

立法院



各國國會動態及國際輿情簡報

Parliamentary & Global News
Weekly Digest



第 11-133 號刊

2026.09.16~2026.09.22

— Legislative Yuan, R.O.C. (Taiwan) —

立法院國際事務處

— Department of International Affairs —



目錄

一、 各國國會動態	3
(一)【印太地區國會】：	3
1. 澤倫斯基向日本眾院議長表示希望高市訪烏.....	3
2. 紐西蘭國會通過與印度的自由貿易協定（FTA）	3
3. 莫迪政府可能召開 3 天國會特別會期 以通過選區重劃法案 ..	3
4. 印尼國會研擬《戰略商品法案》 盼建立一體化管理制度	4
5. 澳洲公布移民改革方案 收緊臨時簽證規定.....	4
6. 日本擬 10 月召集臨時國會 聚焦消費稅減稅案	4
7. 南韓政府向國會報告 3,500 億美元對美投資案	5
(二)【歐洲議會及歐洲各國議會】：	5
1. 歐洲議會通過新法案 簡化程序強化國防投資.....	5
2. 瑞典國會大選 極右翼退燒致右翼執政聯盟敗選	5
3. 德國邦議會選舉極右翼領先 總理所屬政黨受挫	6
4. 親普丁執政黨獲 355 席 創俄國國家院選舉新高	6
(三)【美加與拉美地區國會】：	6
1. 巴拿馬總統否決退休人員福利法案 退回國會重審	6
2. 美眾議院提前休會 AI 監管爭議持續.....	7

3. 美眾議院休會至期中選舉 經濟民生議題成焦點 7

4. 川普正式簽署國會通過制裁俄羅斯及伊朗法案.....7

5. 美國期中選舉提前投票開跑 共和黨能否守住國會多數成焦點8

二、各國專題 9

(一)【印太地區】： 9

尼泊爾洪災釀重大傷亡 跨境預警機制面臨考驗 9

(二)【歐洲地區】： 9

歐盟拋「準會員國」構想 加拿大盼深化戰略合作 9

(三)【美加及拉美地區】： 10

川習會前亞洲盟友關注台灣議題 美中經貿及安全議題受矚目10

一、各國國會動態

(一)【印太地區國會】：

1. 9月16日—日本「共同社」：

澤倫斯基向日本眾院議長表示希望高市訪烏

日本眾議院議長森英介 15 日訪問烏克蘭首都基輔，與總統澤倫斯基舉行會談。澤倫斯基表示，希望日本首相高市早苗訪問烏克蘭，森英介承諾將妥為轉達。森英介並首度在烏克蘭國會發表演說，強調日本不會屈服於俄羅斯的威脅，將持續支持烏克蘭。雙方另就無人機、無人艇、能源援助及防衛合作等議題交換意見。

<https://pse.is/9ml7hs>

2. 9月16日—英國「路透社」：

紐西蘭國會通過與印度的自由貿易協定（FTA）

紐西蘭國會 16 日正式通過紐印 FTA 施行法案。該 FTA 於今年 4 月簽署，預計今年內生效，高達 95% 的紐西蘭輸印產品將取消或調降關稅，其中超過半數產品自生效日起即享零關稅；印度輸紐商品則全面免除關稅。此外，紐西蘭承諾未來 15 年內，將對印度投資 200 億美元。截至 2026 年 6 月的一年間，紐印雙邊貿易額達 39.9 億紐幣（約 22.9 億美元），印度為紐西蘭第 9 大商品與服務出口市場，此協定將為兩國帶來實質且具體的經濟互惠。

<https://pse.is/9mlaz9>

3. 9月16日—印度「德干先驅報」：

莫迪政府可能召開 3 天國會特別會期 以通過選區重劃法案

印度莫迪政府擬於 24 日至 26 日召開國會特別會期，推動《2026 年憲法第 131 次修正法案》以進行選區重劃。此案攸關女性保障席次，先前遭在野黨反對而未獲下議院通過。總理莫迪所屬的印度人民黨已與共同執政的「全國民主聯盟」（NDA）內其他主要盟黨展開協商。最大在野黨國民大會黨則聲明尚未獲徵詢，呼籲當局先召開跨黨派會議，讓各界有充分時間研議。

