

各國國會動態季報

Parliamentary News

Quarterly Digest

2025年12月-2026年2月

動態精選內容

- ◆ 日韓國會
- ◆ 歐洲各國議會
- ◆ 美國國會



日韓國會焦點

- 日本為推動社會保障制度改革擬新設「國民議會」。
- 日本首相高市早苗宣布眾院選舉 2 月 8 日投計票。消費稅減稅的時間、包括企業和團體政治捐款方式在內的「政治與金錢」問題將成為主要爭論點。

序號	日期	國會動態標題	內容摘要
1	12月3日	韓國國會舉辦「黑暗之旅」重訪戒嚴時期遺址	二百多名韓國人進入國會大廈參觀與去年戒嚴危機相關的部分建築群，其中包括一處運動場，當時載著蒙面士兵的直升機曾在此降落。此次安排的國會「黑暗之旅」是為紀念危機一週年而安排的。當時，時任總統尹錫悅宣布戒嚴，並部署軍隊和警察來保護國會，這一舉動震驚了全國。(英國「路透社」) https://reurl.cc/Db53Q5
2	12月11日	日本高市政權隱憂未解「議員定額削減」前景仍不明朗	日本本年度補正預算案已於 11 日獲眾議院通過，預計可在本屆國會會期內完成立法。在朝野席次勢均力敵的情況下，高市早苗政權成功爭取國民民主黨與公明黨的支持，得以跨越執政後的首道關卡。然而，另一項焦點議題，由自民黨與日本維新會共同提出的眾議院議員定額削減法案，至今仍看不到進入實質審議的明確時程，政權面臨的不安因素仍持續醞釀之中。(日本「產經新聞」) https://reurl.cc/Db5X3e
3	12月14日	日本立憲民主黨國會質詢是否構成職場霸凌？缺乏「重視法遵（合規）」觀念的政治人物和媒體是否助長其勢，引起討論。	日本民眾針對立憲民主黨部分議員在國會中的質詢方式，社群平台 X 上出現大量評論，形容其「簡直就像職場霸凌的上司」、「又如對店家施壓的奧客」。在眾人面前怒吼、擺出高高在上的姿態，本就令人觀感不佳，再加上糾纏於細枝末節、反覆追問的質詢方式，更讓人聯想到對企業或商店動輒投訴的「顧客騷擾」(Customer Harassment) 行為。(日本「產經新聞」) https://reurl.cc/GG0emD
4	12月22日	韓國國會將專設內亂案審判庭法案排入議程	韓國國會 22 日召開全體會議，執政黨共同民主黨發起的「專設內亂案特別審判庭法案」(全名為《關於內亂叛國和叛亂犯罪等刑事程序的特例法案》) 被排入議程。內亂案特別審判庭法案主要內容為，在首爾中央地方法院和首爾高等法院分別專設至少 2 個負責審理前總統尹錫悅內亂刑事案件的特別審判庭。(韓國「韓聯社」) https://pse.is/8nddee_
5	12月23日	韓國最大在野黨黨魁冗長辯論超 20 小時創紀錄	韓國最大在野黨黨魁張東赫 22 日上午 11 時 40 分在國會針對執政黨共同民主黨發起的「專設內亂案特別審判庭法案」展開冗長辯論，截至 23 日上午 9 時，辯論已持續 21 小時 20 分鐘。(韓國「韓聯社」) https://pse.is/8nddja

