

## 議題研析

### 一、題目：日本地方創生 2.0 簡介

### 二、議題所涉法規

無

### 三、背景說明（緣起）

據報導，日本有許多偏鄉已因少子高齡化自然滅村，也有偏鄉由政府主導拉進光纖設科技村，讓遊戲業的員工遷居至此，在低生活成本的環境遠距工作，成功讓偏鄉「回春」，此種作法可供我國借鏡，爰建議地方政府應深入盤點在地的資源與機會，因地制宜提供青年返鄉創生的方向及顧問團隊，積極扭轉偏鄉困境<sup>1</sup>。

### 四、問題爭點

為因應急速進展的少子高齡化及遏止人口減少，矯正人口過度集中於東京圈的現象，並確保各地區宜居的生活環境，以維持未來充滿活力的日本社會，日本國會於 2014 年 11 月制定公布《城鎮、人、工作創生法》(まち・ひと・しごと創生法，簡稱地方創生法<sup>2</sup>)，並自隔年正式啟動地方創生 1.0 政策，歷經 10 年的推動，雖然在全國各地產生許多促進地方活化的優良案例，但人口於東京圈單極集中及地方人口減少等問題仍待解決。為此，日本內閣於 2025 年 6 月通過「地方創生 2.0 基本構想」，展望未來 10 年地方創生之發展方向<sup>3</sup>。有鑑於

<sup>1</sup> 鄭朝陽、江良誠，偏鄉回春 地方創生 專家籲縣市政府給方向，聯合報，2026 年 4 月 6 日，第 A11 版。

<sup>2</sup> e-GOV 法令檢索，まち・ひと・しごと創生法，平成 26 年法律第 136 号，網址：<https://laws.e-gov.go.jp/law/426AC0000000136>，最後瀏覽日期：2026 年 4 月 30 日。

<sup>3</sup> 內閣官房地域未来戦略本部事務局，地方創生 2.0 新しい地方創生が、はじまる，網址：[https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/chihousei2\\_0/index.html](https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/chihousei2_0/index.html)，最後瀏覽日期：2026 年 5 月 11 日。

我國同樣面臨少子高齡化、人口連續負成長及鄉村青年人口外流等問題，並自 2019 年起推動地方創生相關計畫，爰簡介日本地方創生 2.0 政策，以供我國法制參考。

## 五、探討研析

### (一) 日本地方創生法 2.0 政策背景

日本 2015 年起推動地方創生政策，期望透過產業振興與移居措施，逆轉人口減少趨勢，政策聚焦於地方政府擬定綜合戰略、補助金投入、協助地方創業及移居措施。然而，歷經 10 年的實踐，仍未能解決青年與女性外流、產業外移及資源過度集中東京圈的結構性問題，且各地政策多為零散示範，缺乏橫向串聯，使地方創生逐漸陷入瓶頸<sup>4</sup>。為解決過去政策推動上遭遇的瓶頸，日本政府爰於 2025 年 6 月提出新一代的地方創生 2.0 政策。

日本地方創生 2.0 之基本立場，首先是正視人口減少的現實，在面對人口減少的情況下，採取適應措施使社會、經濟正常運作，促進地方公共團體間的聯繫及政府與民間合作。其次是打造吸引年輕人和女性的地區，在「共同工作、共同育兒」逐漸普及的背景下，著重於根深蒂固偏見的轉變，打造具有吸引力的職場環境。再來則是將不同要素進行聯結與整合，透過創新策略、人才和技術的結合，創造新的價值。並充分利用快速飛躍發展的人工智慧、數位等新科技，實現可持續的地方社會和經濟增長。接著是強化城市與地方的共生關係，促進人才循環。最後是將優良案例普及化，結合產、官、學、金、勞各界共同創造研習優良案例的環境，根據地區特性予以調整與普及化<sup>5</sup>。

