

115 年度中央政府保衛國家安全及強化不對稱戰力計畫採購特別預算案評估報告

保衛國家安全及強化不對稱戰力計畫採購特別條例(以下簡稱本條例)前經本院於 115 年 5 月 8 日三讀通過，並經總統於同年 5 月 11 日公布施行，將於 115 至 122 年度間循軍購方式籌購相關武器裝備，並依發價書分批籌編特別預算案，第一批及第二批經費上限分別為新臺幣 3,000 億元及 4,800 億元，採 1 年 1 期方式編列。行政院依本條例第 6 條第 3 項¹規定於 5 月 19 日向本院提出專案報告並備質詢後，本院同意該院籌編第一批發價書採購特別預算案。國防部依上述條例規定，提出「M109A7 自走砲計畫」等 6 項²第一批籌購項目(詳表 1)，案經行政院編列完成 115 年度中央政府保衛國家安全及強化不對稱戰力計畫採購特別預算案(以下簡稱本特別預算案)，提送該院 4003 次院會會議通過，總經費 2,949 億 9,097 萬 6 千元，115 年度預算案歲出編列 88 億 1,257 萬 1 千元，所需財源全數以舉借債務支應。茲就本特別預算案評估如次：

表 1 本特別預算案規劃籌購各項武器裝備計畫名稱、總經費、期程及

115 年度預算案數彙整表

單位：新臺幣千元

計畫名稱	需求軍種	經費性質	總經費	辦理期程(年)	115 年度預算案數
M109A7 自走砲計畫	陸軍	軍事投資	80,665,729	115-121	3,924,496
海馬士多管火箭飛彈系統計畫	陸軍	軍事投資	159,714,034	115-121	2,799,387
反甲型無人機飛彈系統計畫	陸軍	軍事投資	33,084,292	115-121	1,795,011

¹ 本條例第 6 第 3 項規定：「行政院應於本條例通過後 1 個月內，就第一批發價書預算案向立法院提出下列專案報告並備質詢，經立法院同意後始得籌編預算案；…。」

² 經洽詢國防部，「拖式 2B 反裝甲飛彈戰備存量補充採購計畫」需求軍種為陸軍司令部，總經費 55 億 7,421 萬 4 千元，「拖式 2B 反裝甲飛彈系統計畫」需求軍種為海軍司令部，總經費 60 億 2,636 萬 2 千元，合計總經費需求 116 億 57 萬 6 千元，與行政院 115 年 5 月 19 日向本院提出本特別預算案籌編相關事項專案報告書面資料指陳之「拖式 2B 反裝甲飛彈 116 億 58 萬元」金額相當。

計畫名稱	需求軍種	經費性質	總經費	辦理期程(年)	115 年度預算案數
拖式 2B 反裝甲飛彈戰備存量補充採購計畫	陸軍	作業維持	5,574,214	115-118	62,661
拖式 2B 反裝甲飛彈系統計畫	海軍	軍事投資	6,026,362	115-120	68,029
標槍反裝甲飛彈系統計畫	海軍	軍事投資	6,950,380	115-121	114,370
	陸軍		2,975,965		48,617
	小計		9,926,345		162,987
合計			294,990,976	-	8,812,571

說明：1. 據國防部說明，陸軍「拖式 2B 反裝甲飛彈戰備存量補充採購計畫」，係屬彈藥、精準導引飛彈後續需求及戰備存量之補充，爰屬作業維持性質。

2. 「標槍反裝甲飛彈系統計畫」係由海軍司令部統籌建案。

資料來源：國防部主計局、本中心整理。

二、截至 115 年 4 月底止國軍志願役人力編現比仍不及八成，國防部於籌編高額武器裝備採購預算之際，亦應妥謀因應對策

按國軍多項對美採購軍事投資計畫及因應國防武器採購需求而提出之 2 項特別預算³均將於近年內陸續結案，本特別預算案又規劃對美採購 M109A7 自走砲等 6 項武器裝備，115 年度預算案數 88 億 1,257 萬 1 千元，所籌獲武器裝備均需搭配足額且訓練精良軍士官兵操作始能發揮其預期效益，然揆自 112 年度起國軍整體志願役人力編現比即均低於八成，復依內政部役政司列管常備役體位可徵役男人數預判，116 年可徵役男人數預計將跌破 8 萬員，均顯未來國軍志願役人力招募不易，爰行政院於編列特別預算辦理對外武器採購之際，亦宜就國軍人力招募不易之現況，督導國防部妥謀因應對策。經查：