<https://pse.is/9mljab>

4. 9月16日—印尼「Media DPR RI」：

印尼國會研擬《戰略商品法案》 盼建立一體化管理制度

印尼國會眾議院立法委員會持續研擬《戰略商品法案》，希望針對重要糧食、農產品及礦產，建立從生產、加工至行銷的一體化管理制度。眾院立法委員會主席哈桑（Bob Hasan）表示，印尼擁有大量具經濟價值的糧食及礦產資源，但現行管理制度分散，法案盼建立明確法律架構，改善進出口管理漏洞，同時維護戰略商品價值及國家經濟利益。

<https://user346940.pse.is/9mwtpe>

5. 9月17日—澳洲「澳洲廣播公司」：

澳洲公布移民改革方案 收緊臨時簽證規定

澳洲政府 17 日公布移民制度改革方案。內政部長柏克（Tony Burke）表示，將收緊臨時簽證規定，限制多數國際學生攜帶家屬，遏止藉轉換簽證延長居留的「簽證跳轉」（visa hopping），並加強查處逾期居留與調整打工度假簽證機制。政府盼藉此強化移民管理，目標將淨海外移民數從目前約 30 萬人，於 2028 年度降至 22.5 萬人。部分措施將直接依行政權實施，政府同時尋求國會支持推動其他相關修法。

<https://pse.is/9mldu3>

<https://pse.is/9mle7z>

6. 9月18日—日本「共同社」及「日經中文網」：

日本擬 10 月召集臨時國會 聚焦消費稅減稅案

日本自民黨國會對策委員長村井英樹與日本維新會國會對策委員長遠藤敬於 18 日會談，確認擬於 10 月 5 日召集臨時國會。此次核心焦點為確保首相高市早苗內閣推動的《食品飲料消費稅減稅相關法案》順利通過。為因應物價高漲以減輕民眾負擔，該法案規劃自 2027 年 4 月起為期 2 年，將食品消費稅率由 8% 降至 1%，並於 2029 年 4 月恢復原定稅率。此外，雙方亦對持續推進國會改革達成共識。

<https://pse.is/9mwseq>

<https://pse.is/9mwsru>

7. 9月22日—英國「路透社」：

南韓政府向國會報告 3,500 億美元對美投資案

南韓政府 22 日向國會報告總額 3,500 億美元的對美投資案，以落實韓美貿易協議。該案規劃 1,500 億美元投入造船業，其餘 2,000 億美元涉及德州燃氣發電廠、至多 8 座核子反應爐及阿拉斯加液化天然氣等計畫。在野黨要求強化國會監督，擔憂核能技術限制與損失分攤機制等，恐致南韓承擔過高風險。南韓政府則強調該投資案具備商業合理性。

<https://pse.is/9mwqhd>

(二)【歐洲議會及歐洲各國議會】：

1. 9月16日—歐洲議會官網：

歐洲議會通過新法案 簡化程序強化國防投資

歐洲議會 16 日表決通過「第 5 號簡化方案」(Omnibus V) 法案修訂，旨在加速國防投資與提升安全應變能力。此方案源於歐盟理事會與歐洲議會 6 月達成的協議，將簡化「歐盟國防基金」(European Defence Fund, EDF) 的行政程序、安全採購與合約機制，並加速各國國防計畫審查與裝備出口許可，同時調整化學品法規，以具體因應歐洲當前國防需求。

