國防部主管113年度單位決算評估報告目錄

頁次

一、110至113年度國防部所屬「一般裝備」業務計畫預算保留率連年逾二成，且不乏執行進度落後之建案，各軍種計畫事前評估及事後督導，均容有檢討精進空間 ----------1

二、近年國軍油品採購預算逐年增長，然仍連續4(110至113)年度不敷支用，國防部允宜督導各軍種加強油料經費管控事宜 ----------4

三、110至113年度軍官及士官因違法犯紀而遭勒令退伍人數概增；保防單位亦屢有查獲官兵涉共諜案件，均有待國防部嚴肅面對並妥謀對策 ----------5

國防部主管113年度單位決算評估報告

一、110至113年度國防部所屬「一般裝備」業務計畫預算保留率連年逾二成，且不乏執行進度落後之建案，各軍種計畫事前評估及事後督導，均容有檢討精進空間

113年度國防部所屬公開預算「一般裝備」業務計畫之法定預算數780億2,365萬2千元，決算數775億332萬2千元，執行率雖達99.33%，然揆該業務計畫已連續4(110至113)年度預算保留率均逾二成，且不乏執行進度落後之建案。經查：

(一)110至113年度國防部所屬公開預算「一般裝備」科目預算保留率均逾二成

國軍武器裝備籌獲容以自主研發為優先，對於短期無法自製之建案項目或可快速提升戰力之武器裝備，籌獲方式可由國外具現貨市場及軍購方式獲得[1]，該等建案無論係採對外軍(商)購或委託國內廠商辦理，分年預算需求均編列於國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫中。揆在國防部持續籌購各型新式武器及裝備下，近年國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫預算逐年增加，113年度預算數780.24億元較108年度之535.09億元增加245.15億元，增幅45.81%。雖108至113各年度「一般裝備」業務計畫預算執行率均達98%以上，然因部分建案執行進度落後致110至113年度預算保留率分為32.87%、40.88%、21.76%及24.67%(詳表1)，均較108年度之保留率6.49%明顯提高。而113年度辦理預算保留案件中，仍有眾多計畫預算保留原因係因進度落後或驗收不合格等緣由(詳表2)。

[1] 110年度國防報告書揭櫫之戰力籌獲說明，現階段國軍各項武器裝備籌獲途徑以自主研發為優先，然為因應區域敵情威脅改變或經審慎評估具任務迫切性，對於短期無法自製之建案項目或可快速提升戰力之武器裝備，籌獲方式可由國內外現貨市場商購或軍購方式籌獲，以快速形成戰力。

表 1　108 至 115 年度國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫預算編列及執行彙整表

單位：新臺幣千元；%

年度	預算數	決算數			決算數占預算之比率	保留數占決算數之比率
		實現數	保留數	合計		
108	53,509,138	49,064,544	3,405,991	52,470,534	98.06	6.49
109	62,452,862	58,705,990	3,636,864	62,342,854	99.82	5.83
110	62,122,815	41,416,474	20,278,517	61,694,991	99.31	32.87
111	62,281,965	36,797,040	25,440,015	62,237,056	99.93	40.88
112	66,556,847	52,063,751	14,478,571	66,542,322	99.98	21.76
113	78,023,652	58,381,852	19,121,470	77,503,322	99.33	24.67

資料來源：國防部提供，本中心整理。

表 2　113 年度國防部所屬單位決算「一般裝備」業務計畫保留預算之部分計畫名稱及保留預算原因摘錄表

計畫名稱	預算辦理保留原因
班用機槍	本案屬委製案，因承商無法於年度內交裝，辦理預算保留。
遙控無人機防禦系統【統建案】	本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。
迫擊砲 120 公厘	本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。
精準空投傘具	本案因品項驗測地點等事項尚存履約爭議，辦理預算保留。
國軍 HF 通信機換裝案	本案因認證尚未執行，無法於年度內完成，辦理預算保留作業。
狙擊手專用輔助裝備	本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。
遙控無人機防禦系統(固定式)(空軍統建)	本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。
艦載型監偵無人機-艦載型監偵無人機	本案性能測試驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理預算保留。
陸用監偵型無人機-陸用型監偵無人機	本案性能測試驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理預算保留。
監偵型無人機-監偵型無人機(統建)	本案性能測試驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理預算保留。
劍龍級潛艦戰鬥系統提升案	本案部分工項驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理保留。
新型救難艦-新型救難艦建造	本案部分工項驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理保留。
新型救難艦-滑油冷卻器等 103 項	本案因驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理保留。