6	2026年 1月2日	日本自民黨與維新會針對修憲提議力爭推動緊急條款討論	日本自民黨與日本維新會力爭在國會與政黨之間攜手合作，推動修改《憲法》的討論。在1月召集的例行國會上，兩黨將為了新設緊急事態條款，力爭在參、眾兩院的憲法審查會內設置「條文起草委員會」。不過，由於立憲民主黨持反對態度，此事能否實現難以預料。自民黨和維新會還將在兩黨間推進條文討論。雙方在第九條上存在分歧，能否達成共識成爲焦點。(日本「共同社」) https://reurl.cc/QVvY4o
7	1月14日	高市早苗傳達下週解散國會大選最快2月8日登場	日本首相高市早苗於14日告知執政聯盟自民黨及日本維新黨黨魁，她將於23日召開國會會議時解散眾議院並舉行大選，且極可能於2月8日進行投票。(新加坡「聯合早報」) https://reurl.cc/qKIYZy
8	1月20日	高市早苗宣布眾院選舉2月8日投計票	日本首相高市早苗(自民黨黨首)19日在官邸召開記者會，宣布將在23日召集的例行國會解散眾院，27日發布眾院選舉公告，2月8日進行投計票。消費稅減稅的時間、包括企業和團體政治捐款方式在內的「政治與金錢」問題將成爲主要爭論點。執政黨提議限定一段時間對食品實施消費稅減稅，而在野的立憲民主黨和公明黨創建的新黨「中道改革聯合」，則主張「永遠爲零」並進行對抗。(日本「共同社」) https://reurl.cc/Zl6NyM
9	2月9日	日本第二屆高市內閣將於18日起步	鑒於在日本眾院選舉中取得壓倒性勝利，自民黨與日本維新會9日確認將於18日召集特別國會。預計當天通過首相指名選舉，高市早苗(自民黨總裁)將被選爲第105任首相，並組建第二屆內閣。高市9日在國會內與維新會黨首吉村洋文會談，確認繼續聯合執政並推進聯合執政協定落實。高市之後舉行記者會，表明對政權運營的決心。(日本「共同社」) https://reurl.cc/mkarA9
10	2月9日	日本執政黨自民黨在眾議院選舉中贏得超過「三分之二」議席數，共316席	日本眾議院的額定議席數爲465個，維持或取得政權需要確保「過半數」，即233席。執政黨爲穩定運營國會，需要確保「絕對穩定多數」(261席)或「穩定多數」(243席)。「絕對穩定多數」可全數掌握17個常任委員會的委員長職位，而且委員人數也均超過在野黨。「穩定多數」可確保取得委員長職位，委員人數則至少與在野黨相同。(日本「共同社」) https://reurl.cc/GG74YZ



European
Parliament

歐洲各國議會焦點

- 歐洲議會支持加強歐洲國防整備新措施，包括：加速國防專案許可程序及成員國間國防設備出口，簡化安全與國防採購流程，以及歐盟在國防合約上的合作機制。
- 2026年1月1日起，保加利亞將正式採用歐元作為其貨幣，這對該國、歐元發展史以及整個歐盟而言，都是一個重要的里程碑。

序號	日期	國會動態標題	內容摘要
1	12月8日	南方共同市場：歐洲議會背書保護歐盟農業的規範	國際貿易委員會已通過與南方共同市場國家貿易協定相關的農產品進口保障機制的立場。這項法規草案以 27 票贊成、8 票反對、7 票棄權獲得通過。草案明定若來自南方共同市場國家（阿根廷、巴西、巴拉圭及烏拉圭）的農產品進口對歐盟生產者造成損害，歐盟將如何暫時中止給予這些進口產品的關稅優惠。（「歐洲議會官網」） https://reurl.cc/ORW4Oy
2	12月15日	歐洲議會支持加強歐洲國防整備新措施	歐洲議會支持歐盟推動加強國防整備的相關立法措施。該立法文件為歐盟「Omnibus Vpackage」法案的一部分，旨在加速國防專案許可程序及成員國間國防設備出口，簡化安全與國防採購流程及歐盟在國防合約上的合作機制，同時確保歐盟化學品法規得以配合國防需求，並進一步簡化「歐洲國防基金」的執行作業。（「歐洲議會官網」） https://reurl.cc/8bmqoo
3	12月18日	庇護政策：歐盟首份「安全來源國」名單達成協議	議會和理事會的談判代表已就建立一份歐盟「安全來源國」名單達成政治協議，旨在加快庇護申請的處理速度。歐洲議會議員與理事會於 18 日就歐盟委員會提議建立全歐盟範圍的「安全來源國」（SCO）名單達成了一項非正式協議。來自名單所列國家（孟加拉、哥倫比亞、埃及、科索沃、印度、摩洛哥和突尼西亞）的國民所提出的庇護請求將進入快速處理程序，申請人必須自行證明該規定為何不適用於他們的情況。（「歐洲議會官網」） https://reurl.cc/R9ZLke
4	12月29日	葡萄牙部長表示 歐盟能源市場價格扭曲須終結	葡萄牙環境與能源部長卡巴友（Maria da Graca Carvalho）表示，隨著歐盟各國為了維持價格穩定而升級電網基礎設施，歐盟委員會（European Commission）必須扮演關鍵角色，以確保各國之間能維持公平競爭。（歐洲「歐洲新聞台」） https://reurl.cc/vKZpEy
5	12月31日	保加利亞自 2026 年 1 月 1 日起加入歐元區	2026 年 1 月 1 日，保加利亞將正式採用歐元作為其貨幣，這對該國、歐元發展史以及整個歐盟而言，都是一個重要的里程碑。這是在保加利亞滿足所有必要條件，經歷了一段密集的準備與努力之後所實現的成果。（「歐洲議會官網」） https://reurl.cc/rK7ErE

