

## 農業部所屬 115 年度單位預算評估報告

農業部所屬 115 年度預算案編列歲出總計 575 億 3,553 萬 5 千元，較 114 年度預算數 527 億 9,876 萬 6 千元(含追加預算 8 億 9,065 萬 7 千元)，增加 47 億 3,676 萬 9 千元(增幅 8.97%，詳表 1)，另於總預算案「直轄市及縣市政府」編列一般性農業補助 24 億 6,425 萬 3 千元。謹就農業部所屬 115 年度預算案評估如下：

表 1 近 2 年度農業部所屬單位預算歲出編列概況表 單位：新臺幣千元

| 機關名稱          |       | 115 年度預算案數 | 114 年度預算數 | 機關名稱        |       | 115 年度預算案數 | 114 年度預算數  |
|---------------|-------|------------|-----------|-------------|-------|------------|------------|
| 林業及自然保育署及所屬   | 公務預算  | 10,533,943 | 9,855,424 | 臺中區農業改良場    |       | 307,353    | 290,930    |
|               | 一般性補助 | 88,799     | 0         |             |       |            |            |
| 農村發展及水土保持署及所屬 | 公務預算  | 10,408,445 | 8,039,718 | 臺南區農業改良場    |       | 320,215    | 297,924    |
|               | 一般性補助 | 351,900    | 0         |             |       |            |            |
| 農業試驗所及所屬      |       | 1,336,265  | 1,158,891 | 高雄區農業改良場    |       | 277,752    | 254,482    |
| 林業試驗所         |       | 898,413    | 809,765   | 花蓮區農業改良場    |       | 282,836    | 251,846    |
| 水產試驗所         |       | 900,300    | 776,026   | 臺東區農業改良場    |       | 188,650    | 181,167    |
| 畜產試驗所及所屬      |       | 867,197    | 809,579   | 漁業署及所屬      | 公務預算  | 8,379,741  | 8,602,873  |
|               |       |            |           |             | 一般性補助 | 902,721    | 0          |
| 獸醫研究所         |       | 909,065    | 479,710   | 動植物防疫檢疫署及所屬 | 公務預算  | 3,150,977  | 2,600,573  |
|               |       |            |           |             | 一般性補助 | 255,200    | 0          |
| 農業藥物試驗所       |       | 745,925    | 627,503   | 農業金融署       |       | 667,195    | 652,908    |
| 生物多樣性研究所      |       | 288,515    | 269,747   | 農糧署及所屬      | 公務預算  | 4,597,166  | 5,235,977  |
|               |       |            |           |             | 一般性補助 | 401,903    | 0          |
| 茶及飲料作物改良場     |       | 251,381    | 258,966   | 農田水利署       | 公務預算  | 11,037,337 | 9,890,917  |
|               |       |            |           |             | 一般性補助 | 463,730    | 0          |
| 種苗改良繁殖場       |       | 249,798    | 220,331   | 農業科技園區管理中心  |       | 410,740    | 730,144    |
| 桃園區農業改良場      |       | 335,509    | 280,200   | 合計          | 公務預算  | 57,535,535 | 52,798,766 |

| 機關名稱     | 115 年度預算案數 | 114 年度預算案數 | 機關名稱 | 115 年度預算案數 | 114 年度預算案數 |
|----------|------------|------------|------|------------|------------|
| 苗栗區農業改良場 | 190,817    | 223,165    |      | 一般性補助      | 2,464,253  |
|          |            |            |      |            | 0          |

說明：1. 114 年度預算數含農業部所屬追加預算數合共 8 億 9,065 萬 7 千元。

2. 林業及自然保育署及所屬、農村發展及水土保持署及所屬、農業試驗所及所屬、林業試驗所、水產試驗所、畜產試驗所及所屬、獸醫研究所、農業藥物試驗所、生物多樣性研究所、茶及飲料作物改良場、種苗改良繁殖場、桃園區農業改良場、苗栗區農業改良場、臺中區農業改良場、臺南區農業改良場、高雄區農業改良場、花蓮區農業改良場、臺東區農業改良場、漁業署及所屬、動植物防疫檢疫署及所屬、農業金融署、農糧署及所屬、農田水利署、農業科技園區管理中心，以下分別簡稱林業保育署、農村水保署、農試所、林試所、水試所、畜試所、獸醫所、農藥所、生物所、茶改場、種苗場、桃園場、苗栗場、臺中場、臺南場、高雄場、花蓮場、臺東場、漁業署、防檢署、農金署、農糧署、農田水利署、農科中心。