<https://reurl.cc/7Ynq3k>

2. 9月17日—英國「路透社」：

瑞典國會大選 極右翼退燒致右翼執政聯盟敗選

瑞典國會大選開票結果揭曉，極右翼且反移民的「瑞典民主黨」(Sweden Democrats) 支持度顯著下滑，得票率較上屆減少約 3 個百分點，降幅居各黨之首。該黨選情失利直接衝擊選情，導致現任總理克里斯特森(Ulf Kristersson) 領導的右翼執政聯盟，最終被中左翼反對派以約 4 萬 2,500 票、僅 2 席的微弱優勢擊敗，面臨政權交替。

<https://reurl.cc/lnlOMj>

3. 9月20日—英國「路透社」：

德國邦議會選舉極右翼領先 總理所屬政黨受挫

據德國第一公共電視台（ARD）預測，極右翼「德國另類選擇黨」（AfD）9月20日於麥克倫堡—西波美拉尼亞邦（Mecklenburg-Western Pomerania）議會選舉中，以38.3%得票率領先；中左翼「社會民主黨」（SPD）以35.4%居次。總理梅爾茨領導的「基督教民主聯盟」（CDU）得票率則重挫至4.9%，未達進入邦議會所需的5%門檻。梅爾茨坦言選舉結果是一場災難，但強調不會辭職，將繼續推動改革。

<https://reurl.cc/NOn8zn>

4. 9月21日—英國「路透社」：

親普丁執政黨獲355席 創俄國國家院選舉新高

根據俄羅斯官方最新公布的初步計票結果，支持總統普丁的執政黨「團結俄羅斯黨」（United Russia）在國會下議院「國家院」（State Duma）選舉中贏得355席，取得近八成席次，不僅超越2016年的343席紀錄，創下歷史新高，更持續掌握無須其他政黨支持，即可推動修憲的席次優勢。這場為期3天的國會及地方選舉，是俄羅斯自2022年全面入侵烏克蘭以來，首次舉行的國會大選。克里姆林宮將此次選舉視為檢驗民眾對戰爭支持程度的重要指標。

<https://reurl.cc/lnl36l>

(三)【美加與拉美地區國會】：

1. 9月20日—阿根廷「Infobae 電子報」：

巴拿馬總統否決退休人員福利法案 退回國會重審

巴拿馬總統穆里諾（José Raúl Mulino）20日否決擴大退休與高齡者福利的第226號法案，並退回國民議會重審。穆里諾致函議長卡斯塔涅達斯（Shirley Castañedas）表示，該法案雖具正當社會照顧目標，但具體條文已牴觸現行法律與憲法原則。基於維護法治，總統行使否決權。此舉展現巴拿馬政府推動社福政策時堅守適法性立場，以確保法案具備實質可行性。

<https://reurl.cc/MW95ZW>

2. 9月16日—英國「衛報」& 美國「福斯新聞4台」：

美眾議院提前休會 AI 監管爭議持續

美國聯邦眾議院議長強生（Mike Johnson）16 日宣布取消原訂次日的院會投票，讓議員提前返鄉，專注於期中選舉。然面對科技業呼籲強化人工智慧（AI）安全規範，AI 監管議題持續受到國會關注，眾院民主黨議員呼籲應取消休會，盡速推動相關立法。國會對此議題立場分歧；強生議長明確支持川普政府立場，主張美國不應因過度監管而放慢 AI 技術的發展步伐，以免在全球科技競賽中喪失核心優勢與領導地位。

<https://pse.is/9mcb5v>

<https://pse.is/9mnllw>

3. 9 月 18 日—美國「政治報」&「CBS 新聞」：

美眾議院休會至期中選舉 經濟民生議題成焦點

美國聯邦眾議院宣布提前結束 9 月議程，正式休會至 11 月期中選舉結束。在休會前夕，經濟與民生議題成為國會攻防焦點。針對近期能源價格持續上漲，部分共和黨籍議員曾力推暫停徵收聯邦汽油稅以減輕民眾負擔，惟因黨內未獲高度共識而暫緩推進。此外，眾議院順利通過一項法案，明定大型資料中心業者必須負擔相關能源基礎設施的建置成本，該案後續將送交參議院審理。眾議院議長強生強調，休會期間若參議院通過任何重大急迫法案，眾議院可在接獲通知 48 小時內，返回華府進行審議。

