

僅供委員問政所需參考
不代表本院意見或立場

編號：3027

議題研析

一、題目：美國聯邦政府採購條例採購官法制之介紹及借鏡

二、議題所涉法規

政府採購法

三、背景說明（緣起）

據報導¹，行政院公共工程委員會（下稱工程會）於114年²11月11日預告修正政府採購法（下稱採購法），然因刪除投標限制、減輕上級機關監管責任等條款引發討論而急踩煞車。

四、問題爭點

採購法核心目標在於建立公平公開的採購環境；任何制度調整都需兼顧市場秩序、機關管理能力及整體運作的穩定性。針對機關之監管責任，本文將介紹美國聯邦政府採購條例採購官立法模式，期能為我國修法提供參考借鏡。

五、探討研析

（一）美國聯邦政府採購條例採購官規定簡介

美國1984年4月1日公布實施聯邦採購條例（Federal Acquisition Regulation, FAR），規範聯邦政府機關之採購並設置採購官（Contracting Officers, CO）³。其作為政府與採購界之間的橋

¹ 李人岳、唐筱恬，未對症下藥 更難遏採購亂象，聯合新聞網，115年3月31日，網址：<https://sdgs.udn.com/sdgs/story/124804/9412832>，最後瀏覽日期：115年3月31日。

² 本研析有關年分之使用，原則以民國紀年表述，惟涉及外國法制或立法例部分，改採西元紀年表述。

³ GOVBREW，What is a Contracting Officer (CO)? Discover the role of contracting officers in government contracting，網址：<https://govbrew.co/p/what-is-a-contracting-officer>，最後瀏覽日期：115年3月31日。

樑，有確保採購流程以誠信、公平和符合公眾利益的方式進行，其權限、職責及遴選相關規定如下：

1. 採購官之權限

美國聯邦採購條例第 602-1 條規定⁴：

- (a) 採購官有權簽訂、管理或終止契約，並作出相關決定和調查結果。採購官僅可在被授予的權限範圍內代表政府行事。採購官之任命除應以書面為之外，其權限範圍亦僅限於機關以書面明確賦予之權利為限，且該權限資訊亦須隨時提供予民眾和機關人員周知。
- (b) 除非採購官確保所有法律、行政命令、法規以及所有其他適用程序（包括核可和批准）的要求都已合乎規定，並於確認廠商合約簽署人具有權限後，始能代表機關簽署契約。

2. 採購官之職責

依據同法第 602-2 條規定⁵：採購官負責確保有效履行契約所需的一切必要措施，確保遵守契約條款，並維護美國在契約關

⁴ Federal Acquisition Regulation 602-1 Authority. (a) Contracting officers have authority to enter into, administer, or terminate contracts and make related determinations and findings. Contracting officers may bind the Government only to the extent of the authority delegated to them. Contracting officers shall receive from the appointing authority (see 1.603-1) clear instructions in writing regarding the limits of their authority. Information on the limits of the contracting officers' authority shall be readily available to the public and agency personnel. (b) No contract shall be entered into unless the contracting officer ensures that all requirements of law, executive orders, regulations, and all other applicable procedures, including clearances and approvals, have been met.

⁵ Federal Acquisition Regulation 602-2. Contracting officers are responsible for ensuring performance of all necessary actions for effective contracting, ensuring compliance with the terms of the contract, and safeguarding the interests of the United States in its contractual relationships. In order to perform these responsibilities, contracting officers should be allowed wide latitude to exercise business judgment. Contracting officers shall—(a) Ensure that the requirements of 1.602-1(b) have been met, and that sufficient funds are available for obligation; (b) Ensure that contractors receive impartial, fair, and equitable treatment; (c) Request and consider the advice of specialists in audit, law, engineering, information security, transportation, and other fields, as appropriate; and (d) Designate and authorize, in writing and in accordance with agency procedures, a contracting officer's representative (COR) on all contracts and orders other than those that are firm-fixed price, and for firm-fixed-price contracts and orders as appropriate, unless the contracting officer retains and executes the COR duties.

係中的利益。為了履行這些職責，應賦予採購官廣泛的自主權，使其能夠運用商業判斷。採購官應：

- (a) 確保廠商遵守契約條款、契約內容應執行事項已被完全執行，並於契約關係中維護政府的利益，且有足夠的預算可供履行公務。
- (b) 確保廠商受公正、公平及平等的待遇；
- (c) 確保契約簽定前已符合所有法律、行政命令、規則，及所有其他適用程序之要求。以及尋求及考量審計、法律、工程、資訊安全、運輸及其適當領域專家的意見。
- (d) 確認所有行為及程序係依照其指派書面所授權之內容。

3. 遴選採購官

依據同法第 603-2 條規定⁶：遴選採購官時，應考慮擬分配採購項目的複雜程度和金額，以及人員的經驗、培訓、教育背景、商業才能、判斷力、品格和聲譽。遴選標準包括：

