

行政院主管(國家發展委員會經管部分)非營業基金 113 年度決算評估報告

國家發展委員會(以下稱國發會)經管之非營業基金包含 1 個作業基金(行政院國家發展基金)及 3 個特別收入基金(離島建設基金、花東地區永續發展基金、促進轉型正義基金)，113 年度預算執行情形詳表 1，並評析如後：

表 1 國發會經管之非營業基金 113 年度預算執行情形概況表

單位：新臺幣億元

基金名稱	總收入(基金來源)		總支出(基金用途)		本期賸餘(短絀)		
	預算	決算	預算	決算	預算	決算	決算較預算增減數
行政院國家發展基金	289.72	320.28	49.71	66.32	240.01	253.96	13.95
離島建設基金	8.67	8.67	9.01	6.91	-0.33	1.76	2.09
花東地區永續發展基金	0.06	0.15	27.06	44.05	-27.00	-43.90	-16.90
促進轉型正義基金	0.69	0.67	0.79	0.76	-0.10	-0.09	0.01

資料來源：審計部 113 年度中央政府總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告(附冊-非營業部分)。

一、國發基金「創業投資事業計畫」迄 113 年底尚在營運中之創業投資事業平均年投資報酬率為負值者占比達二成六，且國外創投事業技術移轉案件數偏低，允宜檢討改善

行政院國家發展基金(以下稱國發基金)113 年度「創業投資事業計畫」預算數 40 億元，決算數 22 億 7,197 萬 3 千元，執行率 56.80%(詳表 1)。經查：

表 1 國發基金「創業投資事業計畫」近 3 年度預算執行概況表

單位：新臺幣千元；%

年度	預算數	決算數	執行率
111	3,500,000	2,249,703	64.28
112	4,000,000	2,588,127	64.70
113	4,000,000	2,271,973	56.80

資料來源：國發基金歷年預、決算書。

(一)辦理創業投資事業計畫概況

國發基金為配合政府加強推動創業投資事業，自 74 年起

辦理「創業投資事業計畫」¹，截至 113 年底累計投資 113 家國內、外創業投資事業，創業投資事業轉投資事業共 4,705 家，累計轉投資金額達 1,834.70 億元，主要投資於生技及製藥、軟體工業、網際網路、資訊工業、半導體、光電等產業(詳表 2)。國發基金 113 年度賡續委託兆豐國際商業銀行(以下稱兆豐銀行)辦理投資創業投資事業特定用途信託契約，信託手續費按每年年底實際投資餘額年費率 0.68%計付，信託資金總額 200 億元，契約有效期間自 111 年 5 月起算，期間 5 年。

表 2 國發基金「創業投資事業計畫」截至 113 年底轉投資情形一覽表

單位：家；新臺幣千元

創業投資事業 轉投資事業類型	截至 113 年底	
	投資家數	投資金額
資訊工業	272	15,638,888
半導體	129	15,030,162
軟體工業	487	19,600,143
網際網路	1,842	16,294,166
通訊	48	5,546,630
光電	118	9,628,615
生技及製藥	1,155	71,889,490
文創	82	3,712,620
綠能	69	1,896,293
運輸	28	731,304
觀光	19	233,780
航太	20	564,118
金融	65	1,057,558
機械	85	2,942,496
其他	286	18,703,736
合計	4,705	183,469,999

資料來源：國發會提供。

¹依「行政院國家發展基金投資創業投資事業(第二期)之審查及管理要點」第 3 點：「本基金對個別創業投資事業之投資以其實收資本額或實際募資規模之 30% 為原則，但不得超過新臺幣 10 億元…」

(二)截至 113 年底尚在營運中之創業投資事業平均年投資報酬率為負值者占比達二成六，且國外創投事業技術移轉案件數偏低，允宜檢討強化投資績效

據國發會提供資料，截至 113 年底累計投資創業投資事業 113 家(69 家尚在營運中、44 家已清算)，累計投資金額 342.48 億元，平均年報酬率 2.56%(詳表 3)。惟檢視尚在營運之 69 家創業投資事業，平均年投資報酬率為負值者共 18 家，占比 26.09%，其中國內外創業投資事業各 9 家(其中國內 2 家及國外 1 家清算中)，平均年投資報酬率介於負 0.27%至負 15.24%間(詳表 4)，營運績效容有改善空間。另該基金投資國外創業投資事業之預期功能之一係透過國外投資，引進先進國家技術至國內生根，惟檢視辦理情形，截至 113 年底尚在營運之國外創投事業，僅大和台日基金(Daiwa Taiwan-Japan Biotech Fund, L. P.)辦理技術移轉 2 件，仍待檢討提升，允宜研擬因應對策，並加強推動辦理。

表 3 國發基金「創業投資事業計畫」截至 113 年底辦理情形表

單位：家；新臺幣千元；%

投資創業投資事業之地區別	創業投資事業營運情形			累計投資金額	平均年報酬率
	尚在營運	已清算	小計		
國內創投事業	40	30	70	18,624,000	2.25
國外創投事業	29	14	43	15,624,000	3.40
合計	69	44	113	34,248,000	2.56

資料來源：國發會提供。

表 4 國發基金「創業投資事業計畫」截至 113 年底平均年投資報酬率為負值之創業投資事業明細表

單位：新臺幣千元；%

類別	創業投資事業名稱	投資年月	預定資金回收年限	累計投資金額	平均年投資報酬率
國內創業投	波士頓生技創投	92.01	10(清算中)	400,000	-0.27
	開發文創創投	102.01	7(清算中)	285,000	-1.84
	啟航參創投	106.11	10	543,478	-3.58
	活水伍基金	111.07	7	71,250	-2.97

創業投資事業		投資 年月	預定資金 回收年限	累計投資 金額	平均年投資 報酬率
類別	名稱				
資 事 業	華伸創投	112.02	7	135,000	-1.43
	萬富創投	112.03	7	112,800	-3.81
	台灣集富二號	112.08	7	262,500	-8.41
	本質創投	112.10	10	462,280	-1.05
	聯訊玖創投	112.12	7	150,000	-3.48
國 外 創 業 投 資 事 業	TVM Life Science Ventures VI	94.09	10(清算中)	403,587	-3.18
	Daiwa Taiwan-Japan Biotech Fund, L.P.	104.02	10	738,261	-2.71
	GD1 II	105.07	10	227,907	-1.75
	Trans-Pacific Technology Fund, L.P.	104.08	10	842,938	-2.68
	Daiwa TaiwanJapan BioVenture Investment Limited Partnership II	110.01	10	675,055	-3.74
	Applied Ventures ITIC Innovation Fund, L.P.	110.05	10	183,067	-3.57
	Acorn Pacific Ventures Fund II, L.P.	111.05	10	197,835	-3.94
	Hercules II	112.12	7	35,652	-7.12
	CDIB CROSS II	113.09	8	120,414	-15.24

資料來源：國發會提供。

綜上，國發基金自74年起辦理「創業投資事業計畫」，惟迄113年底，尚在營運中之創業投資事業平均年投資報酬率為負值者占比達二成六，且國外創投事業技術移轉案件數僅有2件，顯示整體績效仍有改善空間，允宜檢討改進，並強化投資後管理及監督，俾增進基金營運效能。