

交通部、鐵道局及所屬 115 年度單位預算評估報告

四、113 年度交通事故死亡人數下降幅度未達「國家道安計畫」目標，兒少與高齡族群風險仍高，高齡駕駛管理亟待強化，允宜持續研謀精進改善

交通部 115 年度預算案「交通運輸規劃及產業發展」項下「道路交通安全」(以下簡稱道安經費)編列 3 億 8,429 萬 4 千元，用於推動「國家道路交通安全綱要計畫(113-116 年)」(以下簡稱「國家道安計畫」)所需經費，以減少道路交通事故傷亡人數。經查：

(一) 113 年度交通事故死亡人數下降幅度未達「國家道安計畫」之目標

我國借鏡瑞典「Vision Zero 零死亡」及聯合國於 2020 年通過「2021-2030 年道路安全行動十年」之願景，訂定以 2023 年(112 年)為基準年，至 2030 年(119 年)「整體死亡人數下降 30%」、「行人死亡人數下降 50%」¹之願景，並由交通部依規定²提出「國家道安計畫(113-116 年)」，並以 112 年度為基準年，預計 116 年度達成交通事故「整體死亡人數下降 18%」、「行人死亡人數下降 30%」目標(詳表 1)。

惟 113 年度雖整體交通事故死亡人數與行人死亡人數皆呈現下降趨勢，但與預期目標仍有落差(詳表 2)，說明如下：

1. 交通事故整體死亡人數：從 112 年度為 3,023 人降至 113 年度之 2,950 人，減少 73 人，降幅為 2.4%。然而，原定目標為 5%，顯示實際成效未如預期。

¹死亡人數，係指交通事故造成人員當場或 30 日內死亡之人數，以下同。

²道路交通安全基本法第 18 條規定：「中央各目的事業主管機關應依第 2 章道路交通安全基本政策研議部門權責政策及計畫，送交通部統合研提國家道路交通安全綱要計畫，報請行政院核定後實施。」、「前項國家道路交通安全綱要計畫應依據第 2 章道路交通安全基本政策，擬訂綜合性、長期性施政大綱與其他關於維護及提升道路交通安全施政之必要事項，並至少每 4 年檢討修正。」

2. 交通事故行人死亡人數：由 112 年度為 380 人降至 113 年度為 366 人，減少 14 人，降幅為 3.7%，未達成下降 7%之預期目標。

表 1 「國家道安計畫」執行期間目標表

單位：%

年度	113	114	115	116
交通事故整體死亡人數下降幅度	5	10	14	18
交通事故行人死亡下降幅度	7	15	22	30

資料來源：「國家道路交通安全綱要計畫(113-116 年)」第 2 頁。

表 2 「國家道安計畫」113 年度交通事故死亡人數下降目標達成表

類別	112 年 度人數 (A)	113 年度			
		人數 (B)	與 112 年度差異 人數(C=B-A)	實際減少% (C/A)	預計目標 (%)
整體	3,023	2,950	73	2.4	5
行人	380	366	14	3.7	7

資料來源：交通部提供；本中心整理。

另交通部表示，114 年 1 至 6 月交通事故整體死亡人數 1,368 人較基礎年 112 年同期之 1,569 人，減少 201 人，減幅 12.8%；行人死亡人數為 173 人與 112 年同期相較無增減，亦待持續改善，以達成 114 年度設定較 112 年度各減少 10%、15%之目標。

(二)兒少與高齡者為交通事故中之高風險族群，惟防制成效尚待提升

兒少與高齡者為交通事故中之高風險族群，惟根據交通事故統計資料可知(詳表 3)，111 年度至 114 年上半年對前開兩大重點防制族群之交通安全改善成效仍未盡理想，部分指標呈現惡化，顯示現行政策與措施亟需強化與調整，說明如下：

