

## 衛生福利部食品藥物管理署及國民健康署 115 年度單位預算評估報告

一〇、110 年 7 月起政府擴大辦理體外受精人工生殖補助政策，惟 114 年迄 8 月人工生殖出生數較 113 年同期減少，且近年新生兒人數亦續創新低，宜研謀改善相關推動措施，俾發揮助孕成效

國健署 115 年度預算案「國民健康業務-我國少子女化對策計畫 2.0-健康照護」計畫編列 32 億 9,480 萬 2 千元，係委託健保署代辦孕婦產前檢查及產後健康照護服務 7 億 7,553 萬元與兒童預防保健(含衛教指導服務)4 億 5,773 萬 8 千元、辦理試管嬰兒及醫療性生育保存之人工生殖技術經費 20 億 5,620 萬 6 千元，及相關維護及增修人工生殖網路通報及補助申請系統 532 萬 8 千元。經查：

(一)「我國少子女化對策計畫 2.0」國健署係辦理人工生殖及醫療性生育保存補助、強化孕產婦及兒童照顧品質等相關業務，經費來源包括其公務預算與菸害防制及衛生保健基金

為解決我國少子女化問題，營造友善育兒環境，行政院於 107 年 7 月核定「我國少子女化對策計畫」(107 至 111 年)，嗣經滾動式調整，期程延長至 114 年；為持續打造更友善育兒環境，紓解少子女化國安問題，行政院業於 114 年 9 月 19 日以院臺教字第 1145015881 號函核定「我國少子女化對策計畫 2.0」(115 年至 118 年)，該計畫由衛福部社會及家庭署主政，國健署 115 年度主要辦理事項包括醫療性生育保存補助及提高試管嬰兒補助、新增產後健康照護服務，與優化兒童預防保健服務次數等經費合共 32 億 9,480 萬 2 千元，另於菸害防制及衛生保健基金亦編列強化孕產婦及兒童照顧品質相關經費 9 億 2,066 萬 3 千元(詳表 1)。

表 1 115 年度「我國少子女化對策計畫 2.0」涉及國健署業務之經費來源一覽表  
單位：新臺幣千元

| 115 年度主要工作項目(涉及國健署業務部分)  |                                 | 經費來源        | 預算數       |
|--------------------------|---------------------------------|-------------|-----------|
| 有感減輕育兒負擔                 |                                 |             |           |
| 精進人工生殖補助                 | 精進人工生殖補助                        | 國健署(1)      | 2,061,534 |
| 推動醫療性生育保存補助              | 推動醫療性生育保存補助                     |             |           |
| 強化孕產婦及兒童照顧品質             |                                 |             |           |
| 孕產婦健康及支持服務               | 產前檢查及產後健康照護服務                   | 國健署(2)      | 775,530   |
|                          | 先天性畸形篩檢補助                       | 菸害防制及衛生保健基金 | 201,696   |
|                          | 孕婦乙型鏈球菌篩檢補助                     | 同上          | 55,872    |
|                          | 孕婦產前健康照護衛教指導                    | 同上          | 19,558    |
|                          | 孕產婦及嬰幼兒之健康促進及周產期高風險孕產婦(兒)追蹤關懷計畫 | 同上          | 52,891    |
|                          | 新住民懷孕婦女設籍前未納健保之產前檢查及產後健康照護服務費用  | 同上          | 4,433     |
|                          | 產前遺傳診斷                          | 同上          | 104,514   |
| 優化兒童健康及醫療照顧              | 新生兒先天性代謝異常篩檢                    | 同上          | 43,891    |
|                          | 新生兒聽力篩檢服務                       | 同上          | 87,808    |
|                          | 兒童預防保健服務(含兒童衛教指導服務)             | 國健署(3)      | 457,738   |
|                          | 兒童發展聯合評估                        | 菸害防制及衛生保健基金 | 350,000   |
| 合計(4)                    |                                 |             | 4,215,465 |
| 國健署預算(1+2+3)             |                                 |             | 3,294,802 |
| 菸害防制及衛生保健基金預算[4-(1+2+3)] |                                 |             | 920,663   |

說明：精進人工生殖補助及推動醫療性生育保存補助經費合共 20 億 6,153 萬 4 千元，包括辦理試管嬰兒及醫療性生育保存之人工生殖技術經費 20 億 5,620 萬 6 千元、相關維護及增修人工生殖網路通報及補助申請系統 532 萬 8 千元。