6	2026年 1月3日	歐盟呼籲尊重國際法，因川普對委內瑞拉過渡計畫仍曖昧不明	歐盟外交和安全政策高級代表卡拉斯 (Kaja Kallas) 呼籲「所有行動者保持冷靜與克制」，因為川普政府對於馬杜洛 (Maduro) 被捕後的委內瑞拉過渡計畫，態度依然曖昧不明。除匈牙利外，所有歐盟成員國都支持卡拉斯於 4 日晚間發布的這份聲明。(美國「美聯社」) https://reurl.cc/mkxm7l
7	1月5日	當川普鎖定石油儲備之際 歐盟寄望於委內瑞拉民主 轉型	歐盟委員會將委內瑞拉總統馬杜洛的被罷黜，定調為一個「民主轉型的機會」，並認為這應由委內瑞拉人民來主導，而非由馬杜洛的直接繼任者羅德里格斯 (Delcy Rodriguez) 接手。(歐洲「歐洲新聞台」) https://reurl.cc/gnqRlb
8	1月12日	歐洲議會：航空旅客應保有 旅遊中斷時的相關權益	歐洲議會的交通與旅遊委員會於 12 日投票決定更新自 2004 年實施至今的歐盟航空旅客權益法規。此舉是為了確保旅客在面臨旅遊中斷 (例如拒絕登機、航班延誤或取消) 時，能獲得充分的保護。這次投票代表了議會針對歐盟理事會 2025 年 6 月關於航空旅客權益立場的草案回應。(「歐洲議會官網」) https://reurl.cc/KOa96p
9	1月14日	歐洲議會黨團領袖表達對格 陵蘭與丹麥具體支持	歐洲議會堅定地支持多邊主義 (multilateralism) 及以規則為基礎的國際秩序。任何企圖破壞丹麥與格陵蘭主權及領土完整的行為，都違反了國際法與《聯合國憲章》。(「歐洲議會官網」) https://reurl.cc/W828qe
10	1月16日	《歐盟選舉法》批准面臨障 礙：與報告起草人舉行記 者會	凡修訂《歐盟選舉法》皆須經各國國會依照憲政程序通報同意。2018 年對該法案的修正案迄今尚未獲西班牙批准 (此一情況亦阻礙了其他歐盟國家適用強制性規定，例如德國的選舉門檻規則)，而其屬於選擇性的條文也僅以有限方式被轉置入各國法制，顯示缺乏致力於推動更能反映歐洲層級之民主進程的政治意願。(「歐洲議會官網」) https://reurl.cc/DbVb46
11	2月4日	歐盟與美國貿易法規：歐洲 議會將重啓「登拜里提案」	歐洲議會貿易委員會主席兼美國事務常任報告員朗吉 (Bernd Lange)，在 4 日下午該委員會各黨團負責處理執行「登拜里 (Turnberry) 協議」相關法規的代表舉行會議後表示：已決定重啓針對兩項登拜里立法提案的工作。因此，可能會在 2 月 24 日舉行的下一次委員會會議上進行表決。(「歐洲議會官網」) https://reurl.cc/XaoqO3
12	2月4日	歐盟民調：對未來愈發擔 憂，促使民眾要求歐盟採取 更多行動	歐洲議會於 4 日發布的最新「歐盟晴雨表」(Eurobarometer) 民調結果顯示，全球局勢的發展令歐盟公民感到擔憂。地緣政治的動盪正對歐洲人的觀感產生重大影響：多數受訪者 (52%) 表示對世界未來感到悲觀，39% 對歐盟未來感到悲觀，41% 則對自己國家的未來感到悲觀。(「歐洲議會官網」) https://reurl.cc/0aLvOA



