115 年度中央政府保衛國家安全及強化不對稱戰力計畫採購特別預算案評估報告

保衛國家安全及強化不對稱戰力計畫採購特別條例(以下簡稱本條例)前經本院於 115 年 5 月 8 日三讀通過，並經總統於同年 5 月 11 日公布施行，將於 115 至 122 年度間循軍購方式籌購相關武器裝備，並依發價書分批籌編特別預算案，第一批及第二批經費上限分別為新臺幣 3,000 億元及 4,800 億元，採 1 年 1 期方式編列。行政院依本條例第 6 條第 3 項[1]規定於 5 月 19 日向本院提出專案報告並備質詢後，本院同意該院籌編第一批發價書採購特別預算案。國防部依上述條例規定，提出「M109A7 自走砲計畫」等 6 項[2]第一批籌購項目(詳表 1)，案經行政院編列完成 115 年度中央政府保衛國家安全及強化不對稱戰力計畫採購特別預算案(以下簡稱本特別預算案)，提送該院 4003 次院會會議通過，總經費 2,949 億 9,097 萬 6 千元，115 年度預算案歲出編列 88 億 1,257 萬 1 千元，所需財源全數以舉借債務支應。茲就本特別預算案評估如次：

表 1 本特別預算案規劃籌購各項武器裝備計畫名稱、總經費、期程及 115 年度預算案數彙整表

單位：新臺幣千元

計畫名稱	需求軍種	經費性質	總經費	辦理期程(年)	115 年度預算案數
M109A7 自走砲計畫	陸軍	軍事投資	80,665,729	115-121	3,924,496
海馬士多管火箭飛彈系統計畫	陸軍	軍事投資	159,714,034	115-121	2,799,387
反甲型無人機飛彈系統計畫	陸軍	軍事投資	33,084,292	115-121	1,795,011

[1] 本條例第 6 第 3 項規定：「行政院應於本條例通過後 1 個月內，就第一批發價書預算案向立法院提出下列專案報告並備質詢，經立法院同意後始得籌編預算案；…。」

[2] 經洽詢國防部，「拖式 2B 反裝甲飛彈戰備存量補充採購計畫」需求軍種為陸軍司令部，總經費 55 億 7,421 萬 4 千元，「拖式 2B 反裝甲飛彈系統計畫」需求軍種為海軍司令部，總經費 60 億 2,636 萬 2 千元，合計總經費需求 116 億 57 萬 6 千元，與行政院 115 年 5 月 19 日向本院提出本特別預算案籌編相關事項專案報告書面資料指陳之「拖式 2B 反裝甲飛彈 116 億 58 萬元」金額相當。

計畫名稱	需求軍種	經費性質	總經費	辦理期程(年)	115年度預算案數
拖式2B反裝甲飛彈戰備存量補充採購計畫	陸軍	作業維持	5,574,214	115-118	62,661
拖式2B反裝甲飛彈系統計畫	海軍	軍事投資	6,026,362	115-120	68,029
標槍反裝甲飛彈系統計畫	海軍	軍事投資	6,950,380	115-121	114,370
	陸軍		2,975,965		48,617
	小計		9,926,345		162,987
合計			294,990,976	-	8,812,571

說　　明：1.據國防部說明，陸軍「拖式2B反裝甲飛彈戰備存量補充採購計畫」，係屬彈藥、精準導引飛彈後續需求及戰備存量之補充，爰屬作業維持性質。

2.「標槍反裝甲飛彈系統計畫」係由海軍司令部統籌建案。

資料來源：國防部主計局、本中心整理。

三、近年部分對美採購武器裝備交貨情形未如預期，行政院允宜督導國防部積極與美方協調，俾利儘早取得所需裝備

本特別預算案規劃對美採購「M109A7自走砲計畫」等6項建案，其中「反甲型無人機飛彈系統計畫」總經費330億8,429萬2千元，115年度預算案數17億9,501萬1千元。揆面對中共軍力快速增長及威脅加劇，國軍近年透過軍購管道陸續向美國籌購多項高性能武器裝備，然截至115年3月底仍有部分對美採購武器裝備交貨情形未如預期，包括陸軍司令部以公務預算籌購「攻擊無人機飛彈系統」之部分項量。經查：

(一)陸軍司令部原規劃應於114年底籌獲「攻擊無人機飛彈系統」部分項量，截至115年3月底止仍有「人員殺傷型」尚未籌獲

陸軍司令部鑑於無人機已成為現代化標準配備，尤為戰鬥部隊「創新/不對稱」作戰之關鍵戰力，爰自113年度納編「攻擊無人機飛彈系統」建案分年預算，總經費55億9,717萬6千元，辦理期程113至116年度。按115年度國防部所屬單位預算案所載，陸軍應於114年底籌獲「人員殺傷型」150架及「反裝甲型」291架，經洽該軍說明截至115年3月底辦理進度略以，反裝甲型291架已全數於115年1月底前交貨，然「人員殺傷