資料來源：國健署提供，本中心整理。

(二)政府自 110 年 7 月起推動擴大體外受精人工生殖技術補助方案，截至 114 年 8 月底止已有逾 3 萬名新生兒，惟 114 年 1 至 8 月較 113 年同期減少，近年全國新生兒人數亦續創新低

為改善少子女化情形，國健署自 110 年 7 月起推動擴大辦理體外受精(俗稱試管嬰兒)人工生殖技術補助方案，112 年 7

月 1 日起修正補助對象資格應符合以下 2 項條件<sup>1</sup>：1. 夫妻至少一方具中華民國國籍並於我國戶政機關完成結婚登記，且妻之年齡未滿 45 歲。2. 經人工生殖機構施術醫師診斷為不孕夫妻，須接受體外受精人工生殖技術。其中受術妻年齡未滿 40 歲者，每胎最多補助 6 次；受術妻年齡已滿 40 歲且未滿 45 歲者，每胎最多補助 3 次。至補助額度部分依療程給予不同補助額度(若實支金額未達者，則以實支金額補助)，首次申請最高 10 萬元，再次申請最高 6 萬元；低收入或中低收入戶每次補助上限 15 萬元。預計於 114 年 11 月起調整方案實施內容，將補助上限 15 萬元適用對象擴大至 38 歲以下受術妻首次申請者，並提高非首胎首次之補助金額(112 年 7 月及 114 年 11 月主要實施內容及差異整理詳表 2)。

據國健署統計，自 110 年 7 月推動擴大體外受精人工生殖補助政策以來，至 114 年 8 月底止適用該方案之受補助夫妻已產下 3 萬 144 名嬰兒(詳表 3)，惟觀察 114 年 1 至 8 月累計適用上述人工生殖方案之新生兒人數 5,488 人，較 113 年同期之 5,850 人減少 362 人(減幅 6.19%)。又按內政部戶政司統計，近年出生人數及出生率連年下滑，113 年度已降為 13.49 萬人、5.76‰(詳表 4)，該年適逢龍年，相較上一個龍年(101 年)出生人數 22.95 萬人、出生率 9.86‰，大幅減少，已無龍年效應。又 114 年截至 9 月底出生人數僅 8.14 萬人，平均每月不到 1 萬人，出生率僅 4.66‰，少子女化情形持續惡化。

**表 2 體外受精(俗稱試管嬰兒)人工生殖技術補助方案實施內容表**

---

<sup>1</sup>參閱衛福部 112 年 6 月 19 日衛授國字第 1120461423 號公告修正「體外受精(俗稱試管嬰兒)人工生殖技術補助方案」，自 112 年 7 月 1 日生效。

| 方案更新說明                                         | 112 年 7 月主要實施內容                                                                                                                                                                                                                                                                        | 114 年 11 月預計實施內容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 體外受精(俗稱試管嬰兒)人工生殖技術補助方案，預計於 114 年 11 月調整方案內容並實施 | <p>(一)夫妻至少一方具中華民國國籍並於我國戶政機關完成結婚登記，且妻之年齡未滿 45 歲。</p> <p>(二)經人工生殖機構施術醫師診斷為不孕夫妻，須接受體外受精人工生殖技術。</p> <p>(三)低收入及中低收入戶每次補助上限為 15 萬元，一般夫妻首次申請最高可獲補助 10 萬元，再次申請最高補助 6 萬元。</p> <p>(四)妻年齡未滿 40 歲每胎最多可獲補助 6 次，年齡在 40 歲至 44 歲間，則每胎最多補助 3 次。</p> <p>(五)未滿 36 歲植入胚胎上限為 1 顆，妻年齡 36 至 44 歲植入上限 2 顆。</p> | <p>(一)及(二)同左欄(一)及(二)。</p> <p>(三-1)低收入及中低收入戶每次補助上限為 15 萬元[同左欄(三)前段]。</p> <p>(三-2)一般夫妻</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 受術妻 38 歲以下，該胎首次申請最高補助 15 萬元(提高 5 萬元)；受術妻 39 至 44 歲，該胎首次申請最高補助 13 萬元(提高 3 萬元)。</li> <li>2. 受術妻 38 歲以下，該胎第 2、3 次申請最高補助 10 萬元(提高 4 萬元)；受術妻 39 至 44 歲，該胎首次申請最高補助 8 萬元(提高 2 萬元)。</li> <li>3. 第 2 以後胎次之各次補助金額比照第 1 胎，各胎第 1 至第 3 次補助依前開方式調高補助金額(原方案僅「首胎首次」提供較高之補助金額)。</li> </ol> <p>(四)妻年齡未滿 40 歲每胎最多可獲補助 6 次，年齡在 40 歲至 44 歲間，則每胎最多補助 3 次[同左欄(四)]。</p> <p>(五)未滿 39 歲植入胚胎上限為 1 顆，妻年齡 39 至 44 歲植入上限 2 顆。</p> |