<https://pse.is/9mlq8e>

<https://pse.is/9mpkeu>

4. 9 月 18 日—美國「國會山莊報」&「NBC 新聞」：

川普正式簽署國會通過制裁俄羅斯及伊朗法案

美國總統川普正式簽署《2026 年葛蘭姆制裁俄羅斯及伊朗法案》（Lindsey O. Graham Sanctioning Russia and Iran Act of 2026）。該法案日前已先後獲聯邦參、眾兩院跨黨派多數支持通過。該法針對俄羅斯能源與國防產業，以及協助規避制裁的「影子船隊」祭出嚴厲制裁措施。法案更進一步授權美國總統，可對俄羅斯原油及天然氣的前五大進口國，以及任何協助俄國規避能源制裁的國家，課徵最高 100% 的懲罰性關稅；此項措施旨在針

對中國、印度等俄羅斯能源主要買家，展現美國防堵國際制裁漏洞、持續對俄、伊兩國施加經濟壓力的強硬戰略立場。

<https://pse.is/9mnk5h>

<https://pse.is/9mc43c>

5. 9月18日—美國「PBS新聞」：

美國期中選舉提前投票開跑 共和黨能否守住國會多數成焦點

美國 2026 年期中選舉提前投票 18 日正式起跑，維吉尼亞州率先展開，明尼蘇達州與南達科他州亦同步開放，其餘各州將於未來數週陸續啟動。選舉訂在 11 月 3 日舉行，除全數聯邦眾議員及 1/3 席次的聯邦參議員改選外，許多州也將改選州長及州議會席次。在提前投票展開之際，許多美國人正對多項議題深感焦慮，包含汽油及食品雜貨價格上漲、伊朗戰爭、人工智慧日益迫近的潛在風險，以及川普政府強勢推動的移民執法行動等。共和黨能否守住聯邦參、眾兩院多數為選戰焦點。

<https://pse.is/9mnutu>

二、各國專題

(一)【印太地區】：

尼泊爾洪災釀重大傷亡 跨境預警機制面臨考驗

尼泊爾 8 月 26 日發生大規模洪災，截至 9 月中旬已尋獲約 1,400 具遺體，仍有逾 5,000 人失聯。災後部分輿論質疑中國未及時提供衛星及災害監測資料，中國駐尼泊爾大使館則予以否認；尼泊爾「國家減災暨管理局」（National Disaster Risk Reduction and Management Authority, NDRRMA）表示，中方過去曾與尼泊爾政府討論資料共享事宜，該機構認為雙方應加速完成相關協議。

科學研究指出，災害起因與朗當利龍峰（Langtang Lirung）冰川及岩體崩塌有關，冰岩崩落後迅速轉為土石流，約 6 至 7 分鐘即移動約 22 公里，並衝擊中尼邊境地區。災害發展速度極快，對即時偵測及預警能力形成重大挑戰。研究亦指出，區域長期暖化及冰川、永久凍土變化可能增加高山地區坡面失穩風險。

此次災害也凸顯尼泊爾早期預警體系面臨的限制。部分河川監測站主要掌握水位變化，在極端快速的洪水事件中，監測及預警時間可能十分有限；部分測站甚至在洪水通過後遭到破壞。另一方面，尼泊爾高度依賴國際衛星資料及外部技術支援，取得衛星影像後，仍須克服網路連線、資料處理能力、人力及經費等限制，才能將遙測資訊轉化為即時預警。歐洲太空總署亦指出，災後衛星影像已被用於掌握此次洪災造成的災情及基礎設施損害。

此次災害顯示，尼泊爾除持續提升自主監測及防災能力外，更需要與鄰國建立穩定的跨境資料共享及預警機制，並強化河川監測設備、衛星資料接收與分析能力，以及防災機構的人力與經費。相較於單純增加衛星或監測設備，如何將既有監測資訊迅速轉化為預警，並進一步連結撤離及應變行動，可能是降低未來類似災害傷亡的關鍵。