- (a) 具有政府訂定契約和管理、商業採購或相關領域經驗者；
- (b) 具有工商管理、法律、會計、工程或相關領域的教育或特殊訓練；
- (c) 具有採購策略和知識，包括本條例及其他相關領域法規；
- (d) 對採購案件具有特殊專業知能；
- (e) 具有採購訓練課程合格相關證照。

(二) 我國採購法⁷之檢視

⁶ Federal Acquisition Regulation 1.603-2 Selection. In selecting contracting officers, the appointing official shall consider the complexity and dollar value of the acquisitions to be assigned and the candidate's experience, training, education, business acumen, judgment, character, and reputation. Examples of selection criteria include—(a) Experience in Government contracting and administration, commercial purchasing, or related fields; (b) Education or special training in business administration, law, accounting, engineering, or related fields; (c) Knowledge of acquisition policies and procedures, including this and other applicable regulations; (d) Specialized knowledge in the particular assigned field of contracting; and (e) Satisfactory completion of acquisition training courses.

⁷ 87年5月27日採購法經立法院三讀通過公佈，並於隔年起開始施行。採購法係我國為因應加入世界貿易組織（WTO）而制定本法，建立符合世界各國標準採購制度，其目的為充實採購專業人員智識，提升政府採購效率及品質，預防採購缺失之發生，提昇採購專業人員管理制度，落實採購專業人員辦法之規定。

1. 主管機關對採購單位依法辦理或裁量之決定宜予適當尊重

我國所謂採購人員，依工程會函釋略以⁸：「採購人員倫理準則所稱採購人員，指機關辦理採購法採購事項之人員，即包括處理訂定招標文件、招標、開標、審標、比價、議價、決標、訂約、履約管理、驗收及爭議處理之人員。」。採購法第 6 條第 2 項規定：「辦理採購人員於不違反本法規定之範圍內，得基於公共利益、採購效益或專業判斷之考量，為適當之採購決定。」給予採購人員法定裁量權限。亦有研究報告指出⁹主管機關對採購機關依法辦理或裁量之決定宜予適當尊重，不宜任意指謫或行政指導，致採購人員動輒得咎。

2. 採購專業人員之管制規範

採購法第 95 條規定：「機關辦理採購宜由採購專業人員為之。但一定金額之採購，應由採購專業人員為之。前項採購專業人員之資格、考試、訓練、發證、管理辦法及一定金額，由主管機關會商相關機關定之。」另依採購專業人員資格考試訓練發證及管理辦法第 6 條規定：「採購單位主管人員宜取得採購專業人員進階資格，採購單位非主管人員宜取得採購專業人員基本資格。前項主管及非主管人員，宜於其就（到）職之日起一年內，取得採購專業人員基本資格；主管人員並宜於其就（到）職之日起二年內，取得採購專業人員進階資格。」旨在提升採購效率、降低缺失，相關人員需持有專業訓練證照（基本或進階），並符合法規認證及管理要求。

論者認¹⁰，我國目前對採購專業人員之管制，主要分成事前防範與事後稽察二種主要手段，事前手段包含：財產申報、內部其他機關監辦、迴避義務……等；事後稽察則有稽核小組及審計機關雙重稽察外，並有採購效益評估機制及刑罰制裁等諸多防弊措施，但成效並不顯著……。建議改變目前採購業務分散由各機關各自辦理的型態，並且設置「專職採購專業人員」（即政府採購官），……，並利用電腦隨機抽樣方式，指定承辦專業人員。

⁸ 98 年 3 月 3 日工程企字第 09800072680 號函參照。

⁹ 邱雅文等，《採購法修訂與落實之研討》，財團法人中技社，109 年 12 月，頁 144。

¹⁰ 林明鏘，〈政府採購制度之檢討與修法建議—從聯合國反貪腐公約第 9 條第 1 項規定論起〉，《聯合國反貪腐公約專題學術研討會論文集—我國之實踐與展望》，法務部廉政署，104 年 12 月，頁 177。

（三）比較法之借鏡

有研究報告認¹¹，機關採購的基礎是遵守法規，從防弊的觀點執行採購，由此產生出的作業模式與觀念，將抑制許多創新的做為。此外，部分機關採購人員更動頻繁，對於永續理念或循環經濟創新轉型的理念不易養成。考量到政府採購之專業性及複雜性，提高採購人員之專業性，將政府採購之業務予以專業化，有其必要性。美國聯邦採購制度對於採購官之資格、遴選、任命、訓練、終止及其責任均有明文規定。綜上，若有採購官制度，以專業團隊之運作來評估每個採購案件，透過專業分工之方式降低採購人員之法律風險，亦可將採購法第6條第2項之專業判斷予以具體執行，或可供借鏡。

至於我國是否適合設置專責採購官，或應如何因應我國現行制度而作適度調整，政府採購主管機關仍宜密切關注國外立法例或執法情況，廣納各界意見，俾利凝聚共識，研議於我國推動相關法制之可行性。

撰稿人：林智勝

¹¹ 同註9，邱雅文等，頁44。