

收文編號：1150005743

議案編號：311110236850000

立法院議案關係文書 （中華民國41年9月起編號）
中華民國115年9月30日印發

院總第 31 號 政府提案第 11023685 號

案由：海洋委員會函，為 115 年度中央政府總預算決議，檢送該會「委辦費」預算凍結 200 萬元書面報告，請查照案。

海洋委員會函

受文者：立法院

發文日期：中華民國 115 年 9 月 21 日

發文字號：海主計字第 1150010805 號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如主旨

主旨：檢送海洋委員會單位預算「業務費」項下「委辦費」凍結 200 萬元之預算解凍書面報告，請查照。

說明：依據 115 年度中央政府總預算案審查總報告修正本（第 847 頁）有關海洋委員會主管第 1 項決議事項（一）辦理。

正本：立法院

副本：立法院內政委員會、立法委員廖先翔國會辦公室、立法委員高金素梅國會辦公室（均含附件）

海洋委員會單位預算「委辦費凍結 200 萬元」案解凍書面報告

一、案由

(一) 依據大院通過之 115 年度中央政府總預算決議【海洋委員會主管第 1 項決議事項(一) 1.】辦理。

(二) 委員提案內容：

1. 提案委員：廖先翔委員

2. 提案內容摘要：

「委辦費」較 114 年度增加 7,254 萬 8 千元，單年成長幅度超過 53%，查涉及國安權益之「中國海洋法律戰及其因應研析」及「海域安全研析」等具高度專業性與政治敏感度之核心業務，竟皆委外辦理，爰凍結該項預算，請海委會向立法院內政委員會提出書面報告。

二、背景說明

(一) 本會 115 年度歲出預算第 1 目「一般行政」編列委辦費 304 萬 4 千元，用於下列項目：

1. 本會年度海洋知識普及與政策成效推廣、重要活動成果宣導：227 萬 5 千元。

2. 文書事務專業服務工作：76 萬 9 千元。

(二) 本會 115 年度歲出預算第 2 目「海洋業務」編列委辦費 1 億 4,833 萬 4 千元，用於下列項目：

1. 中國海洋法律戰及其因應研析專案：155 萬元。

2. 本會淨零轉型、性平統計、分析及影響評估與計畫編擬及風險管理等內部人員培訓課程：35 萬 5 千元。

3. 辦理大專生海洋研究專題補助案成果發表會：30 萬元。

4. 海岸聚落地方創生推動計畫：100 萬元。

5. 海洋產業試算推動計畫：120 萬元。

6. 打造永續共好地方創生計畫：200 萬元。

7. 海洋資源永續、環境管理及產業發展計畫：1,283 萬元。

8. 海域遊憩安全暨親海無礙躍升計畫(親海無礙部分)：500 萬元。

- 9.海域安全國際研討會及海域安全重大活動：471 萬 6 千元。
- 10.海域安全研析專案：80 萬元。
- 11.與周邊國家就海域安全暨海域意識合作議題交流：110 萬元。
- 12.海域遊憩安全暨親海無礙躍升計畫(海域遊憩安全部分)：5,714 萬 3 千元。
- 13.海洋文化體驗相關研習暨展演活動：98 萬元。
- 14.臺灣特色海洋文化活動亮點計畫：340 萬元。
- 15.復振航海文化力：1,200 萬元。
- 16.海洋科技領域研究及分析：150 萬元。
- 17.海域安全監控應變資訊與技術發展：846 萬 5 千元。
- 18.推動海洋國際公約內國法化(含 BBNJ 協定)：119 萬 3 千元。
- 19.國際及兩岸海洋策略發展：150 萬元。
- 20.深耕我國參與亞太經濟合作(APEC) 海洋事務參與計畫：494 萬 1 千元。
- 21.籌組海洋廢棄物治理國家隊布建印太區域海廢治理平台發展計畫：1,180 萬元。
- 22.辦理 2026 臺灣海洋國際青年論壇：333 萬 6 千元。
- 23.辦理 2026 臺灣海洋國際論壇：503 萬 5 千元。
- 24.推動海洋領域氣候變遷組織參與計畫：328 萬元。
- 25.辦理國際海洋資訊中英文季刊：291 萬元。

三、辦理情形

(一) 115 年度委辦費新增主因

1. 本會於115年度辦理之委辦案計有27案，概係辦理政策宣導、成果發表、論壇活動、海洋事務基礎資料調查等工作，其中為提升我國各海域遊憩場域之安全管理效益，於115年度新增辦理《海域遊憩安全暨親海無礙躍升計畫》，並依據我國各海域遊憩場域特性、水域遊憩活動管理機關接續維運意願及地域劃分，就海域遊憩安全部份分別擇定北(基隆大武崙海灘)、中(臺中大安濱海樂園)、南(高雄旗津海域)、東(臺東杉原灣海水浴場)等四處，