(一)志願役人力仍為作戰部隊構成主力，規模需求亦不因恢復義務役徵集而有所降低

國防部為因應防衛作戰兵力需求，於 111 年 12 月 29 日公告，94 年次以後出生之役男自 113 年起回復徵集服常備兵現役，為期 1 年。依行政院核定「強化全民國防兵力結構調整方案」說

³ 為「中央政府新式戰機採購特別預算」及「中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算」，執行期程分別為 109 至 115 年度及 111 至 115 年度。

明資料略以，未來國軍兵力結構組成，將以志願役與義務役雙軌併行之戰力組成，其戰力規劃就志願役部分說明略以，志願役維持現行規模，如有必要可再增加員額，擔任國軍主要作戰任務，…。容顯國軍志願役人力仍為作戰部隊構成主力，規模需求亦不因恢復義務役徵集而有所降低。

(二)自 112 年度起國軍整體志願役人力編現比即均低於八成

國防部雖自 113 年度起回復徵集服常備兵現役，惟志願役人力仍為作戰部隊構成主力，依國防部提供近年志願役軍、士官及士兵編現比資料(詳表 1)，志願役士兵編現比雖曾於 110 年度間達成募兵制九成之計畫目標，惟其後年度概逐年降低，112 年底低於八成，115 年 4 月底則降至 69.53%；而軍官及士官編現比始終低於九成，110 年底編現比雖分別尚有 87.12%及 85.56%，然 115 年 4 月底則降至 79.33%及 77.79%。且整體國軍志願役人力編現比自 112 年度起即均低於八成。

表 1 110 至 115 年 4 月底止國軍志願役軍官、士官及士兵編現比之統計資表

單位：%

時點 類別	110 年底	111 年底	112 年底	113 年底	114 年底	115 年 4 月底
軍官	87.12	84.59	82.79	80.88	80.86	79.33
士官	85.56	81.57	79.20	77.97	78.88	77.79
士兵	91.84	85.83	77.59	66.18	69.75	69.53
總計	87.57	83.25	79.61	75.93	77.31	76.33

說明：1. 編現比＝國軍現員／編制數。

2. 表列統計資料僅為志願役，不含義務役人力。

資料來源：參謀本部人事參謀次長室。

(三)依內政部役政司列管常備役體位可徵役男人數預判，112 年可徵役男人數已首度跌破 10 萬員，116 年更預計跌破 8 萬員

揆 111 年底國軍志願役人力編現比仍有 83.25%，114 年底僅餘 77.31%。而依國防部 114 年 11 月 13 日於本院外交及國防委員會第 14 次全體委員會議就「國軍『編現比提升之具體方案及

因應作法』專案報告」所提書面資料指出，依內政部役政司列管常備役體位可徵役男人數預判，112 年可徵役男人數已首度跌破 10 萬員，116 年更預計跌破 8 萬員，少子化問題恐持續衝擊國軍志願役人力之招募工作。

綜上，近年國軍志願役人力編現比偏低問題遲未能有效解決，且 116 年度可徵役男人數預計將跌破 8 萬員，而在少子化浪潮衝擊下，近年國內高級中學及大專院校已有多所學校因招收生源不足而面臨轉型或退場困境，國軍志願役人力需求單位勢亦將面臨國內可供招募社會青年人數銳減狀況，爰行政院於編列特別預算辦理對外武器採購之際，亦宜就國軍人力招募不易之現況，督導國防部妥謀因應對策。