

收文編號：1150005748

議案編號：311110236900000

立法院議案關係文書 （中華民國41年9月起編號）
中華民國115年9月30日印發

院總第 31 號 政府提案第 11023690 號

案由：海洋委員會函，為 115 年度中央政府總預算決議，檢送國家海洋研究院第 1 目「一般行政」預算凍結 30 萬元書面報告，請查照案。

海洋委員會函

受文者：立法院

發文日期：中華民國 115 年 9 月 21 日

發文字號：海主計字第 11500108055 號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如主旨

主旨：檢送國家海洋研究院單位預算第 1 目「一般行政」凍結 30 萬元之預算解凍書面報告，請查照。

說明：依據 115 年度中央政府總預算案審查總報告修正本（第 935 頁）有關海洋委員會主管第 4 項決議事項（一）辦理。

正本：立法院

副本：立法院內政委員會、立法委員張宏陸國會辦公室、立法委員張智倫國會辦公室、立法委員王鴻薇國會辦公室、立法委員高金素梅國會辦公室（均含附件）

國家海洋研究院單位預算「一般行政凍結 30 萬元」案解凍書面報告

一、案由

(一) 依據大院通過之 115 年度中央政府總預算決議【海洋委員會主管第 4 項決議事項(一) 1.】辦理。

(二) 委員提案內容：

1. 提案委員：張宏陸委員

2. 提案內容摘要：

鑒於立法院預算中心評估報告明確指出，國家海洋研究院近年實際員額呈現下滑趨勢，且研究人員缺額持續擴大，若未能有效建立留才與攬才配套機制，將導致嚴重之人力斷層。為掌控人事與行政預算執行效益，確保國家智庫發揮實質效能，爰凍結該項預算，請國家海洋研究院就解決研究人員缺口之攬才與留才具體精進對策，向立法院內政委員會提出書面報告。

二、背景說明

(一) 依據「國家海洋研究院組織法」第 5 條及「國家海洋研究院編制表」規定略以，本會國家海洋研究院（下稱本會國海院）主任、研究員、副研究員及助理研究員職務，必要時得比照教育人員任用條例相關規定聘任之，其中主任及研究員職務得比照副教授之資格聘任、副研究員職務得比照助理教授之資格聘任、助理研究員得比照講師之資格聘任。

(二) 依上開規定，研究類職務係採公務人員任用及研究人員聘任雙軌制，考量本會國海院為國家級專責海洋研究機構，被賦予整合海洋科技研發量能、解決海洋產業發展與生態保育間衝突、產出海洋環境及工程之各種策略性建議、推展海洋政策、海洋資源調查、海洋科學研究、海洋產業及人才培育等多項任務，為確保政府海洋政策智庫之學術地位，研究類職缺大部分採聘任制，即比照大專院校教師資格聘任（研究員比照副教授、副研究員比照助理教授、助理研究員比照講師，薪資亦同），聘任

及升等程序亦比照採三級三審制，每位研究人員均應經資格初審、研究成果複審、代表著作外審，考量是類人員係以學經歷及專門著作審查為主，而非經由國家考試銓敘用人，一經聘任即為國家公務員，允宜嚴格審查應徵及擬任人員資格條件、專長經歷、發展潛能及研究量能，並應符合各該研究中心研究業務發展方向，聘任程序所需期程較一般公務人員甄補程序為長。

三、辦理情形

(一) 有關本會國海院研究類職務截至 115 年 7 月 31 日缺額數及甄補情形，說明如下：

1. 研究員 1 人：已辦理 1 次公開徵才，未羅致適當人選，刻正研議後續甄補程序。
2. 副研究員 1 人：經辦理第 1 次內部升等，未有適任人選，刻正研議後續甄補程序。
3. 助理研究員 1 人：刻正辦理公開甄選。

(二) 除上述採教育人員聘任制之職缺，本會國海院刻正積極尋覓適任人選外，其餘職缺均已由該院完成遴補作業。

(三) 另有關本會國海院研究人員之留才對策，就待遇福利、激勵措施及未來發展等面向，說明如下：

1. 待遇福利部分：本會國海院研究人員比照教育人員資格聘任者，其待遇亦比照大專院校教師敘薪，薪資已較公務人員任用者高（如下表），另福利部分，皆與公務人員享有相同之休假（含國旅卡）及各項法定假別、健康檢查補助、生活津貼（婚、喪、生育及子女教育補助）等福利。

職稱	進用身分	職級	待遇（新臺幣）			備註
			本俸/ 本薪	專業加給/ 學術研究加給	每月合計	
研究員	教育人員	副教授	38,460	56,960	95,420	以最低本薪 390 計算
	公務人員	簡任第 10 職等	44,970	45,960	90,930	以簡任第 10 職等本俸 1 級計算

