國家運輸安全調查委員會、行政院公共工程委員會113年度單位決算評估報告

二、近年公共工程存有決標金額較高，發生展延工期及追加金額較頻繁之情形，且部分巨額工程展延工期之天數長或追加金額龐大，允宜持續協助及輔導，俾利公共建設順利執行

行政院公共工程委員會(以下簡稱工程會)113年度「公共工程管理業務」預算數4,329萬4千元，決算數4,325萬5千元，占預算數99.91%，包括辦理協調解決重大公共工程建設計畫困難問題，列管追蹤公共工程建設計畫執行情形等業務。經查：

(一)近5年公共工程存有決標金額較高，發生展期及追加金額較頻繁之情形

近5年(109至113年度，以下同)我國公告金額(決標金額150萬元)以上[1]之在建工程展期件數比率由109年度之27.42%，至113年度降至19.02%，減少8.4個百分點；追加金額件數比率亦由109年度之18.45%，至113年度降為16.32%，減少2.13個百分點，爰公共工程之展期及追加金額情形漸有改善(詳表1)。

復依在建工程決標金額之級距區分，各級距109至113年度之展期及追加金額件數比率，均概呈下降趨勢。惟「巨額」、「查核金額以上未達巨額」之工程，近5年展期件數比率最低為113年度之33.68%、29.81%，最高為110年度之56.48%、53.31%，明顯高於「公告金額以上未達查核金額」之介於17.48%至27.6%間；追加金額件數比率之分布亦呈類似情形，「巨額」、「查核金額以上未達巨額」之工程，近5年追加金額件數比率

[1] 工程會公共工程雲端服務網(標案管理)係轉入公告金額以上標案，爰未有未達公告金額標案資料。另公告金額自112年1月1日起由100萬元修正為150萬元，本題各年度均依150萬元統計。

最低為113年度之22.15%、21.29%，最高為109年度之34.71%、33.67%，亦明顯高於「公告金額以上未達查核金額」之介於15.66%至18.77%間(詳表1)。是以，近5年公共工程存有決標金額較高，發生展期及追加金額較頻繁之情形，以113年度為例，「巨額」工程之展期件數比率較「公告金額以上未達查核金額」公共工程高出16.2個百分點，追加金額件數比率亦高出6.49個百分點。

表1　109至113年度公共工程各採購級距展期及追加金額件數表

單位：件；%

採購級距		年度	在建工程總計件數 A	展期		追加金額	
				件數 B	比率 B/A	件數 C	比率 C/A
公告金額以上	巨額	109	631	334	52.93	219	34.71
		110	772	436	56.48	198	25.65
		111	910	461	50.66	238	26.15
		112	1,138	433	38.05	293	25.75
		113	1,458	491	33.68	323	22.15
	查核金額以上未達巨額	109	1,485	789	53.13	500	33.67
		110	1,480	789	53.31	409	27.64
		111	1,577	775	49.14	442	28.03
		112	1,664	660	39.66	509	30.59
		113	2,147	640	29.81	457	21.29
	公告金額以上未達查核金額	109	27,158	6,904	25.42	4,683	17.24
		110	25,528	7,046	27.60	4,394	17.21
		111	27,845	7,414	26.63	4,516	16.22
		112	24,706	4,806	19.45	4,637	18.77
		113	28,875	5,046	17.48	4,522	15.66
	合計	109	29,274	8,027	27.42	5,402	18.45
		110	27,780	8,271	29.77	5,001	18.00
		111	30,332	8,650	28.52	5,196	17.13

採購級距	年度	在建工程總計件數 A	展期		追加金額	
			件數 B	比率 B/A	件數 C	比率 C/A
	112	27,508	5,899	21.44	5,439	19.77
	113	32,480	6,177	19.02	5,302	16.32

說　　明：1.本表各年度採購級距均依現行規定統計，巨額 2 億元以上、查核金額5,000 萬元、公告金額150 萬元。

2.本表「採購級距」以決標金額計，「展期」、「追加金額」以發生年度統計，件數係於該年度曾發生展期或追加金額情事之工程案數(工程標案於同 1 年度即使展期、追加金額超過 1 次，亦算 1 件；惟工程標案於不同年度展期、追加金額，則於各展期、追加金額年度均各算 1 件)。