資料來源：整理自國健署提供資料。

表 3 111 年至 114 年 8 月止適用體外受精人工生殖技術補助方案之活產嬰兒人數統計表

單位：人

| 年度  | 1 月 | 2 月 | 3 月 | 4 月 | 5 月 | 6 月 | 7 月 | 8 月 | 9 月 | 10 月 | 11 月 | 12 月 | 合計    |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------|------|------|-------|
| 111 | 9   | 35  | 239 | 513 | 745 | 833 | 871 | 903 | 782 | 563  | 852  | 741  | 7,086 |
| 112 | 666 | 646 | 815 | 739 | 790 | 729 | 744 | 877 | 582 | 515  | 744  | 689  | 8,536 |
| 113 | 746 | 655 | 726 | 736 | 725 | 658 | 789 | 815 | 835 | 557  | 857  | 935  | 9,034 |
| 114 | 789 | 652 | 697 | 732 | 653 | 665 | 695 | 605 |     |      |      |      | 5,488 |

說明：110 年 7 至 12 月為 0 人。

資料來源：國健署提供。

表 4 101 年至 114 年截至 8 月底止出生數及粗出生率統計表

單位：人；‰

| 年度  | 出生人數    |         |         | 粗出生率<br>(‰) |
|-----|---------|---------|---------|-------------|
|     | 合計      | 男       | 女       |             |
| 101 | 229,481 | 118,848 | 110,633 | 9.86        |
| 102 | 199,113 | 103,120 | 95,993  | 8.53        |
| 103 | 210,383 | 108,817 | 101,566 | 8.99        |
| 104 | 213,598 | 111,041 | 102,557 | 9.10        |
| 105 | 208,440 | 108,133 | 100,307 | 8.86        |
| 106 | 193,844 | 100,477 | 93,367  | 8.23        |
| 107 | 181,601 | 93,876  | 87,725  | 7.70        |
| 108 | 177,767 | 92,237  | 85,530  | 7.53        |
| 109 | 165,249 | 85,704  | 79,545  | 7.01        |

| 年度        | 出生人數    |        |        | 粗出生率<br>(‰) |
|-----------|---------|--------|--------|-------------|
|           | 合計      | 男      | 女      |             |
| 110       | 153,820 | 79,513 | 74,307 | 6.55        |
| 111       | 138,986 | 72,097 | 66,889 | 5.96        |
| 112       | 135,571 | 70,227 | 65,344 | 5.81        |
| 113       | 134,856 | 69,947 | 64,909 | 5.76        |
| 114/1-9 月 | 81,381  | 42,206 | 39,175 | 4.66        |

說明：按登記日期統計；粗出生率=(一年內活產數/年中人口總數)×1,000。

資料來源：內政部戶政司網站之人口統計資料。

### (三)自國健署推動擴大辦理體外受精人工生殖技術補助方案以來，核定補助金額已逾 67 億元，允宜滾動檢討體外受精人工生殖補助政策相關措施，賡續研謀提升助孕效果政策

國健署自 110 年 7 月起推動擴大辦理體外受精(俗稱試管嬰兒)人工生殖技術補助方案迄今已逾 4 年，經統計 110 年 7 月至 114 年 8 月止，該人工生殖核定補助件數為 10 萬 1,647 件、核定補助金額 67.87 億元，其中進行胚胎植入 8 萬 5,810 件、核定補助金額 59.03 億元(詳表 5)，分別占核定補助總件數之 84.42%、核定補助總金額之 86.98%；至其餘案件則因進行取卵過程中體況不佳或取卵異常、胚胎發育異常、無法受精或受精異常等中(終)止施術，無法進行胚胎植入療程，110 年 7 月至 114 年截至 8 月底其核定補助金額亦達 8.84 億元。

另上開期間補助方案實施療程 C 將過去冷凍胚胎解凍並進行胚胎植入件數為 2 萬 6,070 件、占補助總件數之 25.65%，顯示受補助夫妻中逾四分之一先前曾進行凍卵療程；又截至 114 年 9 月 4 日，計有桃園市、新竹市、苗栗縣、雲林縣及澎湖縣等地方政府實施非醫療性凍卵補助，補助一生一次特定額度之凍卵及相關保存管理費用<sup>2</sup>。此外，國健署前邀集相關領域專家