1. 兒少族群

(1)交通事故件數：112 年度達 2 萬 9,367 件，113 年度略降至 2 萬 8,675 件，但仍高於 111 年度。114 年上半年為 1 萬 4,430 件，與 113 年同期之 1 萬 4,052 件相比略增，顯

示事故量仍居高不下。

(2)交通事故死亡人數：由 111 年度 75 人逐年上升至 113 年度達 78 人，雖 114 年上半年為 33 人，較 113 年同期 41 人略降，惟是否能持續改善仍待觀察。

(3)交通事故受傷人數：113 年度為 2 萬 8,999 人，略低於 112 年度，但仍高於 111 年度。114 年上半年為 1 萬 4,461 人，亦高於 113 年同期之 1 萬 4,141 人，顯示受傷風險未見明顯改善。

2. 高齡者

(1)交通事故件數：111 至 113 年度逐年攀升，113 年度達 9 萬 7,632 件，較 111 年度增加逾 1 萬 3,000 件，114 年上半年為 5 萬 1,299 件，亦高於 113 年同期之 4 萬 7,580 件。

(2)交通事故死亡人數：由 111 年度 1,283 人漸次緩降，至 113 年度為 1,250 人，114 年上半年死亡人數為 581 人，與 113 年度同期 589 人相近，改善幅度有限。

(3)交通事故受傷人數：111 至 113 年度逐年增加，113 年度達 7 萬 4,759 人，114 年上半年為 3 萬 9,110 人，亦高於 113 年同期之 3 萬 6,415 人，顯示高齡者受傷風險持續升高。

表 3 近年兒少與高齡者交通事故統計表

單位：件；人

防制重點族群		111 年度	112 年度	113 年度	114 年 1 至 6 月	113 年 1 至 6 月
兒少	件數	25,396	29,367	28,675	14,430	14,052
	死亡人數	75	76	78	33	41
	受傷人數	26,089	30,075	28,999	14,461	14,141
高齡者(65歲以上)	件數	83,958	94,182	97,632	51,299	47,580
	死亡人數	1,283	1,277	1,250	581	589
	受傷人數	63,767	71,754	74,759	39,110	36,415

資料來源：交通部提供；本中心整理。

(三)近年高齡駕駛肇事率增加，亟待檢討改善

隨著臺灣人口結構快速高齡化³，加上近期陸續發生多起高齡駕駛意外引發各界關注，據交通部統計，111 至 113 年高齡駕駛肇事率各為 11.9%、12.5%及 13.4%（詳表 4），有逐年攀升之趨勢，顯示高齡駕駛者於交通系統中風險日益升高，亟需強化管理與關懷機制。

交通部業陸續以工程、監理、教育宣導及執法等面向採行相關措施，公路局推出三大策略改革駕照管理制度，包括加強考照鑑別度、強化違規行為回訓矯正及高齡換照分級關懷，總共研議 9 項方案，依方案特性，將於 115 年 1 月起分階段推動 17 項改革措施，俾完備國內駕駛人管理及關懷制度，加強取得駕駛執照所應具備之法令遵循及駕駛道德鑑別度⁴（詳表 5），鑑於現行已有 182 萬名 70 歲以上高齡駕駛，推估 10 年後會有 272 萬名高齡駕駛⁵，允宜儘速進行全面檢討改革並落實執行。

³ 國家發展委員會 2024 年 10 月發布之「2024 - 2070 年人口推估報告」，臺灣於 2018 年 65 歲以上老年人口占比超過 14%，成為高齡社會；預計將於 2025 年超過 20%，邁向超高齡社會。另預估至 2070 年提高至 46.5%。

⁴ 公路局新聞稿「駕照制度革新！17 項新制 115 年起分階段實施，把安全變成我們的習慣、停讓變成我們的安全文化，源頭建立以人為本的駕駛道德」，114 年 10 月 1 日。