透過建立科技監控智慧預警系統，打造智慧海灘示範區，以落實推動我國邁入海域安全AI時代。

2. 上開工作原規劃係以補助地方政府方式辦理，惟因受《財政收支劃分法》修正通過影響，中央部會財源大幅減少，為能在有限經費下，發揮最大效益，爰修正為自行委託專業單位，執行實體建置，除可將監測數據及辨識成果格式一致化，亦可促進未來相關資料再利用處理效率與品質；相關年度需求經費達6,000萬元，係為相較114年度增加委辦費之主因。

(二) 本會辦理「中國海洋法律戰及其因應研析」及「海域安全研析」之委託研究案原因與必要性，說明如下：

1. 「中國海洋法律戰及其因應研析」

- (1) 本案係因應中國近年持續運用國內法、國際法詮釋、行政執法及輿論論述等方式，推進其海洋法律戰作為，對我國海洋權益、海域執法、區域安全及國際參與均可能產生影響。為即時掌握中國相關法制、政策及實務動態，本會規劃委請具國際法、海洋法、區域安全及中國政策研究專長之學者專家，協助蒐整資料、研析趨勢並提出政策建議，作為本會研擬因應策略之參考。
- (2) 海洋安全及海洋法律戰議題涉及國際法、海域執法、區域戰略、兩岸關係與國家安全等多重專業領域，部分國際及區域動態具有高度即時性、專業性及內部性，透過學者專家協助蒐整與研析，有助於提高資訊掌握之完整性與政策研判之精準度。此類委辦案係基於專業分工及政策支援需要辦理，並非排擠實質業務經費。

2. 「海域安全研析」

本會於115年度「海域安全研析」項目主要係用於辦理「《海岸巡防法》修法委託研究案」，計畫經費計120萬元(分114至115年度之兩年期完成)，此項委託研究案之背景係考量本會海巡署作為第一線執法機關，其任務範疇與執法權限有強化與明確化之必要，以因應近年於海域之複雜多變的區域情勢與非傳統安全

威脅須調整之新型態執法需求，故由本會辦理此研究案，以委請專家團隊提供「海岸巡防法」修法意見，作為本會政策推動之參考依據，強化本會決策判斷之背景資料與視野拓展。

(三) 委辦必要性及本會監管責任

委外辦理並非將核心職掌外包，亦非以外部機構取代機關決策功能，而係運用外部專業能量，補充機關在跨國法制、國際情勢及區域安全議題上所需之研究深度與資訊來源。相關政策判斷、業務推動、跨部會協調及最終決策，仍均由本會依權責主導辦理；另委託研究成果及海洋事務基礎資料調查亦須經本會審查、驗收及轉化運用，並非逕作為政策決定。

四、解凍預算之必要性

115 年預算編列之委辦費主要係為強化核心業務策略，將適宜委外之研究、技術服務、活動執行及行政支援事項委託專業團隊辦理，使機關員額可專注投入核心政務，並將相關政策落地推行，以達成「人員精用」與「行政品質永續」之雙贏局面，且進一步推動我國邁向海域安全 AI 時代，爰解凍預算有其必要性。

五、結語

本項預算對於完善我國海域遊憩環境至關重要，亦係推動我國邁入「海域安全 AI 時代」之創新作為，同時充實本會對於「三安四海」各項政策推行之視野拓展，爰建請同意解除預算凍結。

海洋委員會單位預算「委辦費凍結 200 萬元」案解凍書面報告

一、案由

(一) 依據大院通過之 115 年度中央政府總預算決議【海洋委員會主管第 1 項決議事項(一) 2.】辦理。

(二) 委員提案內容：

1. 提案委員：高金素梅委員
2. 提案內容摘要：

「委辦費」較 114 年度增加 7,254 萬 8 千元，委辦費應僅作為政府機關推動業務的輔助手段，若其占業務費比重過高，將削弱政府機關應有監督管理責任，應適度控制委辦費比例，並加強對委辦業務的監督與管理，爰凍結該項預算，請海委會於 3 個月內向立法院內政委員會提出書面報告。

二、背景說明

(一) 本會 115 年度歲出預算第 1 目「一般行政」編列委辦費 304 萬 4 千元，用於下列項目：

1. 本會年度海洋知識普及與政策成效推廣、重要活動成果宣導：227 萬 5 千元。
2. 文書事務專業服務工作：76 萬 9 千元。

(二) 本會 115 年度歲出預算第 2 目「海洋業務」編列委辦費 1 億 4,833 萬 4 千元，用於下列項目：

1. 中國海洋法律戰及其因應研析專案：155 萬元。
2. 本會淨零轉型、性平統計、分析及影響評估與計畫編擬及風險管理等內部人員培訓課程：35 萬 5 千元。
3. 辦理大專生海洋研究專題補助案成果發表會：30 萬元。
4. 海岸聚落地方創生推動計畫：100 萬元。
5. 海洋產業試算推動計畫：120 萬元。
6. 打造永續共好地方創生計畫：200 萬元。
7. 海洋資源永續、環境管理及產業發展計畫：1,283 萬元。
8. 海域遊憩安全暨親海無礙躍升計畫(親海無礙部分)：500 萬元。