型」首批 150 架，美方規劃延至 115 年第 2 季驗測合格後始可交運。

(二)陸軍及海軍司令部原規劃 114 年底應籌獲「人攜式短程防空飛彈」之項量，截至 115 年 4 月底止仍有部分尚未籌獲

依 115 年度國防部所屬單位預算案所載，海軍司令部自 106 年度開始納編「人攜式短程防空飛彈」計畫分年預算，總經費 61 億 998 萬 3 千元，原規劃於 114 年度前籌購飛彈 250 枚、發射系統 70 套及敵我識別器 62 套；陸軍司令部亦自 108 年度起納編「人攜式短程防空飛彈」計畫預算，總經費 72 億 6,528 萬 7 千元，規劃於 114 年度前籌獲飛彈 250 枚、發射系統 108 套及敵我識別器 108 套[3]。揆本案截至 114 年底止，陸軍及海軍司令部累計編列預算分別為 69 億 1,963 萬 4 千元及 60 億 7,688 萬 4 千元，執行數 69 億 1,877 萬 4 千元及 59 億 6,253 萬 6 千元（執行率 99.99%及 98.13%），惟上開陸軍及海軍原規劃應於 114 年底應籌獲之項量(詳表 1)，截至 115 年 4 月底止僅籌獲部分數量之敵我識別器，其餘項量依陸軍說明：「115 年 3 月美方電話會議說明產製進度…將於第 3 季由美合約商交運飛彈至美陸軍實施驗收。」

表 1　陸軍及海軍司令部原規劃 114 年底應籌獲「人攜式短程防空飛彈」項量及截至 115 年 4 月底實際籌獲狀況彙整表

軍種	原規劃 114 年底應籌獲品項及數量	截至115年4月底運交數量
陸軍	短程防空飛彈 250 枚	0
	發射系統 108 套	0
	敵我識別器 108 套	24
海軍	短程防空飛彈 250 枚	0

[3] 為因應敵情威脅日益嚴峻及國土防衛作戰實需，國防部於 111 年再頒增購需求納「人攜式短程防空飛彈」計畫執行，由陸軍統籌增購並於 113 年 5 月修訂整體獲得規劃書，主要規劃增購飛彈 2,121 枚(陸軍 1985 枚、海軍 45 枚及憲兵 91 枚)、發射器 585 套(陸軍 549 套、海軍 15 套及憲兵 21 套)，全案預算增為 690 億 1,645 萬 2 千元(陸軍 593 億 7,208 萬 6 千元、海軍 73 億 4,766 萬 4 千元及憲兵 22 億 9,670 萬 2 千元)，辦理期程則延長至 120 年度。

軍種	原規劃114年底應籌獲品項及數量	截至115年4月底運交數量
	發射系統70套	0
	敵我識別器62套	62

資料來源：陸軍司令部，本中心彙整。

(三)空軍「AGM-154C飛彈」及「F-16V BLK70戰機」、海軍「MK-48重型魚雷」等3項武器裝備交貨期程均有所延宕

按國防部114年11月3日於本院外交及國防委員會第11次全體委員會議就「…軍、商購案延宕原因分析及具體應處作為」專案報告之書面資料指出，國軍軍事投資類對美購案共計25案，進度延宕者計有「AGM-154C飛彈」、「F-16V BLK70戰機」「MK-48重型魚雷」等3案，延宕原因分別說明如下：

1. **空軍AGM-154C飛彈**：原規劃於114至115年全數交運；惟因採購最新構型，需重啟產線、備料及系統發展整合，規劃於116至117年全數交運。
2. **空軍F-16V BLK70戰機**：原規劃112年底應出廠2架，惟首駕機及第2架機分別遲至113年12月及114年4月始完成機體組裝出廠；而規劃114及115年度應出廠26架及38架，依國防部說明，受產線搬遷重啟及供應鏈中斷等複雜因素影響，產生交運風險。
3. **海軍MK-48重型魚雷**：原規劃112至115年完成交運，受供應鏈中斷與重啟產線等因素影響，數度調整交運期程，規劃於115至117年全數交運。

綜上，按面對中國武力威脅，國軍持續透過軍購方式向美國籌購多項高性能武器裝備，惟其中「攻擊無人機飛彈系統」、「人攜式短程防空飛彈」、「AGM-154C飛彈」、「F-16V BLK70戰機」及「MK-48重型魚雷」等5案均有未依原規劃期程籌獲之情事，行政院允宜督導國防部積極與美方協調，俾利國軍儘早取得所需裝備。