(二)【歐洲地區】：

歐盟拋「準會員國」構想 加拿大盼深化戰略合作

面對美國總統川普帶來的貿易戰壓力，歐盟執委會主席馮德萊恩（Ursula von der Leyen）日前拋出震撼彈，提議為加拿大開門，使其成為歐盟歷史上首個「準會員國」（associate member）。加拿大總理卡尼（Mark Carney）隨即表達歡迎，並將此視為外交轉機。然而，由於「準會員國」在歐盟既有法規中並不存在，此倡議實質內容仍充滿不確定性，且面臨內部成員國疑慮與來自美國的報復威脅。

馮德萊恩的這項倡議象徵著西方民主陣營在大國對立下的戰略重新整合。儘管歐盟過去常與非成員國簽署「結盟協定」（association agreement）以深化經貿與安全合作，但尚無前例使用「準會員國」一詞。此舉若要付諸實行，必須獲得歐盟 27 個成員國的一致同意。

目前擔任歐盟輪值主席國的愛爾蘭表示樂觀其成；德國政府雖對深化雙邊合作持開放態度，但對「準會員國」的名銜表達保留；歐洲議會外交委員會亦強調需謹慎評估具體條款與法理依據。

卡尼明確表示，加拿大無意成為歐盟的「正式會員國」（full member），並強調實質合作內容遠比名稱重要，雙方預計於 10 月底在蒙特婁舉行的歐加峰會進一步研商細節。然而，這項互動已引來川普高度關注，甚至警告若此舉帶有敵意，美國將對歐盟加徵極高關稅作為報復。專家指出，歐盟與加拿大能否將這項尚屬模糊的政治承諾轉化為具體的經貿與安全合作，將是決定該夥伴關係成敗的關鍵。

（三）【美加及拉美地區】：

川習會前亞洲盟友關注台灣議題 美中經貿及安全議題受矚目

中國國家主席習近平將於 9 月 23 日至 25 日訪美，並與美國總統川普在華府舉行會晤。會談前，包括台灣在內的美國亞洲盟友關注川普是否將為取得對中經貿成果，而在台灣議題上調整立場。相關疑慮在川普5 月訪問中國後即有升高趨勢，當時川普將美國對台軍售形容為與中國談判的「籌碼」；目前一項約 140 億美元的對台軍售案仍待川普批准。路透社報導，習近平預料將在會談中提出台灣問題，亞洲盟友擔心，即使美方僅在相關措詞上作出細微調整，也可能影響區域安全形勢。日本首相高市早苗去年曾表示，日本可能因台海衝突而受到牽連，近期

亦持續尋求與川普溝通；東京方面希望川普在台灣議題上維持既有的外交措詞，並避免台灣再次成為峰會焦點，如同今年5月川普在北京與習近平會晤時一樣。

在峰會前夕，美方亦再次公開重申對日本、南韓及台灣安全的支持。美國國務卿盧比歐 21 日在紐約與日、韓外長會面，三方共同表達維護台海和平與穩定的立場。與此同時，台灣軍方近期舉行結合攻擊無人機及傳統武器的聯合作戰演練，顯示台海安全仍是此次川習會的重要背景。

此次川習會的核心議題將包括貿易、AI 等科技競爭及地緣政治，台灣則是中美雙方立場差異最為明顯的議題之一。儘管兩國近期尋求透過高層對話穩定關係，但雙方在台灣、人工智慧、伊朗及科技管制等議題上的分歧仍然存在，峰會能否在經貿合作與安全議題間維持平衡，將受到各方關注。

查閱各期簡報電子檔請至本院全球資訊網/國會外交/國際動態，
連結：<https://www.ly.gov.tw/Pages/List.aspx?nodeid=45657>；

或 。