- 9.海域安全國際研討會及海域安全重大活動：471 萬 6 千元。
- 10.海域安全研析專案：80 萬元。
- 11.與周邊國家就海域安全暨海域意識合作議題交流：110 萬元。
- 12.海域遊憩安全暨親海無礙躍升計畫(海域遊憩安全部分)：5,714 萬 3 千元。
- 13.海洋文化體驗相關研習暨展演活動：98 萬元。
- 14.臺灣特色海洋文化活動亮點計畫：340 萬元。
- 15.復振航海文化力：1,200 萬元。
- 16.海洋科技領域研究及分析：150 萬元。
- 17.海域安全監控應變資訊與技術發展：846 萬 5 千元。
- 18.推動海洋國際公約內國法化(含 BBNJ 協定)：119 萬 3 千元。
- 19.國際及兩岸海洋策略發展：150 萬元。
- 20.深耕我國參與亞太經濟合作(APEC) 海洋事務參與計畫：494 萬 1 千元。
- 21.籌組海洋廢棄物治理國家隊布建印太區域海廢治理平台發展計畫：1,180 萬元。
- 22.辦理 2026 臺灣海洋國際青年論壇：333 萬 6 千元。
- 23.辦理 2026 臺灣海洋國際論壇：503 萬 5 千元。
- 24.推動海洋領域氣候變遷組織參與計畫：328 萬元。
- 25.辦理國際海洋資訊中英文季刊：291 萬元。

三、辦理情形

(一) 115 年度委辦費新增主因

1. 本會於115年度辦理之委辦案計有27案，概係辦理政策宣導、成果發表、論壇活動、海洋事務基礎資料調查等工作，其中為提升我國各海域遊憩場域之安全管理效益，於115年度新增辦理《海域遊憩安全暨親海無礙躍升計畫》，並依據我國各海域遊憩場域特性、水域遊憩活動管理機關接續維運意願及地域劃分，就海域遊憩安全部份分別擇定北(基隆大武崙海灘)、中(臺中大安濱海樂園)、南(高雄旗津海域)、東(臺東杉原灣海水浴場)等四處，

透過建立科技監控智慧預警系統，打造智慧海灘示範區，以落實推動我國邁入海域安全AI時代。

2. 上開工作原規劃係以補助地方政府方式辦理，惟因受《財政收支劃分法》修正通過影響，中央部會財源大幅減少，為能在有限經費下，發揮最大效益，爰修正為自行委託專業單位，執行實體建置，除可將監測數據及辨識成果格式一致化，亦可促進未來相關資料再利用處理效率與品質；相關年度需求經費達6,000萬元，係為相較114年度增加委辦費之主因。

(二) 新增委辦工作預期效益

智慧海灘係透過環境監測設備(如CCTV、海氣象監測浮標等)蒐集場域各類風險資訊，嗣透過人工辨識技術，期達到「溺水情勢立即通報」、「危險海象即時預警」之效果，爰本會以自行委託方式辦理，除可提升地方政府配合意願，亦能將蒐整之海域遊憩場域監測數據格式一致化，提升未來資料蒐集、處理、利用及交換各階段處理效率，同時藉由採購標規要求廠商將所蒐集之場域監測資訊介接本會GoOcean系統，提升整體資料價值綜效，形成全國性海域遊憩安全態勢感知能力。

(三) 委辦必要性及本會監管責任

委外辦理並非將核心職掌外包，亦非以外部機構取代機關決策功能，而係運用外部專業能量，補充機關在跨國法制、國際情勢及區域安全議題上所需之研究深度與資訊來源。相關政策判斷、業務推動、跨部會協調及最終決策，仍均由本會依權責主導辦理；另委託研究成果及海洋事務基礎資料調查亦須經本會審查、驗收及轉化運用，並非逕作為政策決定。

四、解凍預算之必要性

115 年預算編列之委辦費主要係為強化核心業務策略，將適宜委外之研究、技術服務、活動執行及行政支援事項委託專業團隊辦理，使機關員額可專注投入核心政務，並將相關政策落地推行，以達成「人員精用」與「行政品質永續」之雙贏局面，且進一步推動我國邁向海域安全 AI 時代，爰解凍預算有其必要性。

五、結語

本項預算對於完善我國海域遊憩環境至關重要，亦係推動我國邁入「海域安全 AI 時代」之創新作為，同時充實本會對於「三安四海」各項政策推行之視野拓展，爰建請同意解除預算凍結。

