

議題研析

一、題目：日本體育基本政策及法規簡介

二、議題所涉法規

國民體育法

三、背景說明（緣起）

我國體育政策過去相對聚焦於學校體育、全民運動、競技運動¹及運動設施等面向；近年隨運動部成立，政策核心進一步擴及運動平權、社會包容與永續發展等議題²。在開創臺灣運動新時代之際³，國人亦更加重視運動政策之整體規劃與執行成效。

四、問題爭點

日本自 2011 年施行《體育基本法》（スポーツ基本法）後，建立以「體育立國」為目標之政策與法制架構，在 2020 年東京奧運及近年多項重要國際體育賽事中，均獲得顯著成果⁴；另於 2025 年修正《體育基本法》，納入氣候變遷、數位科技、部活動地域展開⁵及

¹ 陳凱俊，台灣棒球前進東京！李洋曝砸6400萬全力支援受總預算卡關影響？運動部解答了，鏡生活，2026年1月20日，網址：<https://www.mirrormedia.mg/story/20260120edi051>，最後瀏覽日期：2026年5月19日。

² 運動部簡介，運動部網址：<https://www.sports.gov.tw/CP/196>，最後瀏覽日期：2026年5月19日。

³ 行政院重要政策，「運動部」成立，開創臺灣運動新時代，行政院網站，2025年9月22日，網址：<https://www.ey.gov.tw/Page/5A8A0CB5B41DA11E/8bb1c033-41aa-49c7-bc32-e43a4d9dc865>，最後瀏覽日期：2026年5月19日。

⁴ 北川和德，淺談日本體育取得飛躍的理由，日經中文網，2023年10月3日，網址：<https://zh.cn.nikkei.com/columnviewpoint/column/53591-2023-10-03-08-00-06.html>，最後瀏覽日期：2026年5月19日。

⁵ 「部活動」制度係由學校成立各類運動社團，近年日本政府推動「令和時代部活動改革」。日本體育協會（JSPO），令和の部活動改革「部活動が変わる、未来が広がる」，2026年3月17日，JSPO 網站，網址：<https://www.japan-sports.or.jp/tabid1475.html>，最後瀏覽日期：2026年5月19日。

運動安全等新興議題。鑒於我國亦面臨類似課題，爰簡介日本體育基本政策及法規，作為後續政策與法制檢討之參考。

五、探討研析

(一) 日本體育政策之法制基礎

日本體育政策之法制基礎係《體育基本法》。該法由 1961 年施行之《體育振興法》(スポーツ振興法)全面修正而來，其特色之一，在於設有內容完整且篇幅較長之前文⁶。前文揭示⁷體育為世界共通之人類文化，並將其定義為個人或團體為促進身心健全發展、維持及增進健康與體力、獲得精神充足感、涵養自律心及其他精神等目的，所從事之運動競技及其他身體活動⁸。

《體育基本法》全文分為 5 章 36 條⁹，於總則中揭示全民運動、青少年運動、地方運動、運動安全、障礙者運動、競技體育、國際交流及公平運動等 8 項基本理念¹⁰。制度設計上，該法以「體育基本計畫」(スポーツ基本計画)及「地方體育推進計畫」(地方スポーツ推進計画)作為銜接中央與地方政策之主要工具，並將體育指導員及相關人才養成、設施整備、學校體育、事故防止、紛爭解決、地方運動、競技力提升、國際賽會及反禁藥等事項納入基本施策範圍¹¹。另透過中央體育推進會議(スポーツ推進会議)、地方體育推進審議會(都道府県及び市町村のスポーツ推進審議会等)、體育推進委員(スポーツ推進委員)及補助制度等安排，形成中央、地方

⁶ 李佩珊，《日本體育振興法、體育基本法以及臺灣國民體育法的比較研究-以相撲運動為例》，淡江大學全球政治經濟學系碩士論文，2025年1月，頁39。

⁷ 日本文部科學省，スポーツ基本法(平成23年法律第78号)前文抜粋，網址：https://www.mext.go.jp/sports/b_menu/hakusho/nc/_icsFiles/afieldfile/2018/06/15/1406196_2_1.pdf，最後瀏覽日期：2026年5月19日。

⁸ 惟有日本學者對於將體育定義為「為某些目的而進行」之活動，並未全然認同。笠原一也，〈スポーツ基本法とオリンピックそして体育について考える〉，《大学体育》，第39卷，第1期，2012年6月，頁25。

⁹ 除前文及附則外，各章分別為第1章總則(第1條至第8條)、第2章スポーツ基本計画等(第9條、第10條)、第3章基本的施策(第11條至第29條之5)、第4章スポーツの推進に係る体制の整備(第30條至第32條)、第5章国の補助等(第33條至第36條)。

¹⁰ 《スポーツ基本法》第2條參照。

¹¹ 文部科學省，スポーツ基本法のあらまし，2011年6月，網址：https://www.mext.go.jp/a_menu/sports/kihonhou/attach/1307836.htm，最後瀏覽日期：2026年5月19日。

