

### 三、近年我國中央政府長短期債務實際數持續攀升，加以少子高齡化現象漸趨明顯，人口紅利亦預估於 117 年結束，恐衝擊未來勞動供給人力及償債能力，允宜研謀未來償債因應之策

依 113 年度中央政府總決算審核報告，截至 113 年底止，中央政府 1 年以上公共債務未償餘額審定決算數為 6 兆 1,490 億元，較 112 年度之 6 兆 581 億元，增加 909 億元(增幅 1.5%)。另 109 年度我國人口首度出現負成長，較 108 年度減少 4 萬 1,885 人，且近年人口數呈下降趨勢，國家發展委員會預估人口紅利將於 117 年結束，恐衝擊我國未來勞動供給人力及償債能力。經查：

#### (一)我國中央政府長短期債務實際數持續攀升，自 111 年底迄今累計增加 1,731 億元，平均每人負擔債務亦上升 0.6 萬元

1. 我國近年陸續執行「中央政府新式戰機採購(109 至 115 年度)」、「中央政府海空戰力提升計畫採購(111 至 115 年度)」、「中央政府疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果(112 至 114 年度)」、「中央政府前瞻基礎建設計畫第 5 期(114 年度)」、「中央政府丹娜絲颱風及七二八豪雨災後復原重建(114 至 116 年度)」、「中央政府因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性(114 至 116 年度)」等特別預算，雖依公共債務法規定辦理債務償還，惟債務實際數仍持續攀升。
2. 從近年財政部公布國債鐘數據以觀(詳表 1)，截至 111 年底止，中央政府 1 年以上公共債務(下稱長期債務)、未滿 1 年短期債務(下稱短期債務)之實際數分別為 5 兆 6,998 億元、300 億元，合計 5 兆 7,298 億元，平均每人負擔債務 24.7 萬元；112 年底止，中央政府債務實際數增為 5 兆 8,488 億元，較 111 年底增加 1,190 億元(增幅 2.08%)，平均每人負擔債務 25 萬元；113 年底止，中央政府債務實際數再增為 5 兆 8,880

億元，較 112 年底增加 392 億元(增幅 0.67%)，平均每人負擔債務 25.2 萬元；迄 114 年 10 月 31 日止，中央政府債務實際數再增為 5 兆 9,029 億元，平均每人負擔債務亦增為 25.3 萬元。以上，自 111 年底迄 114 年 10 月 31 日共 2 年 10 個月，中央政府長短期債務實際數共增加 1,731 億元(增幅 3.02%)，平均每人負擔債務亦上升 0.6 萬元(增幅 2.43%)。

3. 據財政部國庫署 114 年 11 月 12 日公布數據，111 年度中央政府長期債務審定決算數為 5 兆 9,207.93 億元，112 年度增至 6 兆 580.9 億元，113 年度再增至 6 兆 1,490.06 億元，114 年度加計本特別預算案 114 年度債務舉借預算案數 38.06 億元後，114 年度中央政府長期債務預算案數攀升至 6 兆 5,808.61 億元，占前 3 年度國內生產毛額平均數比率 27.42%。

表 1 中央政府 111 年底至 114 年 10 月 31 日債務實際數概況表

單位：新臺幣億元；%

項目\年度	111 年底	112 年底	113 年底	114.10.31	114.10.31 較 111 年底之增減數 (增減幅)
長期債務	56,998	58,188	58,580	58,379	1,381 (2.42)
短期債務	300	300	300	650	350 (116.67)
合計	57,298	58,488	58,880	59,029	1,731 (3.02)
平均每人負擔 債務(萬元)	24.7	25.0	25.2	25.3	0.6 (2.43)

資料來源：財政部國庫署官網。

**(二)109 年我國人口首度出現負成長，且預估人口紅利於 117 年結束，恐對未來勞動市場供給人力及政府償債能力產生衝擊**

1. 按內政部戶政司公布之人口統計資料，109 年出生人數為 16 萬 5,249 人，死亡人數為 17 萬 3,156 人，死亡人數超過出生人數 7,907 人；總人口數 2,356 萬 1,236 人，較 108 年底之 2,360 萬 3,121 人，減少 4 萬 1,885 人(減幅 0.18%)，平均每

天減少 114.4 人，我國首度出現人口負成長；扶養比續升為 40.16，較 108 年底上升 1.20。

2. 據國發會 113 年 10 月公布人口推估結果略以，預估未來我國總人口將由 2024 年之 2,340 萬人，減少至 2070 年之 1,497 萬人，減少 844 萬人，其中 0 至 14 歲幼年人口減少 171 萬人，15 至 64 歲青壯年人口減少 920 萬人，65 歲以上高齡人口則增加 248 萬人，並預估我國 15 至 64 歲工作年齡人口占總人口比率，於 2028 年將低於三分之二、人口紅利消失，且同期間由原 3.6 名青壯年人口扶養每 1 名高齡人口，減少為每 1 名青壯年人口即需扶養 1 名高齡人口。

綜上，近年我國因執行數項特別預算，致中央政府債務實際數持續攀升，惟我國人口總數於 109 年首度呈現負成長，少子高齡化現象漸趨明顯，且人口紅利預估於 117 年結束，恐將衝擊未來勞動供給人力及償債能力。爰此，允宜綢繆未來償債因應之策，擬訂短中長期債務管理計畫，以減緩債務累積並進一步降低債務未償餘額。

(分機：8661 鄧凱文)