國防部主管113年度單位決算評估報告

一、110至113年度國防部所屬「一般裝備」業務計畫預算保留率連年逾二成，且不乏執行進度落後之建案，各軍種計畫事前評估及事後督導，均容有檢討精進空間

113年度國防部所屬公開預算「一般裝備」業務計畫之法定預算數780億2,365萬2千元，決算數775億332萬2千元，執行率雖達99.33%，然揆該業務計畫已連續4(110至113)年度預算保留率均逾二成，且不乏執行進度落後之建案。經查：

(一)110至113年度國防部所屬公開預算「一般裝備」科目預算保留率均逾二成

國軍武器裝備籌獲容以自主研發為優先，對於短期無法自製之建案項目或可快速提升戰力之武器裝備，籌獲方式可由國外具現貨市場及軍購方式獲得[1]，該等建案無論係採對外軍(商)購或委託國內廠商辦理，分年預算需求均編列於國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫中。揆在國防部持續籌購各型新式武器及裝備下，近年國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫預算逐年增加，113年度預算數780.24億元較108年度之535.09億元增加245.15億元，增幅45.81%。雖108至113各年度「一般裝備」業務計畫預算執行率均達98%以上，然因部分建案執行進度落後致110至113年度預算保留率分為32.87%、40.88%、21.76%及24.67%(詳表1)，均較108年度之保留率6.49%明顯提高。而113年度辦理預算保留案件中，仍有眾多計畫預算保留原因係因進度落後或驗收不合格等緣由(詳表2)。

[1] 110年度國防報告書揭櫫之戰力籌獲說明，現階段國軍各項武器裝備籌獲途徑以自主研發為優先，然為因應區域敵情威脅改變或經審慎評估具任務迫切性，對於短期無法自製之建案項目或可快速提升戰力之武器裝備，籌獲方式可由國內外現貨市場商購或軍購方式籌獲，以快速形成戰力。

表 1　108 至 115 年度國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫預算編列及執行彙整表

單位：新臺幣千元；%

年度	預算數	決算數			決算數占預算之比率	保留數占決算數之比率
		實現數	保留數	合計		
108	53,509,138	49,064,544	3,405,991	52,470,534	98.06	6.49
109	62,452,862	58,705,990	3,636,864	62,342,854	99.82	5.83
110	62,122,815	41,416,474	20,278,517	61,694,991	99.31	32.87
111	62,281,965	36,797,040	25,440,015	62,237,056	99.93	40.88
112	66,556,847	52,063,751	14,478,571	66,542,322	99.98	21.76
113	78,023,652	58,381,852	19,121,470	77,503,322	99.33	24.67

資料來源：國防部提供，本中心整理。

表 2　113 年度國防部所屬單位決算「一般裝備」業務計畫保留預算之部分計畫名稱及保留預算原因摘錄表

計畫名稱	預算辦理保留原因
班用機槍	本案屬委製案，因承商無法於年度內交裝，辦理預算保留。
遙控無人機防禦系統【統建案】	本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。
迫擊砲 120 公厘	本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。
精準空投傘具	本案因品項驗測地點等事項尚存履約爭議，辦理預算保留。
國軍 HF 通信機換裝案	本案因認證尚未執行，無法於年度內完成，辦理預算保留作業。
狙擊手專用輔助裝備	本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。
遙控無人機防禦系統(固定式)(空軍統建)	本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。
艦載型監偵無人機-艦載型監偵無人機	本案性能測試驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理預算保留。
陸用監偵型無人機-陸用型監偵無人機	本案性能測試驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理預算保留。
監偵型無人機-監偵型無人機(統建)	本案性能測試驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理預算保留。
劍龍級潛艦戰鬥系統提升案	本案部分工項驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理保留。
新型救難艦-新型救難艦建造	本案部分工項驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理保留。
新型救難艦-滑油冷卻器等 103 項	本案因驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理保留。