說　　明：表列資料僅摘錄預算保留原因係進度落後或驗收不合格等之部分計畫。

資料來源：113 年度國防部所屬單位決算書之「歲出保留分析表」，本中心整理。

(二)由陸軍司令部統籌提出「無人機反制系統」因無法於 113 年度完成招標，致各軍種已編列預算需先辦理報繳

為提升國軍外島反制中國小型無人機能力，陸軍司令部於112 年底統籌海軍及憲兵需求提出「無人機反制系統」建案[2]，計畫總經費 9 億 8,963 萬 8 千元，辦理期程為 113 至 114 年度[3]。依 113 年度國防部所屬單位預算書所述分年計畫內容，陸軍司令部規劃於113及114年度籌獲無人機反制系統各12套(2年合計共 24 套)，海軍司令部於 113 年度籌購 1 套，憲兵指揮部則於 114 年度籌購 1 套。揆本案招標過程歷經 3 次公告招標及 2 次概念性驗證後，雖已於 114 年 1 月 16 日決標[4]，惟因未能於113年度完成決標，除陸軍及海軍司令部原規劃113年度應取得12套及1套無人機反制系統未能如期籌獲[5]外，亦致其113年度已編列預算需先辦理報繳[6]，再於嗣後年度回編[7]，容有已編列預算無法有效運用且需再回編而占用年度國防預算額度之情事。

(三)國軍 HF 通信機換裝案已兩度延長辦理期程，且按修訂後計畫113 年度應籌獲之 73 套，惟因中科院送美方認證中而尚未量產

為辦理國軍各軍現有高頻 HF 無線電通信機換裝，提升抗干擾及反制偵搜、竊聽，提升語音保密性，海軍司令部於 108 年度統籌各軍種需求[8]提出「國軍 HF 通信機換裝案」計畫，規劃籌購各類型高頻通信機 1,090 套，原規劃辦理期程為 109 至 112 年度，總經費 48 億 7,109 萬元，然因進度延宕而於 110 及 113

---

[2] 揆陸軍司令部前於 112 年度已藉由財團法人國防工業發展基金會辦理「外島無人機反制系統委託研究案」，該研究案雖因廠商未能依約完成整合而辦理解約，然研究案所獲 2 套無人機反制系統已於金門地區部署。

[3] 114 年 5 月 21 日修訂整體獲得規劃書，執行期程修訂為 113 至 115 年度。

[4] 第 1 批 13 套裝備依交貨期程(150 日曆天)預計於 114 年 10 月辦理驗收。

[5] 依陸軍司令部說明 113 年度應籌獲之 13 套，預計將延至 114 年 10 月獲得。

[6] 113 年度陸軍及海軍司令部分別編列 4 億 5,697 萬 6 千元及 3,800 萬元，預算繳回 4 億 5,600 萬元及 3,800 萬元。

[7] 陸軍將於 115 年度預算案回編裝備款 4 億 5,591 萬 3 千元及作業費 10 萬元，海軍回編裝備款 3,799 萬 3 千元。

[8] 需求單位包括陸軍、海軍及空軍司令部、憲兵、資通電軍指揮部及國防部電訊發展室。

年度兩度修訂整體獲得規劃書，將期程延長至 115 年度，總經費調整為 48 億 3,409 萬元，各需求軍種分年籌獲套數併同往後修調為 113 至 115 年度分別為 73 套、469 套及 548 套。又因中科院產製通信機需額外向美國申請「整合互通性認證(JITC 認證)」[9]，爰 113 年度應籌獲 73 套通信機之籌獲期程仍需再往後修調。

綜上，面對中國武力威脅，國防部近年雖持續提出各型新式武器及裝備籌購計畫，然揆 110 至 113 年度國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫預算保留率均逾二成，且預算保留原因不乏執行進度落後之建案，爰國防部除應督導各軍種加強分年預算編列前執行量能之評估外，亦應就籌獲進度延宕之計畫加強履約督導，俾利各軍種儘早取得所需武器裝備。