⁵ 參據交通部 114 年 9 月間之回復資料。

表 4 111 至 113 年高齡駕駛肇事率表

單位：件；%

年度	高齡駕駛為第 1 當事人件數(A)	交通事故總件數(B)	高齡駕駛肇事率(A/B)
111	44,594	375,844	11.9
112	50,550	402,926	12.5
113	52,974	393,882	13.4

說：高齡駕駛肇事率=高齡駕駛為第 1 當事人件數/交通事故總件數。

資料來源：交通部。

表 5 交通部採行高齡事故防制相關對策表

面向	項目	內容
工程	永續提升人行安全計畫	行政院核定該計畫總經費 400 億元，期程 113 至 116 年，用於改善路口人行道安全，建置行人及高齡友善示範區，保障安全，由國土管理署及公路局協助地方推動。
	實質改善項目	增設行人專用與早開時相、行人庇護島、行穿線退縮、改善行人安全設施、移除路側障礙物，納入通用設計，確保身障、高齡、學童安全。
監理	高齡者駕照管理	-75 歲以上駕駛換照須通過體檢與認知功能測驗，換發 3 年效期駕照。 114 年 10 月 1 日推出「駕照管理三策略」：加強考照鑑別度、強化違規行為回訓矯正、高齡換照分級關懷等，共研議 9 項方案。 -規劃措施： A. 檢討下修年長者換照年齡至 70 歲。 B. 檢討調整體檢及認知功能測驗必要項目及內容：研議精進體檢項目及測驗內容，並經交通部駕駛人醫學諮詢會審查。 C. 高齡換照增加須完成危險感知及交通安全教育課程。 D. 有肇事紀錄者需完成安全駕駛實地訓練課程等措施。 E. 高齡駕駛關懷對象將增加其他常見違規及事故第一當事人之高齡者：對 65 歲以上駕駛人若有常見違規(記點、肇事)挑檔後每季寄發關懷單，每月追蹤成效分析。 F. 補助繳回駕照者購買 TPASS 通勤月票費用。
	鼓勵使用公共運輸	-研議補助 TPASS，減輕交通費負擔。 -偏鄉推動「幸福巴士」，導入多元運具與預約服務，114 年 7 月底公共運輸涵蓋率達 94.8%。
教育宣導	提升風險意識	-編製「銀髮族交通安全手冊」27 萬冊，電子檔上網。 -完成臺語影片「安全享受美好人生」，聚焦機車事故樣態。 -製作 12 張長輩圖，透過縣市政府推廣。
	路老師宣導	-截至 114 年 8 月底辦理 1,555 場次，2 萬 5,635 人次。 -機車教案 6 主題：左轉兩段式、轉彎打燈、黃燈不搶快紅燈全停、無號誌路口慢看停、保持安全間隔、變換車

面向	項目	內容
		道小心。 -行人教案 7 主題：被看到才安全、不任意穿越、注意轉彎車、靠邊走、安全穿越無紅綠燈路段。 -加強藥駕、失智、手機使用宣導。
執法	加強取締	-督促縣市針對事故肇因及好發時段加強執法。 -善用科技執法，取締闖紅燈及未停讓行人。

資料來源：交通部提供及公路局 114 年 10 月 1 日「駕照制度革新！17 項新制 115 年起分階段實施，把安全變成我們的習慣、停讓變成我們的安全文化，源頭建立以人為本的駕駛道德」新聞稿；本中心整理。

綜上，為提升道路交通安全，交通部持續推動「國家道安計畫」，然 113 年度整體交通事故與行人死亡人數下降幅度未達既定目標，其次，兒少與高齡者兩大重點族群之交通事故風險未有效降低，允宜持續檢討改善，精進強化各項防制作為。再者，111 至 113 年度高齡駕駛人肇事率日益升高，允宜循序推動高齡駕駛管理制度改革，並強化兒少與高齡族群交通安全防制策略，以確保「國家道安計畫」目標如期達成，提升整體道路安全成效。