美國國會焦點

- 美國《國防授權法案》對中國施加新限制，加強對臺支持。
- 美國軍事行動逮捕馬杜洛，引發國會嚴重分歧。
- 共和黨人加大力度抵制川普的格陵蘭島計畫。
- 國會民主黨將提出限制移民執法人員的要求。

序號	日期	國會動態標題	內容摘要
1	2025年 12月5日	赫格塞斯加勒比海「雙擊」突擊引發共和黨內訌，國會介入調查是否違法。	美國國會希望掌握主動權，對美軍在加勒比海地區的軍事行動進行更大程度的控制。共和黨因戰爭部長赫格塞斯（Pete Hegseth）「雙重打擊」加勒比海罷工行動而分裂，國會正在調查其合法性。民主黨議員 4 日提出《2025 年禁止在委內瑞拉採取未經授權的軍事行動法案》，將禁止川普政府使用聯邦資金在委內瑞拉境內或對其進行軍事打擊，除非獲得國會批准。（美國「FOX 電視新聞」） https://reurl.cc/GG0XZD
2	2025年 12月7日	妥協後的《國防授權法案》總預算提高並為 F/A-XX 戰鬥機計畫提供資金	妥協後的《國防授權法案》(NDAA) 預算草案於 7 日公布，總額比國防部提出的要求高出約 80 億美元。這一增加是美國眾議院和參議院兩版本妥協結果，包括 260 億美元用於造船，380 億美元用於飛機—特別是海軍 F/A-XX 第六代戰鬥機提供「全額資金」；將烏克蘭安全援助計畫列入 2026 和 2027 財年，每年各增加 4 億美元；將國防部更名為「戰爭部」，未獲國會批准生效。今年度有關中國計畫的問題將成為國會關注的焦點。（美國「突破防禦國防新聞社」） https://reurl.cc/R9MO0z
3	2025年 12月11日	美國《國防授權法案》對中國施加新限制加強對臺支持	國會正推進《國防授權法案》，限制北京在高度敏感領域的投資，並減少美國對中國生物技術公司的依賴。眾議院 10 日通過三千頁法案中將審查美國在中的投資，將可能有助於中國開發提升軍事實力的技術提交給參議院審議，其中還禁止政府資金用於購買被列入黑名單的中國生物技術公司的設備和服務。此外，該法案將加強美國對臺灣的支持。（美國「美聯社」） https://reurl.cc/k8A13n
4	2025年 12月15日	參議院推動 9,010 億美元國防法案國會進入年底立法衝刺階段	參議院 15 日以壓倒性的兩黨投票結果通過了 9,010 億美元的 2026 年度國防政策法案，為本週最終表決鋪平道路。但議員們對國防授權法案 (NDAA) 其中的華府空域、烏克蘭監管和五角大廈錄影等問題的意見仍分歧。國會希望在休會期到新年前處理諸多事項，包括修復即將到期的歐巴馬醫改補貼、確認川普近一百名提名人選，及潛在的五項法案撥款方案。（美國「福斯電視台新聞」） https://reurl.cc/KOgMoj