說　　明：表列資料僅摘錄預算保留原因係進度落後或驗收不合格等之部分計畫。

資料來源：113 年度國防部所屬單位決算書之「歲出保留分析表」，本中心整理。

(二)由陸軍司令部統籌提出「無人機反制系統」因無法於 113 年度完成招標，致各軍種已編列預算需先辦理報繳

為提升國軍外島反制中國小型無人機能力，陸軍司令部於112 年底統籌海軍及憲兵需求提出「無人機反制系統」建案[2]，計畫總經費 9 億 8,963 萬 8 千元，辦理期程為 113 至 114 年度[3]。依 113 年度國防部所屬單位預算書所述分年計畫內容，陸軍司令部規劃於113及114年度籌獲無人機反制系統各12套(2年合計共 24 套)，海軍司令部於 113 年度籌購 1 套，憲兵指揮部則於 114 年度籌購 1 套。揆本案招標過程歷經 3 次公告招標及 2 次概念性驗證後，雖已於 114 年 1 月 16 日決標[4]，惟因未能於113年度完成決標，除陸軍及海軍司令部原規劃113年度應取得12套及1套無人機反制系統未能如期籌獲[5]外，亦致其113年度已編列預算需先辦理報繳[6]，再於嗣後年度回編[7]，容有已編列預算無法有效運用且需再回編而占用年度國防預算額度之情事。

(三)國軍 HF 通信機換裝案已兩度延長辦理期程，且按修訂後計畫113 年度應籌獲之 73 套，惟因中科院送美方認證中而尚未量產

為辦理國軍各軍現有高頻 HF 無線電通信機換裝，提升抗干擾及反制偵搜、竊聽，提升語音保密性，海軍司令部於 108 年度統籌各軍種需求[8]提出「國軍 HF 通信機換裝案」計畫，規劃籌購各類型高頻通信機 1,090 套，原規劃辦理期程為 109 至 112 年度，總經費 48 億 7,109 萬元，然因進度延宕而於 110 及 113

---

[2] 揆陸軍司令部前於 112 年度已藉由財團法人國防工業發展基金會辦理「外島無人機反制系統委託研究案」，該研究案雖因廠商未能依約完成整合而辦理解約，然研究案所獲 2 套無人機反制系統已於金門地區部署。

[3] 114 年 5 月 21 日修訂整體獲得規劃書，執行期程修訂為 113 至 115 年度。

[4] 第 1 批 13 套裝備依交貨期程(150 日曆天)預計於 114 年 10 月辦理驗收。

[5] 依陸軍司令部說明 113 年度應籌獲之 13 套，預計將延至 114 年 10 月獲得。

[6] 113 年度陸軍及海軍司令部分別編列 4 億 5,697 萬 6 千元及 3,800 萬元，預算繳回 4 億 5,600 萬元及 3,800 萬元。

[7] 陸軍將於 115 年度預算案回編裝備款 4 億 5,591 萬 3 千元及作業費 10 萬元，海軍回編裝備款 3,799 萬 3 千元。

[8] 需求單位包括陸軍、海軍及空軍司令部、憲兵、資通電軍指揮部及國防部電訊發展室。

年度兩度修訂整體獲得規劃書，將期程延長至 115 年度，總經費調整為 48 億 3,409 萬元，各需求軍種分年籌獲套數併同往後修調為 113 至 115 年度分別為 73 套、469 套及 548 套。又因中科院產製通信機需額外向美國申請「整合互通性認證(JITC 認證)」[9]，爰 113 年度應籌獲 73 套通信機之籌獲期程仍需再往後修調。

綜上，面對中國武力威脅，國防部近年雖持續提出各型新式武器及裝備籌購計畫，然揆 110 至 113 年度國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫預算保留率均逾二成，且預算保留原因不乏執行進度落後之建案，爰國防部除應督導各軍種加強分年預算編列前執行量能之評估外，亦應就籌獲進度延宕之計畫加強履約督導，俾利各軍種儘早取得所需武器裝備。

[9] 中科院已於 114 年 5 月底交運 3 款通信機至美方進行測試，7 月開始熟裝及驗證作業，驗測期程約需 4 個月。