

交通部、鐵道局及所屬 115 年度單位預算評估報告

六、甚多捷運建設辦理計畫修正，致期程延宕與經費上升，間有採購履約爭議而致損失之情事，亟需強化計畫控管與採購管理，俾加速路網建構

交通部 115 年度預算案「都市大眾捷運系統建設計畫」編列 14 項捷運建設計畫，編列 81 億 5,163 萬 4 千元，各計畫總經費、起始年度、完工年度及編列預算數詳第 1 題表 1。經查：

(一)捷運建設計畫預算執行情形

截至 114 年 7 月底止，前開 14 項捷運建設計畫除臺中藍線因規劃作業進度落後，於 113 年 1 月間始奉行政院核定，致累計實現率僅 28.82%，另高雄小港林園線因廠商尚未依契約請領工程款，導致累計實現率 83.55%略低外，其餘 12 個計畫累計實現數皆約與分配數相當(詳表 1)。

表 1 截至 114 年 7 月底交通部捷運建設計畫執行情形表

單位：新臺幣億元、%

編號	計畫名稱	迄 114 年度交通部 累計預算數	迄 114 年 7 月底止執行情形				
			累計分配 數(1)	累計實現 數(2)	實現率 (2)/(1)	計畫總累計 執行進度	
						預定	實際
1	萬大線	152.87	139.48	138.97	99.63	91.71	91.71
2	信義東延線	11.18	10.36	10.36	100.00	86.34	86.34
3	臺北環狀東環段	5.50	4.18	4.18	100.00	7.41	7.41
4	*臺北環狀北環南環段	68.61	66.71	66.71	100.00	30.17	30.17
5	汐東線	5.95	4.25	4.25	100.00	19.43	19.43
6	*三鶯線	142.11	136.71	136.71	100.00	85.68	85.68
7	V 淡海輕軌	14.77	13.13	13.13	100.00	93.10	89.99
8	V(萬大線第 2 期	35.98	26.98	26.98	100.00	42.52	42.25
9	*桃園航空城捷運	227.09	220.09	220.09	100.00	73.70	73.69

編號	計畫名稱	迄 114 年 度交通部 累計預算 數	迄 114 年 7 月底止執行情形				
			累計分配 數(1)	累計實現 數(2)	實現率 (2)/(1)	計畫總累計 執行進度	
						預定	實際
10	*臺中藍線	11.00	11.00	3.17	28.82	4.97	4.97
11	臺南第 1 期藍線	0.50	0.00	0.00	-	-	-
12	高雄小港林園線	48.31	34.89	29.15	83.55	20.18	20.18
13	*高雄黃線	57.55	57.55	57.55	100.00	37.66	37.57
14	V 岡山路竹延伸線第 2B 階段	0.57	-	-	-	10.62	10.67

說明：由前瞻特別預算於 114 年度移列者於計畫名稱前以*註明、共 5 件；於 115 年度移列者於計畫名稱前以 V 註明、共 4 件(以下同)。

資料來源：交通部提供資料；本中心整理。

(二)部分捷運建設計畫修正，致延後完工日期或上調總經費

截至 114 年 9 月底止，前開捷運建設計畫除臺南第 1 期藍線計畫尚未核定及臺中藍線、岡山路竹延伸線第 2B 階段未辦理計畫修正外，其餘 11 項計畫均因土地徵收或撥用、都市計畫變更、文化古蹟保存、民眾抗爭、物價調整、設計改變、施工障礙、政策變更等因素已辦理第 1 至 4 次計畫修正，多數已辦理或仍有計畫修正案件尚在審查中，致使其延後完工日期或上調總經費(詳表 2)，彙述如下¹：