與民間協力推動體育政策之制度體系¹²。

《體育基本法》於 2025 年進行大幅度修正，因應該法自 2011 年施行以來，社會環境及體育政策需求已有明顯變化，包括少子高齡化、人口減少、地方社會衰退、數位化發展、氣候變遷，以及體育界暴力、騷擾、不當指導、網路誹謗中傷及治理不足等問題¹³。此次修法重點包括：擴充前文及基本理念，強調體育除「參與、觀賞、支持」(する、見る、支える)外，亦具有「聚集、連結」(集まる、繋がる)功能；增列因應氣候變遷、資訊通信技術運用、部活動地域展開、體育產業及多元參與等政策；並強化體育公正與安全，包括防止暴力、騷擾、偷拍、網路誹謗中傷及推動反禁藥等¹⁴。

惟有日本學者指出¹⁵，修法後仍有若干課題待處理。首先，修正後相關理念多屬宣示性規範，尚須透過「體育基本計畫」、預算配置及個別制度具體落實；其次，對於兒少體育權益保障、體育事故調查與補償、第三方申訴救濟、體育團體治理及多元族群公平參與等議題，仍有進一步制度化之必要。

(二) 日本發展體育之政策工具與規劃方向

日本體育政策以《體育基本法》及每 5 年一期之「體育基本計畫」為推動基礎¹⁶。依第 3 期計畫¹⁷及文部科學省白皮書¹⁸，日本已將體育定位為促進健康、教育、社會連結及地方活化之公共政策工具。例如，推動「Sport in Life」¹⁹使體育融入日常生活外，亦從幼

¹² 朱百強、詹傑翔，〈淺談我國於2017年8月31日修正之國民體育法－以日本運動基本法為呼應〉，《臺灣體育運動暨娛樂法學報》，第2期，2017年12月，頁25。

¹³ 棚村政行，〈スポーツ基本法改正の概要と今後の課題〉，《法律教室》，第 544 期，2026 年 1 月，頁38。

¹⁴ 同前註，頁39。

¹⁵ 棚村政行，同註13，頁40。

¹⁶ 《スポーツ基本法》第9條參照。

¹⁷ 第 3 期「體育基本計畫」實施年度為 2022 年至 2026 年。日本體育廳，第 3 期スポーツ基本計畫，2022 年 3 月 25 日，網址：https://www.mext.go.jp/sports/b_menu/sports/mcatetop01/list/1372413_00001.htm，最後瀏覽日期：2026 年 5 月 19 日。

¹⁸ 文部科學省，文部科學省白皮書（2024年），網址：https://www.mext.go.jp/b_menu/hakusho/html/hpab202001/mext_00001.html，最後瀏覽日期：2026年5月19日。

¹⁹ 日本體育廳為提升國民運動參與率，推動依生活階段設計之普及宣導及環境整備措施。

兒期培養運動習慣，並推動學校部活動地域展開，以因應少子化及教師負擔問題。同時，女性、高齡者及身心障礙者之參與亦為重點，建構更具包容性的體育環境。

另在地域發展、產業化及競技力方面，日本結合體育觀光、武道觀光²⁰、體育健康城鎮營造、場館改革、體育數位轉型及高附加價值觀賽服務，促進體育產業成長與地域經濟活化；並透過「高性能運動中心」(HPSC)整合「國立運動科學中心」(JISS)與「國家訓練中心」(NTC)等機構，支援優秀運動員培育與競技力提升。

第4期「體育基本計畫」預計於2027年開始實施²¹，其規劃方向係將2025年修法所揭示之體育價值，進一步轉化為具體政策工具，並落實於不同生命階段與生活場域。其重點在於整合全民運動、競技運動、運動產業及地方發展等面向，推動建立兼具健康促進、社會連結與永續發展之運動社會。

(三) 可供我國借鑑之處

綜上，日本「體育基本計畫」採5年一期檢討，較能因應政策環境變遷。我國體育運動政策白皮書實施期間較長²²，恐難即時回應新興議題，爰建議未來研訂白皮書或中長程計畫時，可採較短期且定期滾動檢討之模式。另日本2025年修正《體育基本法》，已強化氣候變遷下之體育事故防止，並增列防止暴力等「確保體育之公正與公平」事項²³，爰建議主管機關檢討《國民體育法》時，研議明定體育團體及訓練機構對運動員身心安全之照護責任，並完善運動暴力防治、利用權勢不當行為防範及高溫環境運動安全管理等機制。

撰稿人：李志遠

²⁰ 日本體育廳將武道觀光納入體育觀光政策，運用地方武道、文化及觀光資源，發展體驗活動與旅遊內容。

²¹ 日本體育廳，第4期スポーツ基本計画の策定について（諮問），網址：https://www.mext.go.jp/sports/b_menu/shingi/001_index/bunkabukai008/gijiroku/jsa_00008.html，最後瀏覽日期：2026年5月19日。

²² 教育部於2013年9月提出《體育運動政策白皮書》（2013年至2024年），2017年提出修訂版。

²³ 《スポーツ基本法》第14條、第29條、第29條之2、第29條之3參照。