資料來源：115 年度中央政府總預算案。

## 一、115 年度賡續編列「森林永續經營及產業振興計畫(114-117 年)」

36.53 億元，「森林碳匯」部分績效指標項目離目標值仍有差距及木材自給率仍待提升，允宜妥善規劃及控管計畫執行成效，俾維我國森林資源永續經營

林業保育署 115 年度預算案於「林業發展」工作計畫項下賡續編列「森林永續經營及產業振興計畫(114-117 年)」第 2 年經費 36 億 5,360 萬元，另於「直轄市及縣市政府-一般性補助款」編列 2,440 萬 1 千元。說明如下：

### (一)「森林永續經營及產業振興計畫(114-117 年)」之辦理內容

「森林永續經營及產業振興計畫(114-117 年)」經行政院 113 年 12 月 13 日院臺農字第 1131021978 號函核定，計畫期程為 114 至 117 年，總計畫經費 212.64 億元，中央負擔 184 億元（林業保育署 179.87 億元、一般性補助款—林業保育署 0.73 億元、林業試驗所 3.4 億元）。林業保育署 115 年度預算案於「林業發展」編列第 2 年度經費 36 億 5,360 萬元，包含分支計畫「森林生態系經營」1 億 90 萬 5 千元、「森林保護與林地管理」3 億 2,569 萬 5 千元、「厚植森林資源」3 億 7,642 萬 5 千元、「公私

有林經營及林產發展」8 億 6,545 萬 8 千元、「國有林整體治山防災及林道維護」11 億 8,083 萬 7 千元、「森林遊憩場域發展與推動」5 億 282 萬 6 千元及「棲地及野生物保育管理」3 億 145 萬 4 千元，另於「直轄市及縣市政府-一般性補助款」編列 2,440 萬 1 千元合共 36 億 7,800 萬 1 千元(詳表 1)，該計畫包括 4 項子計畫：國家森林永續經營、國家自然保育、國有林整體治山防災、林道維護及林業經營長期試驗監測<sup>1</sup>。目標包括建置森林生態系長期監測體系，導入永續森林經營，健全森林保護管理，落實國土復育及保安，並加強國有林及海岸林造林，恢復自然生態及厚植森林資源，落實人工林經營等。114 年截至 8 月底實支數 15 億 550 萬元，占全年預算數 39 億 1,346 萬元之 38.47%，詢據林業保育署說明，主要係國有林地治理工程、森林遊憩場域優化工程及國有林造林撫育等工作，因工區多位於高海拔山區，除施工困難，且易受 7 至 9 月汛期影響施作進度，致無法於原訂期程執行完竣，已於汛期後加速辦理；另國有林造林地之相關撫育作業多於秋季施作，致經費多規劃於第 3 季及第 4 季執行。

表 1 林業保育署 115 年度編列「森林永續經營及產業振興計畫(114-117 年)」明細表

單位：新臺幣千元

| 分支計畫別           | 金額        |
|-----------------|-----------|
| 森林生態系經營         | 100,905   |
| 森林保護與林地管理       | 325,695   |
| 厚植森林資源          | 376,245   |
| 公私有林經營及林產發展     | 865,458   |
| 國有林整體治山防災及林道維護  | 1,180,837 |
| 森林遊憩場域發展與推動     | 502,826   |
| 棲地及野生物保育管理      | 301,454   |
| 小計              | 3,653,600 |
| 直轄市及縣市政府-一般性補助款 | 24,401    |
| 合計              | 3,678,001 |

<sup>1</sup> 除林業經營長期試驗監測由林業試驗所執行外，其餘皆由林業保育署辦理。

資料來源：林業保育署 115 年度單位預算案，本中心整理。

(二)「森林碳匯」部分績效指標項目離 114 年底目標值仍有差距，允宜積極辦理植樹造林與撫育，提高林地碳匯量，發揮森林碳吸存效益，以提升造林成效，達成農業部門溫室氣體排放管制目標