職稱	進用身分	職級	待遇（新臺幣）			備註
			本俸/ 本薪	專業加給/ 學術研究加給	每月合計	
副研究員	教育人員	助理教授 （博士）	35,010	46,860	81,870	以最低本薪 330 計算
	公務人員	薦任第 8 職等至第 9 職等	37,310	36,450	73,760	以薦任第 9 職等本俸 1 級計算
助理研究員	教育人員	講師 （碩士）	29,270	35,580	64,850	以最低本薪 245 計算
		講師 （博士）	35,010	35,580	70,590	以最低本薪 330 計算
	公務人員	薦任第 6 職等至第 7 職等	31,560	32,000	63,560	以薦任第 7 職等本俸 1 級計算

2. 激勵措施部分：

- (1) 績優獎勵措施：依公務人員激勵辦法，優秀研究人員得參選本會模範人員或本會國海院績優工作人員，獲選者依規定得給予獎金、公假等獎勵措施；工作績優者亦依規定核予平時考核獎勵。
- (2) 鼓勵自行研究：為鼓勵研究人員發揮專長並促進學術合作，本會國海院每年辦理自行研究計畫評獎，經審查優秀之自行研究報告，並得參加本會績優研究報告之評選，給予獎金、記功或嘉獎等獎勵，或得申請國科會補助研究計畫。

3. 職涯發展部分：

- (1) 鼓勵訓練進修：研究人員得依公務人員訓練進修法規定，從事在職進修，或參加與業務相關之各項訓練，本院均依規定核給公假或補助。
- (2) 鼓勵學術交流：鼓勵研究人員參加國內外研討會，發表研究成果，並依規定核予公差假及報名費補助等。
- (3) 鼓勵自我實現：鼓勵研究人員發揮所長，至大專校院兼課或擔任講座。

(4) 促進人才交流：本會國海院研究人員多來自大專校院或其他學術機構，又其異動係應聘至大專校院擔任專任教師，或其他公立學術研究機構擔任研究人員，比照大專院校教師資格聘任及敘薪，有助於研究人員職涯發展與學術界之人才交流，提升該院之學術地位及影響力。

(四) 至其他行政支援部分，為減輕研究人員行政工作負擔，本會國海院依「行政院及所屬各機關學校約用人員進用及運用要點」規定，進用約用人員協助執行研究計畫及相關行政業務，俾使研究人員能更投入於研究工作。

四、解凍預算之必要性

本會國海院為辦理研究人員聘任及升等，組成研究人員聘任暨評審委員會，現置委員 7 人，其中外聘委員 5 人，占全體委員人數 71%，聘任具有副教授以上證書，或現職為副教授以上之專家學者擔任，借助渠等專業協助本院審查應徵或擬升等人員之學經歷及學術研究成果，另比照大專校院，將應徵或擬升等人員之代表著作另送外審委員審查，以維持聘任及升等之公平性，確保本院進用適任人員，並於人員進用後，依法令辦理各項補助、福利及獎勵，預算解凍將確保人事行政工作順利進行，爰敬請委員支持原規劃編列相關預算，以確保相關行政作業之運行。

五、結語

本會國海院「一般行政」項下編列經費均有明確規劃及執行目標，爰建請同意解除預算凍結。

國家海洋研究院單位預算「一般行政凍結 30 萬元」案解凍書面報告

一、案由

(一) 依據大院通過之 115 年度中央政府總預算決議【海洋委員會主管第 4 項決議事項 (一) 2.】辦理。

(二) 委員提案內容：

1. 提案委員：張智倫委員、王鴻薇委員、高金素梅委員

2. 提案內容摘要：

國家海洋研究院作為國家級海洋智庫，需高度專業之科研人才。惟受限於現行公務人員薪資結構與聘用制度，難以與學界或產業界競爭，導致高階研究人員延攬不易且流動率偏高。嚴重影響各項國家型海洋研究計畫之推動與傳承，亟需研擬具體留才攬才對策。為有效推動海洋研究計畫，爰凍結該項預算，請國家海洋研究院就提升專業科研人才留任誘因及改善薪資結構方案，向立法院內政委員會提出書面報告。

二、背景說明

(一) 依據「國家海洋研究院組織法」第 5 條及「國家海洋研究院編制表」規定略以，本會國家海洋研究院（下稱本會國海院）主任、研究員、副研究員及助理研究員職務，必要時得比照教育人員任用條例相關規定聘任之，其中主任及研究員職務得比照副教授之資格聘任、副研究員職務得比照助理教授之資格聘任、助理研究員得比照講師之資格聘任。

(二) 依上開規定，研究類職務係採公務人員任用及研究人員聘任雙軌制，考量本會國海院為國家級專責海洋研究機構，被賦予整合海洋科技研發量能、解決海洋產業發展與生態保育間衝突、產出海洋環境及工程之各種策略性建議、推展海洋政策、海洋資源調查、海洋科學研究、海洋產業及人才培育等多項任務，為確保政府海洋政策智庫之學術地位，研究類職缺大部分採聘任制，即比照大專院校教師資格聘任（研究員比照副教授、副研究員比照助理教授、助理研究員比照講師，薪資亦同），聘任