二、近年國軍油品採購預算逐年增長，然仍連續 4(110 至 113)年度不敷支用，國防部允宜督導各軍種加強油料經費管控事宜

按國軍油料預算係由陸軍司令部統籌編列。陸軍司令部 113 年度於「後勤及通資業務-後勤補給支援」分支計畫之「物品」科目中，就辦理國軍油品採購編列預算 110 億元，決算數 134 億 7,400 萬元，決算數較預算數增加 24 億 7,400 萬元，超支比率達 22.49%；其不足數係分別動支第一預備金 8 億 1,400 萬元及第二預備金 16 億 6,000 萬元。

面對中共軍機艦擾臺或侵入我防空識別區活動次數逐漸增加，我方需派遣艦艇或空中巡邏兵力應對、進行廣播驅離與防空飛彈追蹤監控。而為因應海空軍頻繁之應處作為及國際油價浮動

[9] 中科院已於 114 年 5 月底交運 3 款通信機至美方進行測試，7 月開始熟裝及驗證作業，驗測期程約需 4 個月。

調整等因素，國防部近年不斷提高油品採購預算，113 年度法定預算數 110 億元已為 109 年度 47 億 5,045 萬 8 千元之 2.32 倍。雖國軍油品採購預算逐年增加，然揆 110 至 113 年度決算數仍均高於預算數(詳表 1)，各年度預算不敷數分別為 4 億 2,231 萬 2 千元、26 億 5,605 萬 4 千元、12 億 9,914 萬 6 千元及 24 億 7,400 萬元(各年度超支比率分別為 7.44%、43.86%、17.97%及 22.49%)，113 年度超支金額及比率仍顯均高不下。

綜上，國防部為因應中共擾臺行為不斷及國際油價浮動調整等因素，近年不斷增編油品採購預算，113 年度法定預算數已為 109 年度之 2.32 倍，然 110 至 113 年度油料採購決算數仍連續 4 年度有不敷支用之情事，且 113 年度超支金額 24 億 7,400 萬元及超支比率 22.49%仍顯居高不下，爰國防部允宜督導各軍種加強油料經費管控事宜。

表 1　109 至 113 年度國軍油品採購預算編列及執行情形表

單位：新臺幣千元；%

年度	預算數	決算數	比較增(減)	
			金額	比率
109	4,750,458	4,746,081	(4,377)	(0.09)
110	5,673,890	6,096,202	422,312	7.44
111	6,055,806	8,711,860	2,656,054	43.86
112	7,231,102	8,530,248	1,299,146	17.97
113	11,000,000	13,474,000	2,474,000	22.49

資料來源：國防部後勤參謀次長室。

三、110 至 113 年度軍官及士官因違法犯紀而遭勒令退伍人數概增；保防單位亦屢有查獲官兵涉共諜案件，均有待國防部嚴肅面對並妥謀對策

113 年度國防部主管單位預算就人員維持編列 1,780 億 1,973 萬 2 千元，決算數 1,725 億 7,767 萬 3 千元，執行率 96.94%。揆 100 至 113 年度國軍軍官及士官因違法犯紀而遭勒令人數概增，監

察院及審計部近年亦屢就軍官違紀問題提出調查(審核)意見；而面對中共在臺滲透活動日益猖獗下，近年軍中亦屢有查獲官兵涉共諜案件，均有待國防部嚴肅面對並妥謀對策。經查：

(一)近年度志願役官士兵因違法犯紀而遭勒令退伍人數雖略減，然軍官及士官部分卻反有增加

常備軍官、常備士官因「年度考績丙上以下或因個人因素1次受記大過2次以上，經人事評審會考核不適服現役」者，為陸海空軍軍官士官服役條例第15條第1項第5款規定「予以退伍」之條件之一；而志願士兵如有「年度考績丙上以下、因個人因素1次受記大過2次以上，或1年內累計記大過3次」之情事，於志願士兵服役條例第5條之1第1項亦有類此令其辦理退伍之規定。按軍人受軍法之約制，如有涉違法犯紀案經查證屬實且情節重大者，國防部自可依上揭規定令其退伍。揆近3年度國軍志願役官士兵因違法犯紀而被勒令退伍之人數雖逐年遞減(詳表1)，然軍官(校官、尉官)及士官遭勒令退伍人數卻從111年度之38人及207人，逐漸增加至113年度之49人及235人。