配合氣候變遷因應法所訂「農業部門溫室氣體排放管制行動方案」，其中「健全森林資源管理，厚植森林資源，提高林地碳匯量，提升森林碳吸存效益」之具體措施，包括海岸及離島造林、國有林造林、山坡地獎勵造林、海岸劣化地復舊造林、國有林伐木跡地、林分稀疏及其他老化退化林地復舊造林，國有人工林造林修枝除蔓及疏伐等中後期撫育作業。惟據農業部提供資料森林碳匯績效指標顯示，「造林」項目 113 年底累計新植造林面積 4,779 公頃，占 114 年底之總目標(累計新植造林面積 6,600 公頃)之 72.41%；「森林及竹林碳匯經營管理」項目 113 年底累計經營管理面積 7,885 公頃，占 114 年底之總目標(累計經營管理面積 1 萬 4,500 公頃)之 54.38%；「國產材生產量」項目 113 年底年度生產量 8.44 萬立方公尺，占 114 年底之總目標(年度生產量 10.4 萬立方公尺)之 81.15%(詳表 2)，部分績效指標項目離 114 年度總目標值仍有努力空間，允宜積極辦理植樹造林與撫育，提高林地碳匯量，發揮森林碳吸存效益，以提升造林成效，達成農業部門溫室氣體排放管制目標。

表 2 農業部門溫室氣體排放管制之「森林碳匯」績效指標表

| 績效指標        | 114 年底目標             | 113 年底達成情形        | 達成比率   |
|-------------|----------------------|-------------------|--------|
| 造林          | 累計新植造林面積 6,600 公頃    | 累計新植造林面積 4,779 公頃 | 72.41% |
| 森林及竹林碳匯經營管理 | 累計經營管面積 1 萬 4,500 公頃 | 累計經營管面積 7,885 公頃  | 54.38% |
| 國產材生產量      | 年度生產量 10.4 萬立方公尺     | 年度生產量 8.44 萬立方公尺  | 81.15% |

資料來源：林業保育署提供。

(三)木材自給率迄 113 年度微升至 2.01%，惟離農業部所訂 2027 年國產材自給率能至 5%，仍有相當差距

我國自 81 年全面禁伐天然林及限制年伐採量，再加上環境保護意識興起，長期倚賴進口木材，包括原木、製材、木片及粒片等，109 至 113 年度國產材需求量介於 419 萬 204 立方公尺至 420 萬 6,797 立方公尺之間，國產材產量雖呈逐年增加趨勢，木材自給率亦由 109 年度為 1.04%，迄至 113 年度微升至 2.01%(詳表 3)，惟離農業部所訂 2027 年國產材自給率能至 5%之目標，仍有相當差距。鑑於目前世界各國為因應環境變遷，要求各國加強造林、增加碳吸存、打擊非法木材採伐及提高用材自給率；而臺灣長期高度依賴進口木材，除增加運輸過程之碳排放，且近 2 年受疫情與海運費率上漲影響，進口木材價格易受波動；未來國際貿易協定管制木材輸出時，亦恐遭受直接衝擊。為善用國內林業資源，須強化人工林之合理及永續經營、提高木材自給率。

表 3 國產材產量、需求量及自給率明細表 單位：立方公尺；%

| 年度  | 國產材產量(A) | 國產材需求量(B) | 國產材自給率<br>(C=A/B) |
|-----|----------|-----------|-------------------|
| 109 | 43,738   | 4,205,577 | 1.04              |
| 110 | 46,597   | 4,197,928 | 1.11              |
| 111 | 53,847   | 4,206,797 | 1.28              |
| 112 | 61,596   | 4,190,204 | 1.47              |
| 113 | 84,446   | 4,201,294 | 2.01              |

資料來源：林業保育署提供。

綜上，林業保育署 115 年度預算案於「林業發展」工作計畫項下賡續編列「森林永續經營及產業振興計畫(114-117 年)」第 2 年經費 36 億 5,360 萬元，另於「直轄市及縣市政府-一般性補助款」編列 2,440 萬 1 千元，惟 114 年迄 8 月底預算實現率未及四成，113 年底「森林碳匯」部分績效指標項目離 114 年度總目標值仍有差距，而木材自給率至 113 年度微升至 2.01%，與所訂 2027

年達 5%之目標，仍有相當差距，允宜妥善規劃及控管計畫執行成果，以維我國森林資源之永續經營。