及升等程序亦比照採三級三審制，每位研究人員均應經資格初審、研究成果複審、代表著作外審，考量是類人員係以學經歷及專門著作審查為主，而非經由國家考試銓敘用人，一經聘任即為國家公務員，允宜嚴格審查應徵及擬任人員資格條件、專長經歷、發展潛能及研究量能，並應符合各該研究中心研究業務發展方向，聘任程序所需期程較一般公務人員甄補程序為長。

三、辦理情形

(一) 有關本會國海院研究類職務截至 115 年 7 月 31 日缺額數及甄補情形，說明如下：

1. 研究員 1 人：已辦理 1 次公開徵才，未羅致適當人選，刻正研議後續甄補程序。
2. 副研究員 1 人：經辦理第 1 次內部升等，未有適任人選，刻正研議後續甄補程序。
3. 助理研究員 1 人：刻正辦理公開甄選。

(二) 除上述採教育人員聘任制之職缺，本會國海院刻正積極尋覓適任人選外，其餘職缺均已由該院完成遴補作業。

(三) 另有關本會國海院研究人員之留才對策，就待遇福利、激勵措施及未來發展等面向，說明如下：

1. 待遇福利部分：本會國海院研究人員比照教育人員資格聘任者，其待遇亦比照大專院校教師敘薪，薪資已較公務人員任用者高（如下表），另福利部分，皆與公務人員享有相同之休假（含國旅卡）及各項法定假別、健康檢查補助、生活津貼（婚、喪、生育及子女教育補助）等福利。

職稱	進用身分	職級	待遇（新臺幣）			備註
			本俸/ 本薪	專業加給/ 學術研究加給	每月合計	
研究員	教育人員	副教授	38,460	56,960	95,420	以最低本薪 390 計算
	公務人員	簡任第 10 職等	44,970	45,960	90,930	以簡任第 10 職等本俸 1 級計算
副研究員	教育人員	助理教授（博士）	35,010	46,860	81,870	以最低本薪 330 計算

職稱	進用身分	職級	待遇（新臺幣）			備註
			本俸/ 本薪	專業加給/ 學術研究加給	每月合計	
	公務人員	薦任第 8 職等至第 9 職等	37,310	36,450	73,760	以薦任第 9 職等本俸 1 級計算
助理研究員	教育人員	講師（碩士）	29,270	35,580	64,850	以最低本薪 245 計算
		講師（博士）	35,010	35,580	70,590	以最低本薪 330 計算
	公務人員	薦任第 6 職等至第 7 職等	31,560	32,000	63,560	以薦任第 7 職等本俸 1 級計算

2. 激勵措施部分：

- (1) 績優獎勵措施：依公務人員激勵辦法，優秀研究人員得參選本會模範人員或本會國海院績優工作人員，獲選者依規定得給予獎金、公假等獎勵措施；工作績優者亦依規定核予平時考核獎勵。
- (2) 鼓勵自行研究：為鼓勵研究人員發揮專長並促進學術合作，本會國海院每年辦理自行研究計畫評獎，經審查優秀之自行研究報告，並得參加本會績優研究報告之評選，給予獎金、記功或嘉獎等獎勵，或得申請國科會補助研究計畫。

3. 職涯發展部分：

- (1) 鼓勵訓練進修：研究人員得依公務人員訓練進修法規定，從事在職進修，或參加與業務相關之各項訓練，本院均依規定核給公假或補助。
- (2) 鼓勵學術交流：鼓勵研究人員參加國內外研討會，發表研究成果，並依規定核予公差假及報名費補助等。
- (3) 鼓勵自我實現：鼓勵研究人員發揮所長，至大專校院兼課或擔任講座。
- (4) 促進人才交流：本會國海院研究人員多來自大專校院或其他學術機構，又其異動係應聘至大專校院擔任專任教師，或其他公立學術研究機構擔任研究人員，比照大專院校教師資格聘

任及敘薪，有助於研究人員職涯發展與學術界之人才交流，提升該院之學術地位及影響力。

- (四) 至其他行政支援部分，為減輕研究人員行政工作負擔，本會國海院依「行政院及所屬各機關學校約用人員進用及運用要點」規定，進用約用人員協助執行研究計畫及相關行政業務，俾使研究人員能更投入於研究工作。

四、解凍預算之必要性

本會國海院為辦理研究人員聘任及升等，組成研究人員聘任暨評審委員會，現置委員 7 人，其中外聘委員 5 人，占全體委員人數 71%，聘任具有副教授以上證書，或現職為副教授以上之專家學者擔任，借助渠等專業協助本院審查應徵或擬升等人員之學經歷及學術研究成果，另比照大專校院，將應徵或擬升等人員之代表著作另送外審委員審查，以維持聘任及升等之公平性，確保本院進用適任人員，並於人員進用後，依法令辦理各項補助、福利及獎勵，預算解凍將確保人事行政工作順利進行，爰敬請委員支持原規劃編列相關預算，以確保相關行政作業之運行。

五、結語

本會國海院「一般行政」項下編列經費均有明確規劃及執行目標，爰建請同意解除預算凍結。