資料來源：工程會；本中心整理。

(二)部分巨額工程展期之天數長或追加金額龐大

截至 113 年底之「巨額」工程中，展期最久之前十大在建案件展延 3 年餘至 7 年餘，以「臺灣桃園國際機場聯外捷運系統暨延伸至中壢火車站建設計畫 CM01 區段標」展延 2,897 天最久，其餘 9 案介於 1,423 至 2,349 天(詳表 2)；追加金額最高之前十大在建案件以「萬大中和樹林線(第 1 期)機電系統自動收費系統及軌道工程採購案」追加 149.84 億元最多，該案決標金額為 143.79 億元，追加金額比率達 104.21%，其餘 9 案追加金額介於 16.97 億元至 33.52 億元間(詳表 3)。又前揭部分工程兼具展期天數長(逾 1,000 天)及追加金額龐大(逾 10 億元)之情形，如「臺灣桃園國際機場聯外捷運系統暨延伸至中壢火車站建設計畫 CM01 區段標」、「ACL212 標高雄車站段地下化(明挖覆蓋)工程」、「萬大中和樹林線(第 1 期)機電系統自動收費系統及軌道工程採購案」及「機場捷運增設機場第三航廈站(A14 站)暨延伸至中壢火車站建設計畫機電系統工程 ME06A 標」等(詳表 2、表 3)。

詢據工程會說明，工程追加金額、展期之原因包括受 COVID-19 疫情影響、異常天候狀況、業主需求變更、用地問題、

行政作業或審查問題、管遷問題、人民陳情或抗爭、及他標影響等，該會已採取全生命週期督導方式，包括督導計畫應扣合需求定位、強化設計者責任、核實審查設計內容合理可行、要求機關於工程招標前檢核應辦事項、主動篩選案件通知主管機關並公布及異常案件稽核等，允宜持續協助及輔導，俾利公共建設順利執行。

表 2　截至 113 年 12 月底巨額工程展期之前十大在建案件表

單位：次；天；新臺幣億元

項次	標案名稱	所屬公共建設計畫名稱	決標日期	變更次數	**展期天數**	決標金額	變更後金額	追加金額
1	臺灣桃園國際機場聯外捷運系統暨延伸至中壢火車站建設計畫 CM01 區段標	臺灣桃園國際機場聯外捷運系統延伸至中壢火車站規劃報告及周邊土地發展計畫	102/11/26	26	**2,897**	47.86	70.56	**22.70**
2	ACL212 標高雄車站段地下化(明挖覆蓋)工程	高雄市區鐵路地下化計畫(含左營及鳳山)	100/08/23	47	**2,349**	152.43	181.70	**29.27**
3	左營至潮州各計畫電梯電扶梯工程	高雄市區鐵路地下化計畫(含左營及鳳山)	101/10/09	17	2,312	4.93	7.50	2.57
4	臺灣桃園國際機場第三航站區機坪、滑行道及機坪設施工程	臺灣桃園國際機場第三航站區建設計畫	106/04/28	17	2,179	28.28	32.58	4.31

項次	標案名稱	所屬公共建設計畫名稱	決標日期	變更次數	**展期天數**	決標金額	變更後金額	追加金額
5	臺灣桃園國際機場第三航站區行李處理系統工程	臺灣桃園國際機場第三航站區建設計畫	106/11/22	2	2,150	43.97	45.69	1.72
6	福和 D/S 暨多目標綜合大樓新建工程	無	104/08/13	20	1,984	16.50	20.59	4.09
7	C213 標林森站路段地下化工程	臺南市區鐵路地下化計畫	106/12/05	17	1,749	48.10	51.76	3.66
8	鐵路行車安全改善六年計畫－宜蘭線第三雙溪及新社橋改建工程	鐵路行車安全改善計畫	107/04/17	11	1,675	7.43	9.18	1.74
9	萬大－中和－樹林線(第一期工程)LG06 車站土建工程	臺北都會區大眾捷運系統工程計畫—萬大中和樹林線規劃報告及周邊土地發展計畫	103/10/16	16	1,554	14.17	23.32	9.15
10	捷運信義線東延段及新莊機廠供電系統工程採購案	臺北都會區大眾捷運系統工程計畫—信義線向東延伸段規	107/04/19	10	**1,423**	5.67	6.19	0.52

