考試院及所屬113年度單位決算評估報告

二、113年度全國公務人員離、退人數遽增至近年新高，允宜探究公務人員離、退原由，並妥為因應公務體制變革之影響

考試院113年度「施政業務及督導」業務計畫預算數745萬9千元，係辦理銓敘政策、法令之審議及監督有關銓敘業務事宜，執行結果，決算數671萬2千元，預算執行率89.99%；同年度該院所屬銓敘部亦於「人事法制及銓敘」業務計畫編列預算741萬2千元，期建立完備之公務人員權利義務規範體系，以提振公務人員士氣及提升政府服務效能，執行結果，決算數726萬元，預算執行率97.96%。經查：

(一)113年度全國公務人員離職人數遽增至近年新高，其辭職原因以另有他就者居多

參據近5年度(109至113年度)全國公務人員[1]離職[2]情形(詳表1)，離職人數由109年度1萬1,587人遽增至113年度1萬6,316人，為近年新高，增幅40.81%，其中男性離職人數由110年度6,929人增至113年度1萬186人(增幅47.01%)；女性職離人數由110年度4,061人增至113年度6,130人(增幅50.95%)，離職增加比率均逾四成。同期間中央各機關離職情形，由109年度6,826人增至113年度9,425人(增幅38.08%)，其中行政機關離職人數由3,127人增至113年度4,671人(增幅49.38%)，均較公營事業機構之28.49%及衛生醫療機構之15.52%為高，僅低於公立學校職員之65.61%。且中央機關近5年度離職人數均高於地方機關。

另參據銓敘部針對各機關公務人員經銓敘審定[3]者近5年度

[1]包括行政機關、公營事業機構、衛生醫療機構及各級公立學校職員。
[2]離職包括辭職、免(撤)職、解僱、退休(職)、資遣、死亡及其他。
[3]係指依法應經銓敘部銓定資格、敘定俸級之公務人員。另有不必銓敘之公務人員，

辭職調查情形(詳表 2)，113 年度辦理辭職人數為 3,094 人，較 109 年度增加 57.14%，為近年新高，且占銓敘審定人數比率亦攀新高至 1.10%。如探究辭職原因，個人因素者由 109 年度 1,750 人增至 113 年度 2,605 人，增幅 48.86%，其中又以「另有他就[4]」者為多，如 113 年度為 1,331 人，占總離職人數(3,094 人)比率 43.02%。

表 1 109 至 113 年度全國公務人員離職情形表 單位：人

年度	109	110	111	112	113
總計	11,587	10,990	13,500	13,374	16,316
男性	7,772	6,929	8,489	8,254	10,186
女性	3,815	4,061	5,011	5,120	6,130
中央各機關	6,826	6,762	7,302	7,673	9,425
行政機關	3,127	3,066	3,753	4,274	4,671
公營事業機構	2,731	2,791	2,544	2,221	3,509
衛生醫療機構	715	596	649	776	826
公立學校職員	253	309	356	402	419
地方各機關	4,761	4,228	6,198	5,701	6,981

資料來源：彙整自全國公務人力統計資料平台。

表 2 109 至 113 年度經銓敘審定公務人員辭職情形表 單位：人；%

年度	109	110	111	112	113
經銓敘審定在職公務人員總數	291,575	293,261	291,171	290,054	280,145
當年度辦理辭職登記人數	1,969	2,192	2,496	2,752	3,094
占銓敘審定人數比率(%)	0.68	0.75	0.86	0.95	1.10
辭職原因					
個人因素	1,750	1,906	2,202	2,415	2,605
工作因素	81	110	104	137	185
管理因素	45	53	53	59	80
訓練發展	17	27	28	25	38
待遇福利	28	33	40	56	106
無法填報者	48	63	69	60	80

資料來源：銓敘部之各年度銓敘統計調查。

(二)113 年度全國公務人員辦理退休人數亦為近年新高，其以男性、擇領月退休金及自願退休者居多

如公營事業機構等人員。

[4]包括復應其他考試錄取、辭職再任他機關、公營事業或轉換至私部門服務等情形 。

參據考試院銓敘部統計資料，近5年度全國公務人員退休情形(詳表3)，退休人數由109年度6,260人增加至113年度9,758人，增幅55.88%。同期間男性人數由109年度4,211人增加至113年度6,182人，增幅46.81%，女性人數由109年度2,049人增加至113年度3,576人，增幅74.52%，男性退休人數始終高於女性；另以領取退休金類別以觀，選擇月退休金人數均高於一次退休金人數，占比均逾95%；又以退休情形觀之，自願退休者人數由109年度4,727人增加至113年度7,130人，增幅50.84%，屆齡退休人數則由109年度1,501人增加至113年度2,585人，增幅72.22%，自願退休人數始終多於屆齡退休人數。平均退休年齡，自109年57.01歲，上升至113年59.12歲，增加2.11歲，均未滿65歲。

表3　109至113年度全國公務人員辦理退休情形表　　單位：人；歲

年度		109	110	111	112	113
總計		6,260	5,746	7,635	7,640	9,758
性別	男性	4,211	3,497	4,789	4,700	6,182
	女性	2,049	2,249	2,846	2,940	3,576
領取退休金類別	一次退休金	254	273	291	246	276
	月退休金(含兼領)	6,006	5,473	7,344	7,394	9,482
退休情形	自願退休	4,727	3,786	5,351	5,228	7,130
	屆齡退休	1,501	1,922	2,248	2,375	2,585
	命令退休	32	38	36	37	43
平均退休年齡		57.01	59.04	58.95	58.91	59.12

資料來源：各年度銓敘統計年報。

綜上，考試院及所屬職司公務人員銓敘及保障培訓制度等文官管理政策之研究發展，近年公務體制變革聚焦於公務人員的退休撫卹制度、部分機關組織調整等轉變，公務人員職場環境與相關退撫機制均有顯著變革，對公務人員留任意願或有衝擊與影響，113年度全國公務人員離、退人數遽增至近年新高，允宜探究公務人員離、退原由，並精進文官管理興革制度，俾確保公務人

力精良，及建構友善之公務職場文化，提升公務人員人力資源運用效能。