1. 延後完工日期共 10 件：期程延後 2 至 11 年，如：萬大線延後 11 年、信義東延線延後逾 9 年、高雄黃線逾 5 年及淡海輕軌 5 年等。
2. 上調總經費共 10 件：上修經費逾四成者包括臺北環狀東環段預計由 1,024.86 億元調高至 1,956.72 億元、上修 90.93%；汐東線擬由 376.93 億元上修至 621.06 億元、上調 64.77%；高雄小港林園線擬由 533.11 億元增至 836.82 億元、調幅

¹ 含已修正或審查中之修正計畫。

56.97%；高雄黃線擬由 1,442.37 億元調高為 2,368.58 億元、
上調 64.21%。

表 2 截至 114 年 9 月底交通部捷運建設計畫修正情形表

單位：新臺幣億元

編號	計畫簡稱	修正 次別	總經費	完工 年月	核定 年月	是否延 後完工	是否增 加經費
1	萬大線	0	未核定 財務計畫	107/12	99/02	是	是
		1	777.81	109/12	103/09		
		2	741.78	116/12	107/11		
		3	848.01	118/12	審查中		
2	信義東延線	0	未核定 財務計畫	106/12	99/02	是	否
		1	131.01	110/12	103/09		
		2	93.70	113/12	107/01		
		3	93.70	116/06	112/09		
		4	101.74	116/06	審查中		
3	臺北環狀東環段	0	1,024.86	121/09	112/03	是	是
		1	1,956.72	123/03	審查中		
4	*臺北環狀北環南環 段	0	1,369.06	119/09	108/05	是	是
		1	1,798.98	122/06	113/11		
5	汐東線	0	376.93	123/05	112/01	否	是
		1	621.06	123/05	審查中		
6	*三鶯線	0	502.00	112/12	104/06	是	是
		1	502.00	114/12	112/10		
		2	540.49	114/12	審查中		
7	V淡海輕軌	0	153.06	113/12	102/01	是	是
		1	197.97	118/12	審查中		
8	V萬大線第2期	0	555.30	117/12	107/10	是	是
		1	770.47	120/09	審查中		
9	*桃園航空城捷運	0	982.64	117/12	105/04	是	是
		1	1216.16	121/12	審查中		
10	*臺中藍線	0	1,615.14	123/12	113/01	未修正	
11	臺南第1期藍線	0	未核定	未核定	未核定	未修正	

編號	計畫簡稱	修正 次別	總經費	完工 年月	核定 年月	是否延 後完工	是否增 加經費
12	高雄小港林園線	0	533.11	119/12	111/09	是	是
		1	836.82	121/12	審查中		
13	*高雄黃線	0	1,442.37	117/12	111/03	是	是
		1	2,368.58	123/07	審查中		
14	V岡山路竹延伸線第 2B階段	0	146.02	118/12	112/04	未修正	

資料來源：交通部提供資料；本中心整理。

(三)近年捷運建設產生多件採購履約爭議，採購管理及計畫控管容待精進

捷運建設計畫執行過程包括規劃設計、招標發包、契約規範、施工、工程驗收等階段，另施工過程因土地取得、交通維持、管線拆遷等事項，尚需與相關機關協調，涉及介面相對複雜，加上計畫期程甚長，間有計畫修正等情事，因而衍生多件採購履約爭議，據交通部統計 109 年至 114 年 7 月底止發生之捷運工程履約爭議案件已有 14 件已結案，包括高雄環狀輕軌第 1 階段統包工程 6 件、高雄環狀輕軌第 2 階段統包工程 2 件、淡海輕軌 1 件、安坑輕軌 2 件、桃園機場捷運 2 件、臺北環狀線第 1 階段 1 件，其中 5 件爭議事件最終不須給付廠商款項，其餘 9 件須給付廠商金額介於 200 萬元至 2 億 1,146 萬元間，共給付廠商 3 億 8,673 萬元(詳表 3)