項次	標案名稱	所屬公共建設計畫名稱	決標日期	變更次數	**展期天數**	決標金額	變更後金額	追加金額
		劃報告及周邊土地發展計畫						

說　　明：「變更次數」係該標案登錄於標案管理系統變更設計表之資料、「展期天數」係以變更後預定完工日期減除原預定完工日期之差值、「追加金額」係以變更後契約金額減除決標金額(原契約金額)之差值。

資料來源：工程會；本中心整理。

表 3　截至 113 年 12 月底巨額工程追加金額之前十大在建案件表

單位：次；天；新臺幣億元

項次	標案名稱	所屬公共建設計畫名稱	決標日期	變更次數	展期天數	決標金額	變更後金額	**追加金額**
1	萬大中和樹林線(第 1 期)機電系統自動收費系統及軌道工程採購案	臺北都會區大眾捷運系統工程計畫—萬大中和樹林線規劃報告及周邊土地發展計畫	107/06/12	12	**1,096**	143.79	293.63	**149.84**
2	三鶯線捷運系統計畫統包工程	臺北都會區大眾捷運系統三鶯線建設計畫	105/05/16	28	124	339.51	373.02	**33.52**
3	ACL212 標高雄車站段地下化(明挖覆蓋)工程	高雄市區鐵路地下化計畫(含左營及鳳山)	100/08/23	47	**2,349**	152.43	181.70	**29.27**
4	高雄都會區大眾捷運系統岡山路竹延伸線 RKM01 標機	無	110/11/10	2	5	96.02	124.88	28.85

項次	標案名稱	所屬公共建設計畫名稱	決標日期	變更次數	展期天數	決標金額	變更後金額	**追加金額**
	電系統統包工程							
5	臺北都會區大眾捷運系統萬大-中和-樹林線（第一期工程）CQ840 區段標工程	臺北都會區大眾捷運系統工程計畫—萬大中和樹林線規劃報告及周邊土地發展計畫	105/11/23	17	621	56.00	79.08	23.08
6	臺灣桃園國際機場聯外捷運系統暨延伸至中壢火車站建設計畫 CM01 區段標	臺灣桃園國際機場聯外捷運系統延伸至中壢火車站規劃報告及周邊土地發展計畫	102/11/26	26	**2,897**	47.86	70.56	**22.70**
7	桃園航空城機場園區新建安置住宅街廓2、3基地統包暨區徵工程	無	110/11/11	6	155	49.47	71.36	21.89
8	高雄都會區大眾捷運系統岡山路竹延伸線 RKC02 標土建暨軌道統包工程	高雄都會區大眾捷運系統岡山路竹延伸線(第二A階段)暨周邊土地開發計畫	111/01/17	2	740	79.05	98.44	19.39
9	機場捷運增	臺灣桃園國	108/08/30	8	**1,381**	28.22	45.87	**17.65**

項次	標案名稱	所屬公共建設計畫名稱	決標日期	變更次數	展期天數	決標金額	變更後金額	**追加金額**
	設機場第三航廈站(A14站)暨延伸至中壢火車站建設計畫機電系統工程ME06A標	際機場聯外捷運系統延伸至中壢火車站規劃報告及周邊土地發展計畫						
10	桃園航空城A11 基地及A18 基地新建安置住宅統包工程	無	109/05/29	4	0	47.72	64.69	**16.97**

說　　明：同表2。
資料來源：工程會；本中心整理。

綜上，109至113年度公共工程之展期及追加金額情形雖漸有改善，惟仍存有決標金額較高，發生展延工期及追加金額較頻繁之情形，且截至113年12月底部分巨額工程展延工期之天數長或追加金額龐大，工程會雖已採取全生命週期督導方式，允宜持續協助及輔導，俾利公共建設順利執行。