僅供委員問政所需參考
不代表本院意見或立場

編號：3163

議題研析

一、題目：AI 紅利下的分配正義－K 型經濟因應之研析

二、議題所涉法規

中小微企業轉型升級發展條例(草案)

三、背景說明（緣起）

AI 浪潮帶動臺灣半導體相關產業蓬勃發展，經濟成長、薪資所得及股市表現均呈現亮眼表現。然而，仍有許多勞動人口未能充分感受經濟成長所帶來之實質利益，據統計，多數受僱勞工之薪資水準仍遠低於整體平均數，本年甚至首度出現超過 7 成受僱勞工領不到平均薪資之現象[1]，此種經濟成長集中於特定產業造成所得分配不均之問題，即所謂「K 型經濟」，引發關注[2]。

四、問題爭點

AI 發展形成 K 型經濟現象，導致經濟利益集中於科技業等特定產業，並擴大所得及財富分配不均，加深社會對立，已成為各國政府亟須面對之重要課題。本文爰研析相關內容，供本院委員問政及修法參考。

五、探討研析

（一）K 型經濟簡介

[1] 行政院主計總處最新統計顯示，115 年 6 月全體受僱員工總薪資**平均數為 60,267 元**，經常性薪資**中位數為 39,453 元**；工業及服務業受僱員工**第 3 四分位數(排名前 25%)**之經常性薪資為 **54,030 元**。湯暖萱，你有嗎？上半年經常性薪資平均達 4 萬 8,981 元 首次超過七成員工領不到，Yahoo 新聞，115 年 8 月 10 日，，網址：https://tw.stock.yahoo.com/share/3a80fb2b-ada2-4b2a-96ff-23f4585f1bd7，最後瀏覽日期：115 年 8 月 11 日。行政院主計總處新聞稿，115 年 6 月底工業及服務業受僱員工人數為 858 萬 4 千人，本月總薪資平均為 60,267 元，115 年 8 月 10 日，網址：https://www.dgbas.gov.tw/News_Content.aspx?n=3602&s=236558，最後瀏覽日期：115 年 8 月 11 日。

[2] 立法院公報初稿，第 11 屆第 5 會期第 103 期，115 年 7 月 30 日，頁 1-2。

所謂「K 型經濟」，係指不同產業或經濟部門間呈現不均衡且分化的成長態勢，其中，居於領先地位之產業或部門如同英文字母「K」的上半部，主要以高科技產業為代表；相對落後之產業或經濟部門則如同「K」的下半部，主要指傳統產業。K 型經濟通常用來描述一國境內及不同國家間的經濟成長分歧現象，尤其近年來 AI 高速發展，高科技產業對一國 GDP 成長之重要性日益提高，使此種經濟分化現象越趨明顯。K 型經濟可能進一步惡化一國境內之貧富差距問題，以及跨境間不同國家間之發展落差。從經濟面觀察，高科技產業受惠於 AI 發展為資本家創造大量財富，卻未能為廣大的勞工創造相應之就業機會或維持合理生活水準之所得，導致實質薪資成長偏低，長期而言將可能削弱整體消費需求，甚至抑制國家經濟成長[3]。

（二）我國製造業營收表現高度仰賴資訊電子產業，傳統產業營運表現低迷，呈現 K 型分化趨勢

據經濟部統計，115 年[4]第 1 季我國製造業營業收入（含海內外）為新臺幣（下同）9 兆 7,370 億元，較去年同年度增加 19.4%，主因為新興科技應用技術持續拓展，各國積極布建 AI 基礎設施帶動相關硬體需求持續升溫，挹注資訊電子產業營收成長動能，惟部分傳統產業因市場競爭激烈，抑低營運表現[5]。

其中，我國資訊電子產業之營業收入為 6 兆 6,349 億元[6]，佔我國整體製造業營業收入高達 68%；相較之下，食品及飼料、紡織、成衣及服飾品製造、化學材料及肥料、塑膠製品、金屬製品、機械設備等具代表性之傳統產業，其營業收入總額僅為 14,951 億元，不僅與資訊電子產業相差甚鉅，甚至多數傳統產業之營業額均較上年同季減少[7]；

---

[3] Hung Tran，〈AI Exacerbates the Impacts of K-shaped Developments in the world AI Exacerbates the Impacts of K-shaped Developments in the World〉，《Policy Center for the New South》，2026 年 7 月 28 日，頁 2。

[4] 本文有關年分之使用，原則以民國紀年表述，惟涉及外國參考資料部分，改採西元紀年表述。

[5] 經濟部新聞稿，115 年第 1 季製造業投資及營運概況調查統計，115 年 6 月 10 日，網址：file:///D:/users/4CE04312MG/Downloads/115Q1%E6%96%B0%E8%81%9E%E7%A8%BF.pdf，最後瀏覽日期：115 年 8 月 12 日。

[6] 資訊電子產業按中業別分類之營業額分別為：(1)電子零組件製造業（27,771 億元，較上年同季增加 27.8%）、(2)電腦、電子產品及光學製品製造業(53,608 億元，較上年同季增加 38.3%)、(3)電力設備及配備製造業(2,970 億元，較上年同季增加 5.9%)。經濟部統計處，《製造業投資及營運概況調查報告》，115 年 6 月，頁 6-9。