表 3 109 年至 114 年 7 月底捷運建設計畫發生履約爭議已結案件表

單位：新臺幣千元

工程別	履約爭議案件名稱	結案日 (年/月)	處理結果	金額
高雄環狀輕軌第 1 階段統包工程	1. 111 仲雄聲義字第 12 號-統包商提橋梁變更設計等	112/12	仲裁庭駁回統包商請求事項。	0
	2. 112 年度建字第 2 號-C 統包商提 81 石化氣爆災害搶修費用及 C1~C8 先期試運轉	113/10	雙方同意和解，和解金額 394 萬 2 千元。	3,942

工程別	履約爭議案件名稱	結案日 (年/月)	處理結果	金額
	契約變更費用			
	3. (108 調 29 號) 有關統包商提關於愛河水利分析等爭議	113/04	雙方調解成立，同意給付 302 萬元。	3,020
	4. 109 年調 004 號-專案管理廠商 CECI 請求展延工期服務費用調解案	110/04	雙方調解成立，同意給付服務費用 1,050 萬 9 千元。	10,509
	5. 111 年度台上字第 1336 號-閻辰昌建築師事務所向本局請求統包商未給付之工程設計費用	112/10	最高法院裁定駁回請求。	0
	6. 108 年度建字第 92 號輕軌第 1 階統包商成員長鴻營造股份有限公司之分包商金詮營造有限公司所提給付工程款案	112/10	臺灣高雄地方法院民事裁定駁回金詮公司二審上訴，本案定讞(原告金詮公司一審駁回請求確定)。	0
高雄環狀輕軌第 2 階段工程	1. 112 年度大字第 2 號-112 年度最高行政法院審理輕軌第 2 階段工程案對於機關審標及決標處分言詞教示之法律效力未有一致見解，提案大法庭裁定案	113/03	以言詞所為不具一般處分性質之行政處分，未為救濟期間之教示時，法律效果應類推適用行政程序法第 98 條第 3 項規定。	0
	2. 112 年度抗字第 27 號-112 年度西班牙商卡夫公司對於輕軌二階工程評選爭議聲明撤銷中鋼公司最有利標之決標處分並予以賠償損失案	113/03	原裁定廢棄，應由高雄高等法院高等行政訴訟庭更為裁判。	0
淡海輕軌	淡海一期給付工程款	113/09	台灣新北地方法院調解，須給付 2 億 1,146 萬元。	211,460
安坑輕軌	1. 供機電系統配管所需預埋管費用	112/10	新北市政府採購申訴審議委員會調解，須給付 6,077 萬 4 千元。	60,774

工程別	履約爭議案件名稱	結案日 (年/月)	處理結果	金額
	2. 高架橋梁寬度配合機電系統統包商需求調整費用	112/10	新北市政府採購申訴審議委員會調解，須給付 3,629 萬 4,415 元整(含稅)。	36,294
桃園機場捷運	1. ME03 標行李處理設備工程工期展延爭議訴訟	113/02	公共工程委員會調解，須給付 1,286 萬 1 千元。	12,861
	2. CE02 標工程工期展延給付爭議訴訟	112/12	臺灣高等法院調解，須給付 4,500 萬元，另加計利息至清償日共 4,587 萬元。	45,870
臺北環狀線第 1 階段	捷運環狀線 CF650 區段標工程「永遷管線以 CLSM 取代回填料單價爭議」訴訟案	109/08	100 年 5 月 18 日所簽訂「環狀線 CF650 區段標工程」採購合約(包含 CF651A 子標及 CF51B 子標，契約履約期間實際施作高性能低強度混凝土(下稱「CLSM」)項目數量之總價金爭議，最終給付 200 萬元。	2,000
合計 14 案				386,730

說明：統計 109 年至 114 年 7 月底止之採購履約爭議案件。

資料來源：交通部；本中心整理。

綜上，捷運建設計畫具有提升城市交通效能與促進區域發展之效益，惟目前多數計畫面臨完工工期延宕、經費大幅上修，並間有採購履約爭議等問題，顯示計畫執行與管理機制尚有待強化，允宜強化計畫控管並精進採購管理制度，俾捷運計畫順利推動，並加速捷運路網建構。