度實際負擔經費增加 15.94 億元（增幅 3.68%）及 2.35 億元（增幅 0.54%）。

表 1 101 年度至 114 年 7 月底老農津貼核付概況表 單位：人；新臺幣千元

年 度	直轄市區域				省轄區域		中央負擔經費	
	核付人數 (A)	核付金額			核付人數 (B)	核付金額 (E)	人數 (C=A+B)	金額 (F=D+E)
		中央(D)	直轄市	小計				
101	263,274	15,625,454	6,356,751	21,982,205	411,596	34,377,862	674,870	50,003,316
102	259,396	15,678,442	6,271,363	21,949,805	405,599	34,311,311	664,995	49,989,753
103	253,936	15,395,890	6,159,156	21,555,046	397,546	33,735,877	651,482	49,131,767
104	248,742	15,045,752	6,025,235	21,070,988	389,592	33,004,943	638,334	48,050,695
105	244,183	15,415,386	5,905,241	21,320,626	383,146	33,434,979	627,329	48,850,365
106	239,093	15,158,870	5,790,332	20,949,202	375,585	32,902,636	614,678	48,061,506
107	234,054	14,819,163	5,666,061	20,485,224	367,464	32,168,309	601,518	46,987,472
108	228,933	14,494,086	5,546,047	20,040,133	359,930	31,487,053	588,863	45,981,139
109	224,510	14,904,310	5,431,778	20,336,088	353,038	31,973,098	577,548	46,877,408
110	219,472	14,643,211	5,316,324	19,959,535	345,159	31,397,586	564,631	46,040,797
111	212,579	14,260,982	5,178,285	19,439,267	333,949	30,557,430	546,528	44,818,412
112	205,831	13,776,554	5,000,409	18,776,963	323,562	29,509,570	529,393	43,286,124
113	199,831	14,630,998	4,855,709	19,486,707	315,708	30,717,941	515,539	45,348,939
114	196,129	8,410,739	2,767,360	11,178,099	310,819	17,704,974	506,948	26,115,713

說明：1. 表列 114 年度數據為截至 7 月底實際數。

2. 中央負擔方式係依據老年農民福利津貼暫行條例規定

資料來源：農業部提供。

(二)老農津貼雖按消費者物價指數調整，仍不足支應基本生活開支，且已占農業部單位預算之 37.99%

從 101 至 114 年度各地區最低生活費以觀(詳表 2)，10 餘年間各地區最低生活費均超過老農津貼每月發放金額，且差距有逐漸擴大趨勢，114 年臺灣省及 6 都最低生活費介於 1 萬 5,515 元至 2 萬 379 元間，最低之金門縣及連江縣為 1 萬 4,341 元，較 114 年老農津貼 8,110 元超出 76.83%至 1.51 倍，有相當差距，顯見老農津貼對於未再從事農業工作之老年農民而言，尚無法支應每月基本生活費用開支，難以達成政府原欲以老農津貼照顧農民晚年生活之目的，不足以保障農民老年經濟安全；且老農津貼提高為 8,110 元，115 年度預算案老年農民福利津貼業務計畫預算 435.56 億元已占農業部單位預算 1,146.49 億元之 37.99%，亦占農業部主管預算 1,721.85 億元之 25.30%。是以，農業部近四成之預算用於發放老農津貼，恐有影響其他重要農業政策施行與計畫推動之虞，亦不利於農業之永續發展，允宜妥謀善策因應。

表 2 101 至 114 年老農津貼與最低生活費比較表 單位：新臺幣元

年度	老農津貼 每月金額	地區別最低生活費							
		臺灣省	臺北市	新北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市	福建省
101	7,000	10,244	14,794	11,832	-	10,303	10,244	11,890	8,798
102	7,000	10,244	14,794	11,832	-	11,066	10,244	11,890	8,798
103	7,000	10,869	14,794	12,439	-	11,860	10,869	11,890	9,769
104	7,000	10,869	14,794	12,840	12,821	11,860	10,869	12,485	9,769
105	7,256	11,448	15,162	12,840	13,692	13,084	11,448	12,485	10,290
106	7,256	11,448	15,544	13,700	13,692	13,084	11,448	12,941	10,290
107	7,256	12,388	16,157	14,385	13,692	13,813	12,388	12,941	11,135
108	7,256	12,388	16,580	14,666	14,578	13,813	12,388	13,099	11,135
109	7,550	12,388	17,005	15,500	15,281	14,596	12,388	13,099	11,648
110	7,550	13,288	17,668	15,600	15,281	14,596	13,304	13,341	12,102
111	7,550	14,230	18,682	15,800	15,281	15,472	14,230	14,419	12,792
112	7,550	14,230	19,013	16,000	15,977	15,472	14,230	14,419	13,103
113	8,110	14,230	19,649	16,400	15,977	15,518	14,230	14,419	13,653

年度	老農津貼 每月金額	地區別最低生活費							
		臺灣省	臺北市	新北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市	福建省
114	8,110	15,515	20,379	16,900	16,768	16,077	15,515	16,040	14,341

說明：1. 臺灣省含宜蘭縣、新竹縣、苗栗縣、彰化縣、南投縣、嘉義縣、雲林縣、屏東縣、花蓮縣、臺東縣、澎湖縣、基隆市、新竹市、嘉義市。
2. 福建省含金門縣及連江縣。

資料來源：農業部提供資料及衛生福利部網頁。

綜上，政府自 84 年起推動老農津貼，並自 101 年起每 4 年參照物價指數調整，且調升不調降，113 年 1 月起每月增至 8,110 元，仍不足支應基本生活開支，惟 115 年度老農津貼業務計畫預算已占農業部單位預算之 37.99%，亦占農業部主管預算之 25.30%。允宜審酌政府資源配置之妥適性，兼顧農民福利及農業政策之推動，強化農民退休儲金制度，以增進農民退休保障。