5	2026年 1月1日	史密斯解密閉門證詞：若無川普干預，國會大廈騷亂「絕不會發生」	由共和黨主導的眾議院司法委員會於跨年之際，公布前特別檢察官史密斯（Jack Smith）接受閉門質詢的關鍵筆錄與影像。史密斯在證詞中嚴詞指出，若非川普的直接干預與動員，2021年1月6日震驚全球的美國國會大廈騷亂事件「絕不會發生」。他將川普描述為推翻2020年大選結果「犯罪陰謀」中，最應受譴責且須負起首要法律責任的核心人物。（美國「PBS」） https://reurl.cc/mkmRjV
6	1月3日	川普未經國會批准即逮捕馬杜洛，民主黨對此提出警告	美國總統川普未經國會授權，即批准針對委內瑞拉總統馬杜洛的軍事行動，引發國會激烈爭論。民主黨人指出，此舉恐侵蝕國會對戰爭權力的憲法監督角色；多數共和黨人則對行動表態支持。民主黨參議員安迪金（Andrew Kim）指控國務卿盧比歐（Marco Rubio）與國防部長赫格塞斯（Pete Hegseth）向國會提供不完整資訊，未坦承政府並非以政權更迭為目標。參議院少數黨領袖舒默（Chuck Schumer）表示，將推動就《戰爭權力決議》表決，以限制總統在未獲明確授權下擴大軍事行動，並批評行政部門迄今未回應國會要求即時簡報的請求。（美國「紐約時報」） https://reurl.cc/qKlneD
7	1月7日	美國軍事行動逮捕馬杜洛引發國會嚴重分歧	美國川普政府突襲委內瑞拉，逮捕總統馬杜洛，令國會措手不及。共和黨多數支持此舉，但部分議員表達疑慮；民主黨則全面反對，批評行動違法且不道德，指控未經國會授權，並可能構成違憲彈劾理由。民主黨議員同時擔憂委內瑞拉副總統羅德里格斯（Delcy Rodriguez）代理掌權的局勢，部分意見則呼籲白宮收斂國際干預行動，聚焦在國內問題，避免類似入侵格陵蘭等爭議舉措。此事件突顯美國國內對外政策的嚴重分歧與不確定性。（美國「華爾街日報」） https://reurl.cc/Xa0Qk3
10	1月8日	參議院推動限制川普使用武力法案	美國參議院8日就《戰爭權力法案》決議進行投票，發出「明確的信號」：即只有國會才能下令國家參戰。五名共和黨人與川普決裂，加入民主黨人對白宮進行的兩黨聯合譴責行列，並預備進行辯論，此舉暴露對川普在委內瑞拉行動及政府在軍事問題上繞過國會的擔憂，迫使川普尋求國會授權，才能繼續軍事行動。但應是象徵性的，因為眾議院不太可能批准，且川普隨時可以否決。（美國「紐約時報」） https://reurl.cc/bNOmXv
11	1月16日	共和黨強力抵制川普的格陵蘭島計畫	美國國會試圖安撫美國盟友，眾參議院兩黨議員小組16日抵達丹麥，強調這項軍事行動在國會得不到支持。共和黨議員積極進行外交斡旋，讓總統認清現實。民主黨人誓言提出戰爭權力決議。參議院北極小組共和黨穆考斯基（Lisa Ann Murkowski）將支持格陵蘭戰爭權力決議，另聯合提出法案禁止政府動用資金單方面封鎖、佔領、併吞或控制格陵蘭或任何其他屬於北約國家的領土。（美國「政治報」） https://reurl.cc/ORyRn9

12	2月5日	國會民主黨將提出規範移民執法人員的要求	參議院民主黨人4日表示，他們將在5日前提出立法，明確規定繼續為國土安全部提供資金的條件，並迅速提出對執行川普總統移民打擊行動的聯邦特工施加新限制的要求。但隨著兩黨談判在13日最後期限前展開，共和黨開始對民主黨的許多提議表示反對。這些提議包括要求執法人員摘下身份識別牌、佩戴醒目的身份標識以及強制要求必須持有司法搜索令。(美國「紐約時報」) https://reurl.cc/W8jxbO
13	2月5日	參議員就移民執法問題發生衝突，可能導致國土安全部停擺	在維持國土安全部13日正常運作的最後期限前，兩黨就約束限制移民及海關執法局(ICE)執法行動展開策略談判，但還沒開始就陷入僵局。旨在遏制川普總統移民政策的兩黨參議院會談在5日停擺，增加國土安全部在一週內關閉的風險。民主黨人要求對移民執法行動進行重大改革，而共和黨人堅決反對遏制川普政府驅逐移民出境的行動。(美國「紐約時報」) https://reurl.cc/dqRnOz