### (二) 日本地方創生 2.0 政策內涵

日本地方創生 2.0 推行 5 大主要政策及相關措施，茲分述如下<sup>6</sup>：

1、創造安心工作與居住的地方生活環境：(1) 推動吸引人們的

---

<sup>4</sup> 陳富德，地方創生進化論—從 1.0 到 3.0 的轉變，臺灣經濟研究月刊，第 49 卷第 2 期，2026 年 2 月，頁 29。

<sup>5</sup> 內閣官房地域未來戰略本部事務局，同註 3。

<sup>6</sup> 同前註。

高品質城鎮建設，從硬體整備至軟體營運皆由民間主導、負責的新型企業城鎮；(2) 從地方工作方式與職場改革為起點帶動社會變革；(3) 建構地方生活服務據點，利用無人機和自動化機器人進行生活必需品的配送；(4) 建構地域合作平台；(5) 開展適用於全部世代及所有人的「終身活躍城鎮」2.0 等。

- 2、提升收入能力，創造高附加價值的新地方經濟—地方創新發展構想：(1) 形塑有利新創公司發展的生態系統，促進地方公共團體對新創公司採購；(2) 建構產官學共創基地；(3) 協助地方企業出口與海外拓展；(4) 促進地方觀光與吸引入境旅客造訪；(5) 開發、推廣創造農、林、漁業未來的智慧科技；(6) 針對中小企業建立地方支援體制；(7) 加強文化與體育資源的運用；(8) 善用地方豐富的自然環境與自然景觀資源；(9) 朝向「循環經濟」轉型；(10) 導入再生能源，促進地方「淨零碳排」；(11) 強化地方金融實力，促進地方經濟成長；(12) 在全國各地催生新型態的合作支援體制。
- 3、透過產官學移轉至地方、都市與地方交流等所帶來的創生：
  - (1) 政府相關機關遷往地方；
  - (2) 企業總部職能分散至地方；
  - (3) 建立「家鄉居民登記制度」；
  - (4) 加強都市人才在地方的運用；
  - (5) 促進向地方移居和雙重居住權等。
- 4、建置新時代的基礎設施，全面應用人工智慧與數位新科技：
  - (1) 促進電力與通訊 (Watt-Bit) 合作，2030 年以前全國完成光纖網路施設；
  - (2) 推動大型資料中心等綠色轉型 (GX) 產業基地；
  - (3) 促進對領域的大規模投資，並開發和保障人力資源；推動綠色轉型與數位轉型 (DX) 領域的大規模投資及人才培育
  - (4) 確保產業用地數量與產業基礎設施；
  - (5) 建置數位生命線 (Digital Lifeline)，包括無人機航線和自動駕駛服務支援道路等。
- 5、廣域區域合作：(1) 建立廣域區域合作框架；(2) 實現無縫的

據點連結型國土；(3) 透過廣域合作促進基礎設施管理。

### (三) 對我國之借鑑與參考

面對我國總人口減少、人口過度集中大都市，以及城鄉發展失衡等問題，行政院於 2019 年 1 月核定「地方創生國家戰略計畫」(地方創生元年)，積極協助地方透過發掘地方 DNA，由下而上凝聚共識，形成事業提案，並媒合中央部會資源與引導民間投資，支援地方創生工作。嗣於 2020 年 10 月核定「加速推動地方創生計畫」(地方創生 2.0)，透過新增多元徵案管道、設置在地青年培力工作站、活化公有空間、成立分區輔導中心及專案辦公室等策略，提高整體資源運用效率。2024 年 2 月續提出「打造永續共好地方創生計畫」(地方創生 3.0)，以永續、公益、共好為核心精神推動培力在地青年、擴增多元途徑、完善基礎建設、促進跨域合作及深化國際連結等 5 大重點工作<sup>7</sup>。

日本地方創生 2.0 政策除延續先前已建立的基礎外，同時也檢討過去執行上的盲點與障礙，提出提升地方生活環境、創造高附加價值的在地經濟、促進產官學合作交流帶動地方發展、導入新時代基礎設施、人工智慧與數位科技應用，以及建立跨區域合作治理機制等政策措施，以提升地方自立能力，其政策方向與實施經驗值得我國借鑑與參考。

撰稿人：陳淑敏

---

<sup>7</sup> 行政院，地方創生 3.0，2024 年 2 月 20 日，網址：<https://www.ey.gov.tw/Page/5A8A0CB5B41DA11E/5a18b6f1-4a49-4c26-a8a2-7f142551c193>，最後瀏覽日期：2026 年 5 月 12 日。