表1　111至113年度國軍志願役官士兵因違法犯紀而被勒令退伍之人數表

單位：人

年度＼類別	校官、尉官	士官	士兵	合計
111	38	207	218	463
112	48	218	194	460
113	49	235	147	431

資料來源：國防部。

(二)近年監察院及審計部亦就軍官違法犯紀問題提出調查(審核)意見或提案糾正

揆監察院111年9月22日調查報告指陳：「軍方陸續發生高階軍官涉貪舞弊案…針對高階軍官法紀教育及督考，國防部

及所屬單位均未落實，主管監督機制失靈，核有疏失。」[10]113年2月19日亦就「國防部軍備局生產製造中心第205廠工務中心前上校工務長○等…涉犯不違背職務收受不正利益罪，物料供應室前上校主任○等…涉足有女陪侍不正當場所，違法違紀人員眾多，違失行為時間長達1年，軍紀不佳，機關內部控制鬆散，…。」提案糾正；另審計部於112年度中央政府總決算審核報告亦提出「軍官因怠忽職守、行為不檢等受懲罰案件增加…。」、「…108年至112年6月國軍肇生貪污案件人數共計18人…主要為軍官階級(將、校、尉級)，占61.11%…。涉犯偽造文書案件人數共計23人，且自110年度起逐年攀升，112上半年度之肇案人數為110年度肇案人數之2.5倍…。」等意見。

(三)中共在臺滲透活動日益猖獗，國軍亦為其滲透主要對象，國防部除宜強化防範作為外，亦應加強官兵保防觀念之教育訓練

依國家安全局113年7月8日於本院外交及國防委員會就「近期中共對台滲透作為樣態與因應」所提書面報告說明：「國安團隊…自去(112)年迄今偵辦84件國安偵防案件，其中遭檢察機關起訴已達39件，案件數與往年相較有大幅增加趨勢，…滲透作為樣態說明如次：…(一)簽署宣誓效忠文件：中共吸收我現役軍士官兵，唆使拍攝向中共宣誓效忠影片或或簽署宣示效忠承諾書，以及交付情蒐刺密、發展組織等任務。(二)利誘基層官兵刺密：…於網路物色具資金缺口基層官兵，利誘渠等刺密以償還債務。」容顯中共在臺滲透活動日益猖獗，國軍已為中共滲透主要對象之一[11]。復查113年8月22日監察院亦就

[10] 詳參監察院111年9月22日111國調0016調查報告。

[11] 國家安全局114年10月15日於本院外交及國防委員會業務報告之書面資料再指陳略以，114年1至9月，起訴共諜案人數計24人，其中現、退役軍人計13人，占比54%，手法係透由離退人員利誘現職人員，刺探機敏資訊。

國軍反情報機制系統性缺失提出調查報告[12]：「…近年國軍保防單位查獲共諜案件大幅增加，100 年至 112 年度期間查獲共諜案件計 40 案，涉案軍文職人員共計 113 人；又 90 年至 99 年偵辦共諜案件 13 案，涉案軍文職人員共計 9 人（以上均含退員），兩相比較近 13 年共諜案件較前 10 年增加為 3.1 倍、涉案軍文職人員增加為 12.6 倍，洩漏國防機密之數量增加為 1.7 倍，其中更有多件『極機密』國防機密外洩，…。」

綜上，軍紀狀況之良窳，攸關部隊戰力之發揮。近年軍中發生違法犯紀事件頻仍，其中軍官及士官因違法犯紀而遭勒令退伍人數概增，並迭遭監察院及審計部提出調查(審核)意見及要求研謀改善，容顯國軍官兵之法紀觀念仍有待加強整飭；此外，面對中共在臺滲透活動日益猖獗，國軍亦為中共滲透主要對象之一，國防部除宜強化防範作為外，亦應加強官兵保防觀念之教育訓練。

（分機：1924 曾文煌）

[12] 監察院係以新聞稿方式對外發布，網址 https://www.cy.gov.tw/News_Content.aspx?n=792&s=31623。