<sup>2</sup>洽據國健署提供資料，臺北市、新北市、桃園市、臺中市、臺南市、高雄市、嘉義市及花蓮縣，另針對女性罹癌等補助特定額度之醫療凍卵及相關保存管理費用(除臺北市可每年申請一次，其餘市縣為一生一次。嘉義市另有針對男性罹癌者凍精補助)。

召開 6 次諮詢會議，於 114 年 9 月 1 日起開辦「醫療性生育保存補助試辦方案」優先針對 18 歲至 40 歲乳癌及血液癌（白血病、淋巴瘤及多發性骨髓瘤）個案提出試辦方案。

鑑於目前國際間多以優化子女養育環境及適齡婚育為因應少子女化相關政策重要方向<sup>3</sup>，國內相關專家學者亦認為生育率下滑並非單一醫療面向問題，係橫跨居住、婚育、托育系統性危機<sup>4</sup>。國健署宜思考整體國家生育養育政策，審慎評估體外受精人工生殖補助政策相關措施之風險及效益，並滾動檢討相關政策，以落實友善生養環境，充分發揮助孕效果。

表 5 110 年 7 月至 114 年 8 月底止人工生殖補助執行情形表

單位：件；新臺幣百萬元

| 年/月<br>項目                       |                     | 110/7-12 月 |     | 111 年度 |       | 112 年度 |       | 113 年度 |       | 114/1-8 月 |     | 合計      |       |
|---------------------------------|---------------------|------------|-----|--------|-------|--------|-------|--------|-------|-----------|-----|---------|-------|
|                                 |                     | 件數         | 金額  | 件數     | 金額    | 件數     | 金額    | 件數     | 金額    | 件數        | 金額  | 件數      | 金額    |
| 胚胎植入                            | 取卵至形成胚胎植入（療程 A 及 B） | 5,868      | 574 | 19,548 | 1,774 | 16,447 | 1,434 | 14,202 | 1,219 | 3,675     | 316 | 59,740  | 5,317 |
|                                 | 僅植入胚胎（療程 C）         | 2,251      | 63  | 7,238  | 168   | 6,900  | 152   | 6,942  | 146   | 2,739     | 57  | 26,070  | 586   |
|                                 | 小計                  | 8,119      | 637 | 26,786 | 1,942 | 23,347 | 1,586 | 21,144 | 1,365 | 6,414     | 373 | 85,810  | 5,903 |
| 僅取卵，因特定因素無法進入胚胎植入療程（療程 D、E 及 F） |                     | 1,751      | 112 | 4,709  | 264   | 4,219  | 231   | 3,852  | 207   | 1,306     | 70  | 15,837  | 884   |
| 合計                              |                     | 9,870      | 749 | 31,495 | 2,206 | 27,566 | 1,817 | 24,996 | 1,572 | 7,720     | 443 | 101,647 | 6,787 |

說明：1. 療程 A 及 B：實施新鮮（冷凍）胚胎植入。  
 2. 療程 C：將過去冷凍胚胎解凍並進行胚胎植入。  
 3. 療程 D、E 及 F：有進行取卵，因體況不佳等，別無他法之原因終止治療；無法受精或因胚胎分裂停止、萎縮、多精子受精等異常受精而中止；已取卵卻不得卵或是因取不到狀態良好卵子而中止。  
 4. 金額為核定補助數。

<sup>3</sup>112 年 6 月 1 日中央社報導：民團籲政府補助凍卵 告知民眾風險及完善法規範。<https://www.cna.com.tw/news/ahel/202306010141.aspx>

<sup>4</sup>參閱 114 年 8 月 26 日台灣生殖醫學會「擴大人工生殖補助」政策建言書記者會新聞稿。

資料來源：整理自國健署提供資料。

綜上，國健署自 110 年 7 月 1 日起擴大辦理人工生殖技術補助方案，114 年 8 月底止已有逾 3 萬名新生兒受惠，惟 114 年 1 至 8 月較 113 年同期減少，且近年全國出生人數亦續創新低。鑑於少子女化牽涉國家社會經濟及生養托育環境等結構性問題，國健署允宜思考整體國家生育養育政策，審慎評估相關政策影響層面，以充分發揮助孕效果。