[7] 具代表性傳統產業之營業收入分別為：(1)食品及飼料(2,474 億元，較上年同季增加 4.6%)、(2)紡織(639 億元，較上年同季減少 12.2%)、(3)成衣及服飾品製造(463 億元，較上年同季減少 8.4%)、

另外，114 年資訊電子產業受僱員工總數對製造業受僱員工總數之佔比為 36%[8]。顯示僅佔不到一半受僱員工之資訊電子產業，不只貢獻多數製造業營收成長，甚至還吸收其他製造業部門營收之下滑，彰顯臺灣製造業內部已呈現「科技業快速成長，傳統產業整體收縮」之 K 型發展趨勢，傳統產業不會因為我國製造業總額屢創新高而感受到經濟變好，多數勞工加薪幅度仍有限。

（三）韓國設立「未來應對基金」(Future Response Fund)，透過 AI 紅利重分配重塑國家競爭力

為因應 AI 發展所加劇之 K 型經濟現象，韓國政府已宣布成立「未來應對基金」，該基金除將用於支持 AI、半導體等產業之發展外，亦將投入社會政策，盼藉由科技產業之成長動能帶動其他產業及社會共榮共享，降低產業 K 型分化及世代間之發展落差[9]。

「未來應對基金」將半導體產業所帶動之額外稅收轉化為中長期政策資源，用於挹注韓國政府所提出包含產業投資及社會發展面向之重大政策：在產業投資上，將與韓國半導體科技大廠共同斥資數百億美元，投資包含促進半導體生態系升級、軟硬體 AI 應用與資料運算中心、先進製造與產業數位轉型等計畫；在社會發展上，為縮小區域及產業落差，韓國政府透過專案投資方式帶動非首都圈及中小企業參與半導體及 AI 供應鏈，另針對 20 至 30 代之青年族群提供住房、創業及就業支持[10]。

（四）結論與建議

---

(4)化學材料及肥料(3,503 億元，較上年同季減少 2.4%)、(5)塑膠製品(1,179 億元，較上年同季減少 4.3%)、(6)金屬製品(3,742 億元，較上年同季增加 4.6%)、(7)機械設備(2,951 億元，較上年同季增加 6.2%)。經濟部統計處，同前註，頁 6-9。

[8] 114 年製造業受僱員工人數總計 2,868,699 人。其中，資訊電子產業受僱員工人數總計 1,020,582 人，佔比約 36%(電子零組件製造業 644,903 人、電腦、電子產品及光學製品製造業 250,379 人、電力設備及配備製造業 125,300 人)。行政院主計總處，《薪資與生產力統計年報》，115 年 5 月，頁 27-29。

[9] 首爾台貿中心，韓國政府籌設「未來應對基金」：以晶片稅收押注 AI、半導體與世代正義，重塑國家競爭力，經貿透視，115 年 7 月 15 日，網址：https://www.trademag.org.tw/page/newsid1/?id=7928506&iz=1，最後瀏覽日期：115 年 8 月 13 日。

[10] Reuters，South Korea to create future fund from chip windfall to spur growth, tackle inequality，115 年 7 月 5 日，網址：https://www.reuters.com/world/asia-pacific/south-korea-create-future-fund-chip-windfall-spur-growth-tackle-inequality-2026-07-05/?utm_source=chatgpt.com

我國經濟成長高度依賴資通訊與半導體產業，導致政策資源與人才高度向資訊電子業集中，K 型發展的趨勢日益明顯。在高科技產業一枝獨秀的同時，全國高達九成的受僱勞工卻對這波經濟紅利僅能投以羨慕的眼光，多數傳統產業反而因資源排擠而受挫或被壓抑，經營空間持續受到壓縮，伴隨勞動及環保政策所帶來的疊加成本，經營壓力與日俱增[11]。

臺灣中小企業家數逾 171.5 萬家，提供全國近 8 成之就業機會[12]，對地方經濟發展及社會穩定具有重要作用。我國在積極推動 AI 產業發展、建構 AI 產業鏈之際，亦應正視科技產業快速成長所可能衍生之產業及所得分化問題。為促進產業均衡發展，行政院刻正研擬「中小微企業轉型升級發展條例」（草案），值得期待[13]，惟相關政策重點不宜著眼於抑制或削弱 AI 產業所創造之經濟利益，而應借鏡國際案例，持續強化 AI 及高科技產業之成長動能，並透過適當之公共政策，引導經濟發展成果向其他產業及社會領域擴散，進而將科技產業之發展紅利轉化為改善居住負擔、因應少子女化及強化高齡醫療照護等社會問題之資源，促進經濟成長與社會發展兼容並進。

撰稿人：陳樂庭

[11] 中華民國全國工業總會，別讓 AI 榮景掩蓋傳統產業的經營困境，115 年 08 月，

[12] 經濟部中小及新創企業署，《2025 中小企業白皮書》，第一版，115 年 4 月 30 日，頁 1。

[13] 楊日興，中小微企發展條例 立院新會期焦點，工商時報，115 年 8 月 30 日，網址：https://www.ctee.com.tw/news/20260803700050-439901，最後瀏覽日期：115 年 8 月 13 日。